



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๒๐ /๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลบ้านโต้นเกี่ยวกับหนังสือ
สั่งการของกระทรวงมหาดไทย

ผู้อุทธรณ์ : นายสถิตย์ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลบ้านโต้น จังหวัดขอนแก่น

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายสถิตย์ [REDACTED] ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๑ ถึงเทศบาลตำบลบ้านโต้น เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหลักฐานโครงการก่อสร้างพนังกั้นน้ำท่วมและป้องกันตลิ่งตามลำน้ำชี สำเนาฎีกาการเบิกเงิน สำเนาเอกสารรับเงินและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

เทศบาลตำบลบ้านโต้นมีหนังสือลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๑ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอให้แก่ผู้อุทธรณ์ ยกเว้นหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่สั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดหาที่อยู่อาศัยให้กับราษฎรที่มีรายได้น้อยและไม่มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองโดยแจ้งว่าหนังสือดังกล่าวสูญหาย ซึ่งเทศบาลตำบลบ้านโต้นอยู่ระหว่างประสานขอสำเนาหนังสือดังกล่าวจากกระทรวงมหาดไทย หากเทศบาลตำบลบ้านโต้นได้รับสำเนาหนังสือแล้วจะส่งให้ผู้อุทธรณ์โดยเร็ว

ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๑ ถึงเทศบาลตำบลบ้านโต้นเพื่อติดตามขอทราบผลความคืบหน้าเรื่องการขอสำเนาหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย ต่อมาเทศบาลตำบลบ้านโต้นมีหนังสือลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑ แจ้งผู้อุทธรณ์ให้ไปรับทราบข้อมูลรายละเอียดด้วยตนเองในวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องนายกเทศมนตรีตำบลบ้านโต้น แต่ผู้อุทธรณ์ไม่ได้ไปตามนัด และมีหนังสือลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๑ ร้องเรียนต่อสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อ้างว่าไม่ต้องการทราบ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๐ /๒๕๕๑

รายละเอียดในเรื่องนี้ แต่ต้องการหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยที่ยังไม่ได้รับเท่านั้น แม้ว่าผู้อุทธรณ์จะไปรับทราบรายละเอียดตามแจ้งดังกล่าวจากนายกเทศมนตรีฯ ก็อาจพูดคุยกันไม่รู้เรื่อง เนื่องจากไม่มีผู้บังคับบัญชาจากอำเภอพระยืน หรือจากจังหวัดขอนแก่นเป็นคนกลาง เพื่อดำเนินการให้ ผู้อุทธรณ์จึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการสั่งการให้ เทศบาลตำบลบ้านโต้นจัดส่งสำเนาหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยให้แก่ผู้อุทธรณ์

ต่อมาเทศบาลตำบลบ้านโต้นมีหนังสือลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยตามที่ร้องขอไว้โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่อาจเปิดเผยได้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒)

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนเทศบาลตำบลบ้านโต้น คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่าเมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๘ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินโครงการจัดหาที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้ยากไร้ที่ไม่มีที่อยู่อาศัยโดยให้ดำเนินการจัดหาผู้บริจาคที่ดินหรือจัดซื้อที่ดินตามระเบียบพัสดุเพื่อดำเนินโครงการ แต่เทศบาลตำบลบ้านโต้นไม่สามารถจัดหาที่ดินบริจาคได้ จึงได้ดำเนินโครงการในพื้นที่สาธารณประโยชน์ “โคกป่าช้าสาธารณประโยชน์” ตำบลบ้านโต้น และได้ดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยในเรื่องดังกล่าว ในชั้นการพิจารณาเกี่ยวกับคำขอข้อมูลตามอุทธรณ์ ผู้แทนเทศบาลตำบลบ้านโต้นชี้แจงข้อเท็จจริงด้วยวาจาสรุปว่าเทศบาลตำบลบ้านโต้นได้ตรวจสอบแล้วพบว่าได้ให้สำเนาเอกสารแก่ผู้อุทธรณ์ครบถ้วนแล้ว แต่เนื่องจากเทศบาลตำบลบ้านโต้นเข้าใจคลาดเคลื่อนว่ายังมีหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยอีกหนึ่งฉบับซึ่งสูญหายไป จึงแจ้งผู้อุทธรณ์ว่าอยู่ระหว่างการขอสำเนาหนังสือที่สูญหายจากกระทรวงมหาดไทยและจะจัดส่งให้แก่ผู้อุทธรณ์ภายหลัง แต่หลังจากที่ตรวจสอบแล้วพบว่าไม่มี

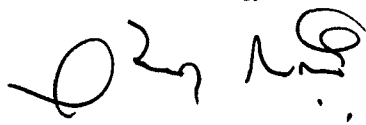
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๐ /๒๕๕๑

หนังสือสั่งการใด ๆ นอกเหนือจากที่ได้ให้สำเนาเอกสารแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว เทศบาลตำบลบ้านโต้น จึงปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ทั้งนี้ ผู้แทนเทศบาลตำบลบ้านโต้นยืนยันว่าหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยที่สั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินโครงการจัดหาที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้ยากไร้ที่ไม่มีที่อยู่อาศัยนั้น เทศบาลตำบลบ้านโต้นได้สำเนาให้ผู้อุทธรณ์เท่าที่มีไปแล้ว และไม่มีหนังสือสั่งการใด ๆ เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวอีกแต่อย่างใด

ส่วนผู้อุทธรณ์ชี้แจงข้อเท็จจริงด้วยวาจาสรุปว่า เหตุผลที่ขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ เนื่องจากผู้อุทธรณ์ต้องการตรวจสอบว่าเทศบาลตำบลบ้านโต้นได้ดำเนินการถนนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์ดังกล่าวตามประมวลกฎหมายที่ดินหรือไม่ และต้องการสำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่สั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดหาที่อยู่อาศัยให้กับราษฎรที่มีรายได้น้อยและไม่มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองเพื่อทราบรายละเอียดของหนังสือดังกล่าวว่ากระทรวงมหาดไทยสั่งการไว้อย่างไร ทั้งนี้ เพื่อใช้ประกอบการตรวจสอบการปฏิบัติงานของเทศบาลตำบลบ้านโต้น เกี่ยวกับการก่อสร้างที่พักอาศัยว่าได้ดำเนินการโดยถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ และผู้อุทธรณ์ยืนยันว่าต้องการสำเนาหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยเพียงอย่างเดียวเท่านั้น

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเมื่อคำชี้แจงของผู้แทนเทศบาลตำบลบ้านโต้นปรากฏว่ากรณีนี้เป็นการที่หน่วยงานมิได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร แต่เป็นกรณีที่หน่วยงานปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามคำร้องขอของผู้อุทธรณ์ จึงไม่อยู่ในอำนาจพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการฯ หากผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยก็สามารถใช้สิทธิขอให้ตรวจสอบข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

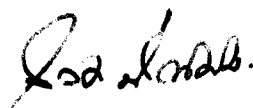

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

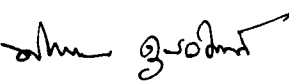
หัวหน้าคณะที่ ๔

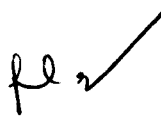
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒๐ /๒๕๕๑

 กรรมการ
(พลเอก วิชิต บุญยะวัฒน์)

 กรรมการ
(นายจ่านง เฉลิมฉัตร)

 กรรมการ
(ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต น้าเฉลิม)

 กรรมการ
(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

 กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์
(รองศาสตราจารย์ มนต์รี รูปสุวรรณ)