



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๓๖ /๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลบางเลนเกี่ยวกับการ
ขออนุญาตก่อสร้างอาคาร

ผู้อุทธรณ์ : สิบเอก [REDACTED] โดยนายอนันตชัย [REDACTED]
ผู้รับมอบอำนาจ

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลบางเลน จังหวัดนนทบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า สิบเอก [REDACTED] โดยนายอนันตชัย [REDACTED]
ผู้รับมอบอำนาจ ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ถึงองค์การบริหารส่วนตำบล
บางเลน จังหวัดนนทบุรี เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้างอาคารโครงการ
หมู่บ้านเจ้าพระยาราชพลักษ์ พร้อมเอกสารประกอบใบอนุญาตก่อสร้างอาคารทั้งหมด

องค์การบริหารส่วนตำบลบางเลนได้มีหนังสือ ที่ นบ ๗๒๐๐๑/๓๖๔ ลงวันที่ ๔
มิถุนายน ๒๕๕๑ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ดังนี้

รายการที่ ๑ แบบ ข.-๑ คำขออนุญาตการก่อสร้างอาคารตึก ๕ ชั้น (หมู่บ้าน
เจ้าพระยาราชพลักษ์)

รายการที่ ๒ รายงานการตรวจสถานที่ตั้งอาคาร ๕ ชั้น

รายการที่ ๓ สำเนาโฉนดประกอบการพิจารณาใบอนุญาต

โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลส่วนบุคคลที่ได้ให้ไว้ต่อองค์การบริหารส่วนตำบลบางเลนเพื่อใช้
ประกอบการพิจารณาขออนุญาตก่อสร้าง ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่
สมควร ตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ
พ.ศ.๒๕๔๐

ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลบางเลนได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารใบอนุญาต
ก่อสร้างอาคารและแบบแปลนแผนผังให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว

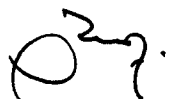
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๖ /๒๕๕๑

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่ออุทธรณ์คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบางเลน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลบางเลน คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ได้มีคณะบุคคลใช้ชื่อว่าคณะบุคคลกะทิ,ข้าวสาร และครองแครง ดำเนินการปลูกสร้างอาคารสูง ๕ ชั้น ในที่ดินซึ่งอยู่ติดกับที่พักอาศัยของผู้อุทธรณ์โดยไม่ได้ขออนุญาตปลูกสร้างอาคารต่อองค์การบริหารส่วนตำบลบางเลน แต่หลังจากที่ก่อสร้างแล้วจึงได้ขออนุญาตปลูกสร้างอาคารดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลบางเลนจึงได้ทำการตรวจสอบและพบว่าอาคารดังกล่าวมีลักษณะไม่ถูกต้องตามกฎหมาย เนื่องจากไม่ได้เว้นระยะห่างจากแนวเขตที่ดินถึงตัวอาคารตามที่กฎหมายกำหนดจึงแจ้งให้เจ้าของอาคารทำการแก้ไข ซึ่งต่อมาเจ้าของอาคารได้ทำการแก้ไขลักษณะของอาคารจนถูกต้องตามข้อกำหนดของกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลบางเลนจึงออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารให้กับเจ้าของอาคาร หลังจากนั้นผู้อุทธรณ์ได้ขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์

ในชั้นการพิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ของคณะกรรมการฯ ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลบางเลนชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่า เหตุผลที่องค์การบริหารส่วนตำบลบางเลนปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เนื่องจากเห็นว่าผู้อุทธรณ์ไม่มีความจำเป็นต้องใช้ข้อมูลข่าวสาร ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เนื่องจากเป็นเอกสารที่เจ้าพนักงานได้ทำขึ้นสืบเนื่องจากมีข้อโต้แย้งว่าการก่อสร้างอาคารมีลักษณะไม่ถูกต้องตามข้อกำหนดของกฎหมาย ประกอบกับผู้อุทธรณ์ไม่แจ้งเหตุผลว่าประสงค์จะนำข้อมูลข่าวสารไปดำเนินการเรื่องใด และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เนื่องจากเป็นเอกสารที่เจ้าของอาคารมอบให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลบางเลนซึ่งผู้อุทธรณ์สามารถขอคัดสำเนาได้ที่สำนักงานที่ดินอยู่แล้ว

ผู้อุทธรณ์ชี้แจงด้วยวาจาสรุปว่า ได้มีคณะบุคคลดำเนินการก่อสร้างอาคารสูง ๕ ชั้นในที่ดินซึ่งอยู่ติดกับที่พักอาศัยของผู้อุทธรณ์โดยไม่ได้เว้นระยะห่างจากแนวเขตที่ดินถึงตัวอาคารตามที่กฎหมายกำหนด อีกทั้งยังสร้างระเบียงยื่นออกมาจากตัวอาคารอีกด้วย โดยระเบียงนั้นอยู่ใกล้ชิดกับที่พักอาศัยของผู้อุทธรณ์มาก อาคารดังกล่าวจึงมีลักษณะอาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ที่พักอาศัยของผู้อุทธรณ์และผู้อยู่อาศัย ผู้อุทธรณ์จึงได้ร้องเรียนต่อองค์การ

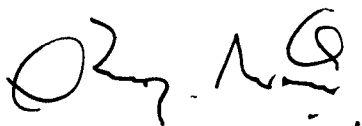


คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๖ /๒๕๕๑

บริหารส่วนตำบลบางเลน และจังหวัดนนทบุรี และพบว่าเจ้าของอาคารดังกล่าวยังไม่ได้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารต่อองค์การบริหารส่วนตำบลบางเลนแต่อย่างใด หลังจากผู้อุทธรณ์ร้องเรียนแล้วเจ้าของอาคารจึงได้ขออนุญาตก่อสร้างอาคารต่อองค์การบริหารส่วนตำบลบางเลน ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลบางเลนก็ได้ออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารให้แก่เจ้าของอาคาร ผู้อุทธรณ์ข้องใจว่าองค์การบริหารส่วนตำบลบางเลนออกใบอนุญาตให้แก่เจ้าของอาคารได้อย่างไรเนื่องจากอาคารดังกล่าวยังมีลักษณะที่ผิดกฎหมายอยู่ ผู้อุทธรณ์จึงต้องการข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อตรวจสอบว่ากระบวนการออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารนั้นชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ และเพื่อใช้ปกป้องประโยชน์ได้เสียของผู้อุทธรณ์ตามควรแก่กรณี

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เป็นเพียงรายละเอียดเกี่ยวกับชื่อ ที่อยู่ของบุคคล เลขที่โฉนดที่ดินที่จะปลูกสร้างอาคาร และรายละเอียดเกี่ยวกับคำขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เป็นเอกสารที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติที่หน่วยงานของรัฐต้องเปิดเผย ทั้งนี้ เพื่อความโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่เป็นเอกสารมหาชน ดังนั้น เมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้ว เห็นว่าผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารในที่ดินนั้น จึงมีเหตุอันสมควรที่ผู้อุทธรณ์จะได้รับทราบข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการดำเนินการเพื่อปกป้องสิทธิและประโยชน์ของตนต่อไป การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงไม่เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ แม้ว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวผู้ร้องเรียนไม่ประสงค์ให้หน่วยงานของรัฐนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๖) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันก็ตาม ก็ไม่ตัดอำนาจคณะกรรมการฯ ที่จะวินิจฉัยให้เปิดเผย จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางเลนเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์



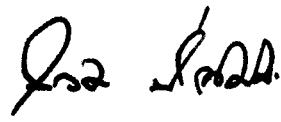
(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

หัวหน้าคณะที่ ๔

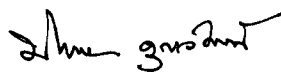
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๖ /๒๕๕๑


(นายจ่านง เจริญนิต)

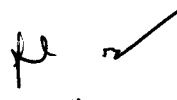
กรรมการ


(ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต จ่านเฉลิม)

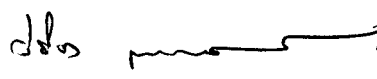
กรรมการ


(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

กรรมการ


(รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ)

กรรมการ

พลเอก 
(วิชิต บุญยะวัฒน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์