



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๘ /๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดร้อยเอ็ด เกี่ยวกับรายงาน
การสอบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นายสุวัฒน์ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : จังหวัดร้อยเอ็ด

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายสุวัฒน์ [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็นบรรณาธิการหนังสือพิมพ์พิราบข่าวถูกนาย [REDACTED] ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองไผ่ พ้องในข้อหาหมิ่นประมาทด้วยการโฆษณา มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๒ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด ขอข้อมูลข่าวสารรายงานการสอบสวนข้อเท็จจริง กรณีการจ้างแรงงานในโครงการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองไผ่ อำเภอธวัชบุรี จังหวัดร้อยเอ็ด

จังหวัดร้อยเอ็ดมีหนังสือ ที่ รอ ๐๐๓๗.๔/๑๕๔๓๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่า จังหวัดร้อยเอ็ดได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง และเรื่องอยู่ระหว่างการพิจารณาของจังหวัดยังไม่แล้วเสร็จ หากเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ในเรื่องเกี่ยวกับการตรวจสอบ และสำนวนการสอบสวนที่อยู่ระหว่างการดำเนินการเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐที่ไม่ต้องเปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ และเอกสารที่
หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๘ /๒๕๕๓

เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า มีผู้ทำหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด ขอให้ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณโครงการก่อสร้างถนนดิน สายบ้านหนองโสน หมู่ที่ ๙ ถึงบ้านหนองจระเข้ หมู่ที่ ๗ ตำบลหนองไผ่ อำเภอรวัชบุรี จังหวัดร้อยเอ็ด อันเป็นโครงการจ้างแรงงานเร่งด่วนที่ช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติให้มีความทำชั่วคราวซึ่งได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานแรงงานจังหวัดร้อยเอ็ด โดยผู้ร้องเรียนเห็นว่าการดำเนินโครงการดังกล่าวมีการทุจริต และจังหวัดร้อยเอ็ดได้มีคำสั่ง ที่ ๒๘๑๖/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเรื่องที่มีการร้องเรียนดังกล่าว

ในระหว่างการสอบสวน หนังสือพิมพ์พิราบบ้างอันเป็นหนังสือพิมพ์ท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ดซึ่งมีผู้อุทธรณ์เป็นบรรณาธิการได้เสนอข่าวเกี่ยวกับการทุจริตการจ้างแรงงานดังกล่าว และนาย [REDACTED] ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองไผ่ซึ่งเป็นผู้เสนอโครงการและเป็นผู้ถูกร้องเรียนได้ฟ้องคดีอาญาผู้อุทธรณ์ ในข้อหาหมิ่นประมาทด้วยการโฆษณา ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารรายงานการสอบสวนข้อเท็จจริง เพื่อใช้เป็นหลักฐานในการต่อสู้คดี แต่ได้รับการปฏิเสธ โดยจังหวัดร้อยเอ็ดให้เหตุผลว่าเรื่องอยู่ระหว่างการพิจารณายังไม่แล้วเสร็จ

ในชั้นพิจารณา จังหวัดร้อยเอ็ดมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รอ ๐๐๑๖.๓/๑๙๕๖ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ถึงคณะกรรมการฯ ซึ่งแจ้งข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงตามคำสั่ง ที่ ๒๘๑๖/๒๕๕๑ ได้รายงานผลการตรวจสอบเอกสารหลักฐานและสอบสวนพยานบุคคลที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจังหวัดร้อยเอ็ดได้พิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินการตามโครงการโดยมิชอบจริง จึงแจ้งให้อำเภอรวัชบุรีสอบสวนและวินิจฉัยว่า นาย [REDACTED] เป็นผู้มีพฤติการณ์ในทางทุจริตตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ปัจจุบันนายอำเภอรวัชบุรีได้สอบสวนและวินิจฉัยให้นาย [REDACTED] ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองไผ่เป็นผู้มีพฤติการณ์ในทางทุจริตตามมาตรา ๔๗ ทวิ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๔๗ ตริ (๗) และมาตรา ๔๗ ทวิ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และได้แจ้งให้นายกิตติพงษ์ ตาพล ทราบแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า จังหวัดร้อยเอ็ดได้พิจารณารายงานการสอบสวนข้อเท็จจริง กรณีการร้องเรียนเกี่ยวกับการจ้างแรงงานในโครงการช่วยเหลือผู้ประสบธรรมชาติขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองไผ่ และสั่งให้นายอำเภอรวัชบุรีสอบสวนและ



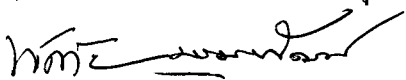
คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๘ /๒๕๕๓

วินิจฉัยให้นาย ████████ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองไผ่เป็นผู้มีพฤติการณ์ในทางทุจริต ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งนายอำเภอธวัชบุรีได้ดำเนินการตามข้อสั่งการของจังหวัดร้อยเอ็ด และแจ้งผลการวินิจฉัยให้นาย ████████ ทราบแล้ว ถือได้ว่าการสอบสวนข้อเท็จจริงกรณีการร้องเรียนดังกล่าวมีข้อยุติแล้ว การเปิดเผยรายงานการสอบสวนข้อเท็จจริงไม่น่าจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำหรับความเห็นของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงที่ได้เสนอต่อจังหวัดร้อยเอ็ดนั้น เมื่อจังหวัดร้อยเอ็ดมีข้อวินิจฉัยสั่งการแล้ว ความเห็นดังกล่าวไม่เข้าลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใดที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์มีส่วนได้เสียในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอโดยเป็นผู้ถูกฟ้องคดีอาญาอันเนื่องมาจากการเสนอข่าวเกี่ยวกับการร้องเรียนขอให้ตรวจสอบการจ้างแรงงานอันเป็นการตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ เมื่อพิจารณาโดยคำนึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ เพื่อความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ และเพื่อให้ผู้อุทธรณ์ได้ใช้ปกป้องสิทธิของตนต่อไป

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้จังหวัดร้อยเอ็ด เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

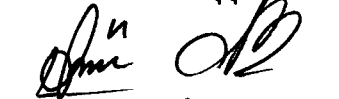
หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)



กรรมการ

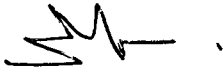
(นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์)



กรรมการ

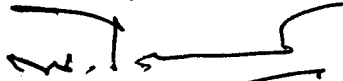
(นางแนนน้อย วิสวโยธิน)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๘ /๒๕๕๓

ร้อยโท 

กรรมการ

(วิรัช พันธุมะผล)



กรรมการ

(นายพีรพล ไตรทศวิทย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์


(นายสมชาย หอมลออ)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย