



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๕ /๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
เกี่ยวกับนโยบายการจัดการสำนักสงฆ์หรือที่พักสงฆ์

ผู้อุทธรณ์ : นายไพจิตร [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายไพจิตร [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๒ ถึงผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ขอข้อมูลข่าวสารเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับนโยบายการจัดการสำนักสงฆ์หรือที่พักสงฆ์ในพื้นที่นิคมสร้างตนเอง และรายงานการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๒

สำนักพัฒนาสังคม กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการมีหนังสือ ที่ พม ๐๓๑๘/๓๑๘๖ ลงวันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่า

๑. การปฏิบัติราชการเกี่ยวกับนโยบายการจัดการสำนักสงฆ์หรือที่พักสงฆ์ในพื้นที่จะต้องได้รับอนุญาตการใช้ที่ดินจากกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการก่อน จึงจะสามารถใช้เป็นที่ตั้งสำนักสงฆ์ได้ แต่กรณีสำนักสงฆ์หรือที่พักสงฆ์ที่ผู้อุทธรณ์ขออนุญาตนั้น กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการไม่ได้อนุญาต เนื่องจากคณะกรรมการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ คนด้อยโอกาส วุฒิสภา มีมติให้พระสงฆ์ที่อยู่ในสำนักสงฆ์ไปอยู่รวมกันที่วัดปากจั่น

๒. ข้อมูลข่าวสารของคณะกรรมการพิจารณาการขอใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตนิคมสร้างตนเอง ครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เป็นการประชุมของคณะกรรมการฯ เป็นความลับของทางราชการ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการไม่สามารถเปิดเผยได้

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๕ /๒๕๕๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เสนอเรื่องขออนุญาตใช้พื้นที่ในเขตนิคมสร้างตนเองปากจั่น ตำบล จ.ป.ร. อำเภอกระบุรี จังหวัดระนอง เพื่อจัดตั้งสำนักสงฆ์ แต่ไม่ได้รับอนุญาต ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือถึงผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับนโยบายการจัดตั้งสำนักสงฆ์หรือที่พักสงฆ์ในพื้นที่นิคมสร้างตนเอง และรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการขอใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตนิคมสร้างตนเอง ครั้งที่ได้มีการพิจารณาเรื่องการขออนุญาตใช้พื้นที่จัดตั้งสำนักสงฆ์ของผู้อุทธรณ์

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการมีหนังสือถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการขอใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตนิคมสร้างตนเอง ครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒ โดยให้เหตุผลว่าเป็นความลับของทางราชการ สำหรับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับนโยบายการจัดตั้งสำนักสงฆ์หรือที่พักสงฆ์ในพื้นที่นิคมสร้างตนเองนั้น จะต้องได้รับอนุญาตการใช้ที่ดินจากกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการก่อน จึงจะใช้เป็นที่ตั้งสำนักสงฆ์ได้ ทั้งนี้ ผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการได้ชี้แจงด้วยวาจาเพิ่มเติมว่า การขอใช้ที่ดินในเขตนิคมสร้างตนเองเป็นไปตามพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. ๒๕๑๑ และระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการใช้ที่ดินทำกิจการอื่นในเขตนิคมสร้างตนเอง พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่มีนโยบายเกี่ยวกับการจัดตั้งวัดหรือสำนักสงฆ์โดยตรง โดยหลักผู้ขอต้องได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินจากกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการก่อนจึงจะเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินได้ กรณีการจะจัดตั้งสำนักสงฆ์หรือที่พักสงฆ์นั้นเมื่อได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินแล้ว ผู้ขอต้องไปดำเนินการขออนุญาตต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ต่อไป โดยต้องแนบเอกสารการอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบการขออนุญาตจัดตั้งสำนักสงฆ์หรือที่พักสงฆ์ดังกล่าวด้วย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับนโยบายการจัดตั้งสำนักสงฆ์หรือที่พักสงฆ์ในเขตนิคมสร้างตนเองนั้น กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการมีความเกี่ยวข้องในส่วนการขอใช้ที่ดินซึ่งต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. ๒๕๑๑ และระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการใช้ที่ดินทำกิจการอื่นในเขตนิคมสร้างตนเอง พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติและระเบียบดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องเปิดเผยต่อประชาชนด้วยการลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

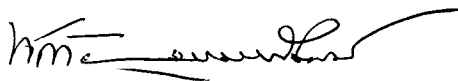
คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๕ /๒๕๕๓

ส่วนรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการขอใช้ประโยชน์ที่ดินในเขต
นิคมสร้างตนเอง ครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒ นั้น การประชุมคณะกรรมการ
พิจารณาการขอใช้ประโยชน์ที่ดินฯ เป็นการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ จึงเป็นข้อมูลข่าวสาร
ของราชการที่อาจเปิดเผยให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทราบได้ เพื่อความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ
เมื่อพิจารณาในรายละเอียด การประชุมดังกล่าวเป็นการพิจารณาและมีมติเห็นชอบตามข้อพิจารณา
ของคณะกรรมการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ คนด้อย
โอกาส วุฒิสภา ที่ไม่สนับสนุนการสร้างวัดใหม่ ไม่มีข้อความที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผย
ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของ
รัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งไม่เปิดเผยได้ ผู้อุทธรณ์มีส่วนเกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ
เห็นควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ
พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเปิดเผย
พระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. ๒๕๑๑ ระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วย
การใช้ที่ดินทำกิจการอื่นในเขตนิกมสร้างตนเอง พ.ศ. ๒๕๓๕ และรายงานการประชุม
คณะกรรมการพิจารณาการขอใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตนิกมสร้างตนเอง ครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่
๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

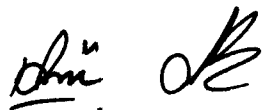
หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)



กรรมการ

(นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์)



กรรมการ

(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

ร้อยโท



กรรมการ

(วิรัช พันธุมะผล)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๕ /๒๕๕๓



(นายสมชาย หอมลออ)

กรรมการ



(นายพรพล ไตรทศวิทย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๓

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย