



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๑๓๐ /๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลบางระจัน  
จังหวัดสิงห์บุรี เกี่ยวกับโครงการก่อสร้างบ้านพักพนักงานส่วนตำบล

ผู้อุทธรณ์

:

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: องค์การบริหารส่วนตำบลบางระจัน จังหวัดสิงห์บุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ซึ่งดำรงตำแหน่ง [REDACTED] เมื่อครั้งดำรงตำแหน่ง [REDACTED] องค์การบริหารส่วนตำบลบางระจัน ถูกตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง กรณีมีผู้ร้องเรียนว่าโครงการก่อสร้างอาคารบ้านพักพนักงานส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลบางระจันไม่มีการติดตั้งมิเตอร์ไฟฟ้า และมีเต็อร์น้ำประปา ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงการก่อสร้างดังกล่าว รวม ๖ รายการ ดังนี้

รายการที่ ๑ หนังสือสัญญาจ้าง เลขที่ ๓/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๘

รายการที่ ๒ แบบแปลนก่อสร้างอาคารบ้านพักพนักงานส่วนตำบล

รายการที่ ๓ รายการประมาณราคาก่อสร้าง

รายการที่ ๔ รายงานการควบคุมงาน

รายการที่ ๕ เอกสารหลักฐานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง

รายการที่ ๖ หนังสือร้องเรียนไม่มีการติดตั้งมิเตอร์ไฟฟ้า

องค์การบริหารส่วนตำบลบางระจันมีหนังสือ ที่ สห ๗๒๖๐๑/๒๕๐ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๑ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ไปตรวจดูเอกสารได้ในวันที่ผู้อุทธรณ์ไปชี้แจงข้อเท็จจริงต่อคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง เพราะมีเอกสารบางรายการไม่สามารถเปิดเผยได้

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๐ /๒๕๕๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลบางระจัน ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ในปี ๒๕๔๘ องค์การบริหารส่วนตำบลบางระจันได้ประกาศสอบราคาจ้างเหมาโครงการก่อสร้างอาคารบ้านพักพนักงานส่วนตำบล ซึ่งต่อมาห้างหุ้นส่วนจำกัด [REDACTED] เป็นผู้ชนะการสอบราคา และเข้าทำสัญญากับองค์การบริหารส่วนตำบลบางระจัน ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๓/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๘ องค์การบริหารส่วนตำบลบางระจันได้แต่งตั้งผู้อุทธรณ์ในฐานะ [REDACTED] เป็นผู้ควบคุมงาน ภายหลังการก่อสร้างเสร็จสิ้นและได้มีการส่งมอบงานแล้ว ปรากฏว่ามีผู้ร้องเรียนไปยังนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางระจันว่า ผู้รับจ้างโครงการดังกล่าวไม่ได้ติดตั้งมิเตอร์ไฟฟ้า และมีเต็อร์น้ำประปาตามสัญญาจ้างจากการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่พบพบว่า ตามสัญญาจ้างผู้รับจ้างต้องติดตั้งระบบไฟฟ้าตามแบบแปลนและรายละเอียดทุกประการขององค์การบริหารส่วนตำบลบางระจัน แต่ปรากฏว่าผู้รับจ้างไม่ได้ดำเนินการดังกล่าว ส่วนมิเตอร์น้ำประปาในรายละเอียดประกอบแบบประมาณราคาไม่ได้ระบุไว้ในสัญญาจ้าง

องค์การบริหารส่วนตำบลบางระจัน ได้มีคำสั่ง ที่ ๔๘/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๑ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงตามข้อร้องเรียน โดยคณะกรรมการชุดดังกล่าวได้เรียกให้บุคคลที่เกี่ยวข้องไปให้ปากคำ หรือชี้แจงเป็นหนังสือ แต่ผู้อุทธรณ์มิได้ไปให้ปากคำ แต่ได้ใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในการขอข้อมูลข่าวสารตามรายการข้างต้น ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลบางระจันได้แจ้งให้ไปตรวจดูเอกสารในวันที่ไปชี้แจงข้อเท็จจริง เพราะมีเอกสารบางส่วนไม่สามารถเปิดเผยได้

ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร องค์การบริหารส่วนตำบลบางระจัน มีหนังสือ ที่ สท ๗๒๖๐๑/๕๒๑ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมสรุปความได้ว่า ข้อมูลข่าวสารที่องค์การบริหารส่วนตำบลบางระจันพิจารณาไม่เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์ ได้แก่ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ เอกสารหลักฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการก่อสร้าง เนื่องจากไม่ทราบว่าเป็นเอกสารใดบ้าง และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ หนังสือร้องเรียนไม่มีการติดตั้งมิเตอร์ไฟฟ้า โดยให้เหตุผลว่าเป็นเอกสารสำคัญและมีผลกระทบต่อผู้ร้องเรียน หากเปิดเผยจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อบุคคลที่มีความหวังดีช่วยเหลือทางราชการ ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลเสียประโยชน์ในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๐ /๒๕๕๑

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๑ ซึ่งแจ้งข้อเท็จจริงเพิ่มเติมสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ต้องการสำเนาข้อมูลข่าวสารทั้ง ๖ รายการ เพื่อนำไปใช้ประกอบการชี้แจงต่อคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง และต่อมาได้แจ้งทางโทรศัพท์ว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ เอกสารหลักฐานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการก่อสร้างที่ตนเองต้องการ คือ ใบเสนอราคาของผู้รับจ้างโครงการดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ - ๕ เป็นข้อมูลข่าวสารที่องค์การบริหารส่วนตำบลบางระจันแจ้งว่าสามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ดังนั้นจึงไม่มีประเด็นในการพิจารณา ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ เอกสารหลักฐานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการก่อสร้าง จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า เอกสารดังกล่าว คือ ใบเสนอราคาของผู้รับจ้างโครงการ อันเป็นเอกสารภาคผนวกประกอบหนังสือสัญญาจ้าง เลขที่ ๓/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารในรายการที่ ๑ ที่หน่วยงานจะเปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์อยู่แล้ว ดังนั้น จึงมีประเด็นต้องพิจารณาเพียงข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ หนังสือร้องเรียนกรณีไม่มีการติดตั้งมิเตอร์ไฟฟ้า คณะกรรมการเห็นว่า หนังสือดังกล่าวผู้ร้องเรียนใช้นามว่า “จากชาวบ้านอำเภอบางระจัน” และข้อความในหนังสือร้องเรียนเป็นการขอให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางระจันช่วยให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบวัสดุอุปกรณ์ว่าติดตั้งครบหรือไม่ และตรวจสอบว่าในสัญญาการก่อสร้างระบุไว้หรือไม่ โดยข้อความดังกล่าวใช้วิธีพิมพ์ เว้นแต่ ของที่บรรจุหนังสือร้องเรียนเขียนด้วยลายมือ ดังนั้น การเปิดเผยหนังสือร้องเรียนดังกล่าวไม่น่าจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อบุคคลที่มีความหวังดีช่วยเหลือทางราชการทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลเสียประโยชน์ในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร อันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่ของที่บรรจุหนังสือร้องเรียนไม่สมควรเปิดเผยเพราะอาจทราบถึงตัวผู้ร้องเรียนได้

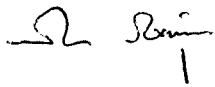
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลบางระจันเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรวมทั้งให้สำเนาตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ ของที่บรรจุหนังสือร้องเรียนมิให้เปิดเผย



(ศาสตราจารย์ คักดี สอนองชาติ)

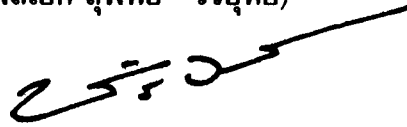
หัวหน้าคณะที่ ๒

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๐ /๒๕๕๑

พ.อ. 

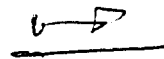
กรรมการ

(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)



กรรมการ

(นายชัยรัตน์ มาประณีต)



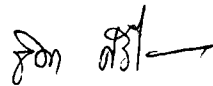
กรรมการ

(นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ)



กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นางธิดา ศรีไพพรรณ)