



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๗/๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
เกี่ยวกับรายงานผลการสอบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า

[REDACTED] ผู้อุทธรณ์ กับพวก รวม ๕ คน ซึ่งเป็นข้าราชการสำนักพัฒนาระบบบริการสุขภาพ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ร่วมกันลงชื่อในบันทึกที่ สธ ๐๗๐๗.๐๕๓/๒๐๗๓ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ถึงอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ขอสำเนาข้อมูลข่าวสาร รายงานผลการสอบสวนหาข้อเท็จจริง กรณี [REDACTED] ลูกจ้างชั่วคราวโครงการส่งเสริมงานป้องกันเอดส์ในแรงงานข้ามชาติในประเทศไทย (ฟ้ามิตร) กระทำการทุจริตเงินและทรัพย์สินในโครงการฯ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินการต่อสู้เพื่อความเป็นธรรม กรณีที่ประชุมผู้บริหารกรมสนับสนุนบริการสุขภาพได้พิจารณารายงานดังกล่าวแล้วมีความเห็นให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยแก่ข้าราชการสำนักพัฒนาระบบบริการสุขภาพ

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพมีบันทึก ลับ ที่ สธ ๐๗๐๑.๘๐/๔๓๒๒ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึงผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริการสุขภาพ ให้แจ้งแก่ผู้อุทธรณ์กับพวก ว่า กรมสนับสนุนบริการสุขภาพปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีลักษณะเป็นเอกสารลับ และกำลังอยู่ในขั้นตอนของกระบวนการดำเนินการสอบสวนการกระทำผิดทางวินัยซึ่งยังไม่เสร็จสิ้น การเปิดเผยสำนวนการสอบสวนหาข้อเท็จจริงซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการสอบสวนทางวินัยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเปิดเผยอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดได้ ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๗/๒๕๕๓

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า [REDACTED] ได้มีบันทึกถึงอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ รายงานกรณี [REDACTED] ลูกจ้างชั่วคราวโครงการส่งเสริมงานป้องกันเอดส์ในแรงงานข้ามชาติในประเทศไทย (ฟ้ามิตร) ขาดงาน อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพมีคำสั่ง ที่ ๗๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนหาข้อเท็จจริงผลการสอบสวนได้ตรวจพบด้วยว่า [REDACTED] ซึ่งทำหน้าที่การเงินและบัญชีของโครงการฯ มีพฤติการณ์ทุจริต ยักยอกเงินโดยมิได้นำเงินเหลือจ่ายของกิจกรรมคืนเข้าบัญชีโครงการฯ ก่อให้เกิดความเสียหายต่อกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เป็นเงินจำนวน ๑,๘๑๐,๒๗๙ บาท หลักทรัพย์สินของราชการ และปลอมเอกสารของราชการ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพได้แจ้งความดำเนินคดีอาญา และศาลจังหวัดนนทบุรีได้ออกหมายจับเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ในข้อหายักยอก ปลอมและใช้เอกสารสิทธิปลอม และทำลายซ่อนเร้นเอาไปเสียซึ่งเอกสารของผู้อื่น ในประการที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่ผู้อื่น

ในส่วนข้าราชการของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง คณะกรรมการสอบสวนความรับผิดชอบทางละเมิด และคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงแก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง โดย [REDACTED] มีความเกี่ยวข้องในฐานะเป็น [REDACTED] และเป็นผู้ว่าจ้าง ได้อนุมัติสั่งจ้าง [REDACTED] แต่มิได้มีการทำสัญญาจ้างและมิได้เรียกหลักประกัน อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบกรณีใช้ลูกจ้างชั่วคราวทำหน้าที่ด้านการเงินและบัญชีซึ่งกำหนดให้ต้องมีการเรียกหลักประกัน และไม่ได้ควบคุมการปฏิบัติหน้าที่ให้ลูกจ้างชั่วคราวปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบของราชการ ทั้งได้มอบหมายให้ [REDACTED] เป็นผู้นำเงินเหลือจ่ายคืนเข้าบัญชีโครงการฯ และดูแลสมุดบัญชีธนาคาร อันเป็นช่องทางให้เกิดการทุจริต ส่วน [REDACTED] มีความเกี่ยวข้องในฐานะเป็น [REDACTED] ไม่ได้ควบคุมการปฏิบัติหน้าที่ให้ลูกจ้างชั่วคราวปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบของราชการ อันเป็นช่องทางให้เกิดการทุจริต กรมสนับสนุนบริการสุขภาพจึงมีคำสั่ง ที่ ๑๑๓๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๒ และคำสั่ง ที่ ๑๗๓๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๗/๒๕๕๓

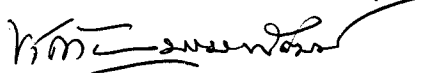
แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงแก่ [REDACTED]
ผู้อุทธรณ์ ปัจจุบันการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงดังกล่าวยังอยู่ระหว่างการดำเนินการ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงผู้อุทธรณ์ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการ การเปิดเผยสำนวนการสอบสวนหาข้อเท็จจริงในขณะนี้ อาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)



กรรมการ

(นายชัชฎาภย์ บุรุษพัฒน์)



กรรมการ

(นางแนนน้อย วิศโยธิน)



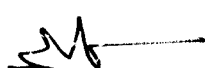
กรรมการ

(นายพีรพล ไตรทศวิทย์)



กรรมการ

(นายสมชาย หอมลออ)

ร้อยโท 

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(วิรัช พันธุมะผล)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๓

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย