



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๒๘ /๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลเวียงเกี่ยวกับ
รายชื่อราษฎรที่ได้รับการจัดสรรกระเบื้อง

ผู้อุทธรณ์ : นายกิตติพงษ์ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลเวียง จังหวัดเชียงราย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายกิตติพงษ์ [REDACTED] ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔
กรกฎาคม ๒๕๕๑ ถึงองค์การบริหารส่วนตำบลเวียง จังหวัดเชียงราย ขอข้อมูลข่าวสาร
จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

รายการที่ ๑ บัญชีจัดสรรกระเบื้องที่องค์การบริหารส่วนตำบลเวียงได้รับการ
สนับสนุนจากสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเชียงราย

รายการที่ ๒ บัญชีรายชื่อราษฎรผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนและองค์การบริหาร
ส่วนตำบลเวียงได้ให้ความช่วยเหลือ (รายชื่อผู้ที่รับกระเบื้องหรือตัวแทน)

องค์การบริหารส่วนตำบลเวียงได้มีหนังสือลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๑
ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ผู้อุทธรณ์เคยขอข้อมูลข่าวสารจาก
องค์การบริหารส่วนตำบลเวียงหลายครั้ง ที่ผ่านมาองค์การบริหารส่วนตำบลเวียงได้อนุญาต
ให้ตรวจสอบและให้สำเนาข้อมูลข่าวสารตามความประสงค์ทุกครั้ง แต่ปรากฏว่าองค์การ
บริหารส่วนตำบลเวียงได้รับการร้องทุกข์จากประชาชนผู้เกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสารที่
ผู้อุทธรณ์ได้ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารไปแล้วทำให้ได้รับความเดือดร้อน และไม่ปลอดภัยต่อ
ชีวิต ทรัพย์สิน อันเนื่องจากพฤติกรรมของผู้อุทธรณ์ซึ่งขัดกับเจตนารมณ์ของกฎหมายที่
ต้องการให้ประชาชนมีสิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารการดำเนินงานของรัฐได้ แต่ทั้งนี้ ต้อง
ไม่กระทบสิทธิส่วนบุคคลของผู้อื่นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสารของราชการที่ได้รับไป
นั้น ดังนั้น เพื่อประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชน จึงไม่อนุญาตให้ผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๘ /๒๕๕๑

ตรวจดูหรือให้สำเนาข้อมูลข่าวสารตามที่ร้องขอ รวมทั้งเนื่องจากข้อมูลดังกล่าวเกี่ยวข้องกับประชาชนจำนวนมากที่อาจได้รับความเดือดร้อนโดยถูกรบกวนจากผู้อุทธรณ์ ทั้งนี้ ตามนัยมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ หนังสือปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร คำชี้แจงเป็นหนังสือขององค์การบริหารส่วนตำบลเวียง คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๑ ได้เกิดวาตภัยขึ้นในพื้นที่รับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลเวียง เป็นเหตุให้บ้านเรือนราษฎรเสียหายเป็นจำนวนมาก กำนันและผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่ได้สำรวจความเสียหายแล้วรายงานให้อำเภอเวียงทราบ ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลเวียงได้รับความช่วยเหลือเป็นกระเบื้องจากสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเชียงรายเพื่อนำไปจัดสรรให้กับราษฎรที่ได้รับความเดือดร้อน อย่างไรก็ตาม มีราษฎรบางส่วนที่ได้รับความเดือดร้อนแต่ไม่ได้รับการจัดสรรกระเบื้องจึงไปร้องเรียนขอความเป็นธรรมที่สำนักงานสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงรายซึ่งผู้อุทธรณ์เป็นหัวหน้าสำนักงาน และได้ไปแจ้งความร้องทุกข์ต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจสถานีตำรวจภูธรเวียงป่าเป้าว่ามีสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลเวียงบางคนนำกระเบื้องที่องค์การบริหารส่วนตำบลเวียงได้รับการจัดสรรช่วยเหลือจากสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเชียงรายไปจำหน่ายให้กับราษฎรที่ได้รับความเดือดร้อน

ในระหว่างการพิจารณาเกี่ยวกับคำขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ องค์การบริหารส่วนตำบลเวียงได้มีหนังสือลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๑ ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมสรุปว่า บิดาผู้อุทธรณ์และผู้อุทธรณ์เคยขอข้อมูลข่าวสารจากองค์การบริหารส่วนตำบลเวียงหลายครั้ง ซึ่งทางองค์การบริหารส่วนตำบลเวียงได้อนุญาตให้ตรวจสอบและให้สำเนาข้อมูลข่าวสารตามความประสงค์ทุกครั้ง แต่ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลเวียงได้รับการร้องทุกข์จากประชาชนผู้เกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ได้ขอสำเนาเอกสารไปว่า ผู้อุทธรณ์และบิดาผู้อุทธรณ์ได้ก่อความเดือดร้อน และความไม่ปลอดภัยต่อชีวิต ทรัพย์สิน อันเนื่องจากพฤติกรรมของผู้อุทธรณ์และบิดาของผู้อุทธรณ์ซึ่งนำข้อมูลที่ได้รับไปใช้ในลักษณะที่ขัดกับ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๘ /๒๕๕๑

เจตนารมณ์ของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ

ส่วนผู้อุทธรณ์ชี้แจงข้อเท็จจริงด้วยวาจาสรุปได้ว่า ผู้อุทธรณ์ไม่เคยขอข้อมูลข่าวสารใดๆ จากองค์การบริหารส่วนตำบลเวียงตามท้องที่การบริหารส่วนตำบลเวียงอ่าง ส่วนกรณีที่บิดาของผู้อุทธรณ์เคยขอข้อมูลข่าวสารจากองค์การบริหารส่วนตำบลเวียงนั้น ก็เป็นเรื่องเฉพาะตัวของบิดาผู้อุทธรณ์ไม่เกี่ยวกับผู้อุทธรณ์และผู้อุทธรณ์ไม่เคยเข้าไปเกี่ยวข้องด้วยแต่อย่างใด สาเหตุที่ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ เนื่องจากมีราษฎรบางส่วนที่ได้รับความเดือดร้อนแต่ไม่ได้รับการจัดสรรกระเบื้องมาร้องเรียนขอความเป็นธรรมที่สำนักงานสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงราย ผู้อุทธรณ์ในฐานะผู้ช่วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงรายจึงต้องการตรวจสอบว่ามีราษฎรรายใดบ้างที่ได้รับการจัดสรรกระเบื้อง ได้รับไว้จริงหรือไม่ อย่างไร เพื่อจะได้นำข้อมูลไปชี้แจงต่อราษฎร ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ผู้อุทธรณ์ได้ประสานขอข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ จากสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเชียงรายและได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแล้ว ดังนั้นผู้อุทธรณ์จึงประสงค์ให้องค์การบริหารส่วนตำบลเวียงเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เพียงรายการเดียว

คณะกรรมการ ฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ได้รับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ จากสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเชียงรายแล้วและไม่ติดใจที่จะขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอีกต่อไป จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัย ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายละเอียดของรายชื่อราษฎรที่ได้รับความเดือดร้อนและได้รับการจัดสรรกระเบื้องจากองค์การบริหารส่วนตำบลเวียง และไม่ปรากฏว่าองค์การบริหารส่วนตำบลเวียงมีหลักฐานที่ผู้อุทธรณ์ได้เคยขอข้อมูลข่าวสารมาก่อน มีแต่การใช้สิทธิของบิดาผู้อุทธรณ์เท่านั้น จึงไม่มีพฤติการณ์การก่อความเดือดร้อนเสียหายของผู้อุทธรณ์แต่อย่างใด ดังนั้นการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ในรายการที่ ๒ จึงไม่น่าจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด และไม่น่าเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๔) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ อีกทั้งการเปิดเผยจะเป็นการตรวจสอบความโปร่งใส



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๘ /๒๕๕๑

ในการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเวียงด้วย จึงสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้แก่ผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลเวียงเปิดเผยและให้สำเนาข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ แก่ผู้อุทธรณ์

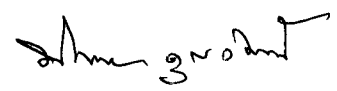

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

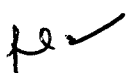
หัวหน้าคณะที่ ๔

พลเอก  กรรมการ
(วิจิต บุญยะวัฒน์)

 กรรมการ
(นายจ่านง เอลิมจิตร)

 กรรมการ
(ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเอลิม)

 กรรมการ
(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

 กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์
(รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ)