



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๒๒ /๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองหาร
จังหวัดเชียงใหม่ เกี่ยวกับการจัดซื้อรถยนต์บรรทุกน้ำแบบเอนกประสงค์

ผู้อุทธรณ์ : นายพิษณุ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหาร จังหวัดเชียงใหม่

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายพิษณุ [REDACTED] ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ -
กรกฎาคม ๒๕๕๑ ถึง องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหาร อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ขอ
คัดสำเนาเอกสารหลักฐานของทางราชการที่มีการรับรองสำเนาถูกต้อง จำนวน ๑๐ รายการ ดังนี้

๑. ประกาศสอบราคาเพื่อซื้อรถยนต์บรรทุกน้ำแบบเอนกประสงค์ขององค์การ
บริหารส่วนตำบลหนองหาร

๒. เอกสารสอบราคาซื้อ เลขที่ ๒/๒๕๕๑

๓. ใบเสนอราคาของบริษัทฟินิกซ์ ทรัค แอนด์ อีควิปเมนต์ จำกัด พร้อมเอกสาร
หลักฐาน แคตตาล็อก และแบบพิมพ์เขียวทั้งหมด

๔. ใบเสนอราคาของบริษัทคอสโม ทรัค แอนด์ อีควิปเมนต์ จำกัด พร้อมเอกสาร
หลักฐาน แคตตาล็อก และแบบพิมพ์เขียวทั้งหมด

๕. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเปิดซองสอบราคา และบันทึกความเห็นผลการเปิดซอง
ของคณะกรรมการที่พิจารณาคุณสมบัติเสนอขายกองการบริหารส่วนตำบลหนองหาร

๖. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ พร้อมบันทึกความเห็นของคณะกรรมการ
ที่เสนอขายกองการบริหารส่วนตำบลหนองหาร

๗. ใบตรวจรับพัสดุของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ

๘. หนังสือหารือขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองหารถึงจังหวัดเชียงใหม่ กรณี
บริษัทคอสโม ทรัค แอนด์ อีควิปเมนต์ จำกัด ส่งมอบพัสดุมิใช่รายละเอียดไม่ครบตามข้อกำหนดใน
สัญญา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๒ /๒๕๕๑

๙. หนังสือตอบข้อหารือจากจังหวัดเชียงใหม่ กรณีตามข้อ ๘

๑๐. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหนองหารแจ้งบริษัทคอสโม ทรีค แอนด์ อีควิปเมนต์ จำกัด ให้แก้ไขเครื่องสูบน้ำให้ได้มาตรฐาน (รับรองมาตรฐาน)

ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๑ ถึงนายอำเภอสันทราย ขอความเป็นธรรมเกี่ยวกับการขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

อำเภอสันทรายมีหนังสือ ที่ มท ๐๘๒๗.๒๓/๒๖๗๖ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๑ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่า ได้แจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหารพิจารณาแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหารมีหนังสือ ที่ ชม ๘๖๓๐๑/๓๓๖ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๑ แจ้งผลการพิจารณา สรุปว่า ไม่อนุญาตให้ผู้อุทธรณ์คัดลอกเอกสาร โดยให้เหตุผลว่าผู้อุทธรณ์ไม่มีหนังสือมอบอำนาจจากบริษัทฟินิกซ์ ทรีค แอนด์ อีควิปเมนต์ จำกัด และในหนังสือขอข้อมูลข่าวสารมิได้ระบุเหตุผลความจำเป็นและวัตถุประสงค์ในการขอคัดสำเนา อีกทั้งการเปิดเผยข้อมูลให้แก่ผู้อุทธรณ์ อาจส่งผลกระทบต่อความลับหรือข้อมูลทางการค้า ข้อมูลทางเทคนิคของบริษัทผู้แข่งขัน ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่าเพียงพอต่อการพิจารณาโดยไม่จำเป็นต้องเชิญคู่กรณีมาชี้แจง โดยสรุปความได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหารออกประกาศลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เรื่อง สอบราคาเพื่อซื้อรถยนต์บรรทุกน้ำแบบเอนกประสงค์ จำนวน ๑ คัน และบริษัทฟินิกซ์ ทรีค แอนด์ อีควิปเมนต์ จำกัด ได้เข้าร่วมในการเสนอราคาดังกล่าวด้วย ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองหารได้ทำสัญญาซื้อขายกับบริษัทคอสโม ทรีค แอนด์ อีควิปเมนต์ จำกัด ผู้ชนะการเสนอราคา ตามสัญญาซื้อขายเลขที่ ๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ และมีการส่งมอบรถให้ตามสัญญา คณะกรรมการตรวจรับพัสดุตรวจสอบแล้วรายงานว่าเป็นรถสูบน้ำมีคุณสมบัติไม่ถูกต้องตามสัญญา คือ ไม่มีใบเอกสารรับรองว่าเป็นผลิตภัณฑ์ที่ผ่านการทดสอบและรับรองมาตรฐานสากลจากสถาบัน DIN, EN, BS, CE, UNI หรือ UL มีเพียงใบรับรองมาตรฐาน ISO 9001 เท่านั้น องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหารจึงมีหนังสือถึงท้องถิ่นอำเภอสันทรายและ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๒/๒๕๕๑

อำเภอสนทรายหาหรือว่าจะสามารถแก้ไขสัญญาดังกล่าวได้หรือไม่ และได้รับแจ้งว่า ควรพิจารณาว่ามีส่วนต่างของราคาเครื่องสูบน้ำที่เป็นข้อพิพาทหรือไม่ หากมีและทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหารเสียประโยชน์ให้เรียกเงินคืนจากส่วนต่างนั้น นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองหารจึงมีคำวินิจฉัยให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุดำเนินการตรวจรับพัสดูอีกครั้งหนึ่ง โดยสงวนสิทธิ์ในการหักค่าส่วนต่างค่าเครื่องสูบน้ำที่มีใบรับรองว่าเป็นผลิตภัณฑ์ที่ผ่านการทดสอบและรับรองมาตรฐานสากลจากสถาบันที่ระบุ กับเครื่องสูบน้ำที่มีใบรับรองคุณภาพมาตรฐานสากล ISO 9001 ผู้ยุทธรมีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารโดยอ้างว่าเป็นตัวแทนของบริษัทฟินิกซ์ ทรัคเอนด์อีควิปเมนต์ จำกัด ซึ่งได้เข้าร่วมเสนอราคาในการจัดซื้อดังกล่าวด้วย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ เป็นข้อมูลข่าวสารที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องเปิดเผยด้วยการจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ ตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๔๒ เรื่อง กำหนดให้ประกาศประกวดราคาและประกาศสอบราคาของหน่วยงานของรัฐที่หัวหน้าส่วนราชการลงนามแล้วเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้นจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องเปิดเผยอยู่แล้ว ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ เป็นเอกสารที่ผู้เสนอราคาได้ยื่นต่อองค์การบริหารส่วนตำบลหนองหารเพื่อประกอบการเสนอราคา จึงเป็นข้อมูลของเอกชนที่อยู่ในความครอบครองของราชการ และเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหารได้ใช้ประกอบการพิจารณาตัดสินใจซื้อรถยนต์บรรทุกน้ำแบบอเนกประสงค์ใบเสนอราคาเป็นการระบุจำนวนเงินในการเสนอราคาต่อทางราชการ ส่วนเอกสารที่ยื่นประกอบในการเสนอราคา เช่น หลักฐานการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคล ใบรับรองผลิตภัณฑ์ รวมทั้งแคตตาล็อกนั้น หลักฐานการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลเป็นเอกสารมหาชนที่ประชาชนทั่วไปสามารถตรวจสอบได้ ส่วนใบรับรองผลิตภัณฑ์เป็นเอกสารที่กำหนดให้ผู้เสนอราคาต้องยื่นประกอบเพื่อใช้ตรวจสอบคุณสมบัติของสินค้า สำหรับแคตตาล็อกนั้นก็มีลักษณะเป็นเอกสารเผยแพร่ที่ผู้ประกอบการค้าได้เสนอแก่ผู้สนใจเพื่อประกอบการตัดสินใจซื้อสินค้า เอกสารดังกล่าวไม่มีข้อความอันเข้าลักษณะเป็นความลับ ข้อมูลทางการค้า หรือข้อมูลทางเทคนิคแต่อย่างใด ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ และรายการที่ ๔ ไม่เข้าลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐



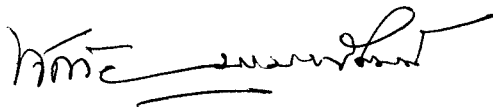
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๒/๒๕๕๑

สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๕ รายการที่ ๖ รายการที่ ๗ รายการที่ ๘ รายการที่ ๙ และรายการที่ ๑๐ นั้น เป็นเอกสารเกี่ยวกับผลการพิจารณาจัดซื้อรถยนต์บรรทุกน้ำแบบอเนกประสงค์ที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหารได้ดำเนินการไปตามประกาศสอบราคาลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ อันเป็นการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ เมื่อการจัดซื้อดังกล่าวได้ดำเนินการเสร็จสิ้น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนจะเป็นการแสดงถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ และบุคคลไม่ว่าจะเป็นผู้มีส่วนได้เสียหรือไม่ก็ตามย่อมใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ขอข้อมูลข่าวสารเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติราชการดังกล่าวได้ ข้อที่อ้างว่าผู้อุทธรณ์ไม่มีหนังสือมอบอำนาจจากบริษัทฟินิกซ์ ทรัค แอนด์อีควิปเมนต์ จำกัด และมีได้ระบุเหตุผลความจำเป็นและวัตถุประสงค์ในการขอคัดสำเนาข้อมูลข่าวสารนั้น มิใช่เหตุตามพระราชบัญญัติที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้ อย่างไรก็ดี เนื่องจากข้อมูลข่าวสารตามคำขอมีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้ที่เกี่ยวข้องรวมอยู่ด้วย ได้แก่ บัตรประจำตัวประชาชน และทะเบียนบ้าน การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวจึงเห็นสมควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหารเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอโดยให้ลบหรือปกปิดข้อความในส่วนที่เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)

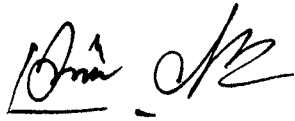


กรรมการ

(นายชัชฎาภย์ บุรุษพัฒน์)



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๒/๒๕๕๑



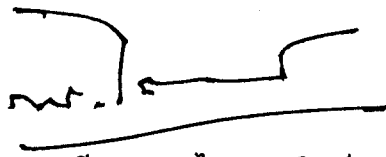
(นางแนนน้อย วิสวโยธิน)

กรรมการ

ร้อยโท 

(วิรัช พันธุมะผล)

กรรมการ



(นายพีรพล ไตรทศาวิทย์)

กรรมการ



(นายสมชาย หอมลออ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย