



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๘๔/๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสถาบันราชประชาสมาสัย เกี่ยวกับการจัดจ้าง

ผู้อุทธรณ์

: นายประเทือง

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สถาบันราชประชาสมาสัย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายประเทือง ผู้อุทธรณ์ ผู้จัดการห้างหุ้นส่วนจำกัด ประเทืองก่อสร้าง ซึ่งเป็นผู้เข้าร่วมการเสนอราคาในการสอบราคาจ้างก่อสร้างปรับปรุงอาคารของ สถาบันราชประชาสมาสัย จำนวน ๓ งานก่อสร้าง ตามเอกสารการสอบราคาจ้างเลขที่ ๕/๒๕๕๒ มีหนังสือลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงผู้อำนวยการสถาบันราชประชาสมาสัย ขอข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับการประมูลงานดังกล่าวซึ่งได้ทำการเปิดซองไปเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

สถาบันราชประชาสมาสัยมีหนังสือ ที่ สธ ๐๔๐๖.๕๐๘ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๒ ถึงผู้อุทธรณ์ จัดส่งข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้อุทธรณ์ ประกอบด้วย (๑) สรุปผลการสอบราคาของ คณะกรรมการฯ เปิดซองสอบราคา (๒) ประกาศผลการสอบราคา (๓) ประกาศผลผู้มีสิทธิได้รับ คัดเลือกให้เปิดซองสอบราคา (๔) เอกสารของบริษัทเสริม ส.การกิจ จำกัด และ (๕) สำเนา หนังสือเลขที่ TTC ๐๐๑-๐๐๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ของห้างหุ้นส่วนจำกัด ที.ที.ซี.ดีเวลลอปเม้นท์ และต่อมาได้มีหนังสือ ที่ สธ ๐๔๐๖๑/๖๗๔ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนของห้างหุ้นส่วนจำกัด ที.ที.ซี.ดีเวลลอปเม้นท์ โดยให้เหตุผลว่า ห้างฯ ไม่ยินยอมให้คัดสำเนาเอกสารของห้างฯ

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๔/๒๕๕๒

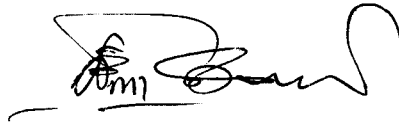
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสถาบันราชประชาสมาสัย ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า กรมควบคุมโรคออกประกาศลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๒ เรื่อง สอบราคาจ้างก่อสร้างปรับปรุงอาคาร จำนวน ๓ รายการ ตามเอกสารสอบราคาจ้างเลขที่ ๕/๒๕๕๒ กำหนดยื่นซองสอบราคาในวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๒ - ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ปรากฏว่ามีผู้ยื่นซองสอบราคาจำนวน ๙ ราย ซึ่งรวมถึงห้างหุ้นส่วนจำกัดประเทืองก่อสร้างด้วย ต่อมากรมควบคุมโรคได้ประกาศผลการสอบราคา ตามประกาศลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ว่า สถาบันราชประชาสมาสัยได้พิจารณาสิ่งจ้างก่อสร้างปรับปรุงอาคารพักผู้ป่วยชาย อ.๖ จำนวน ๑ รายการ จากบริษัทเสริม ส.การกิจ จำกัด และพิจารณาสิ่งจ้างก่อสร้างปรับปรุงภูมิทัศน์ ถมดิน ปูบล็อก ไฟฟ้า ระบบประปา โรงเก็บพักขยะ และงานก่อสร้างปรับปรุงอาคารโรงอาหารสำหรับผู้ป่วยและเจ้าหน้าที่ รวม ๒ รายการ จากห้างหุ้นส่วนจำกัด ที.ที.ซี.ดีเวลลอปเม้นท์ ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารเพื่อตรวจสอบการสอบราคาจ้างก่อสร้างปรับปรุงอาคารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า การสอบราคาจ้างก่อสร้างปรับปรุงอาคารจำนวน ๓ รายการ ของกรมควบคุมโรค ตามเอกสารสอบราคาจ้างเลขที่ ๕/๒๕๕๒ นั้น ได้ดำเนินการเสร็จสิ้น โดยมีผู้ชนะการสอบราคา คือ บริษัทเสริม ส.การกิจ จำกัด จำนวน ๑ รายการ และห้างหุ้นส่วนจำกัด ที.ที.ซี.ดีเวลลอปเม้นท์ จำนวน ๒ รายการ สถาบันราชประชาสมาสัยได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการสอบราคาและข้อมูลข่าวสารในส่วนบริษัทเสริม ส.การกิจ จำกัด ให้แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว ดังนั้น จึงมีข้อที่ต้องพิจารณาเฉพาะในส่วนข้อมูลข่าวสารของห้างหุ้นส่วนจำกัด ที.ที.ซี.ดีเวลลอปเม้นท์ ที่หน่วยงานได้ปฏิเสธการเปิดเผย ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวประกอบด้วย (๑) ใบเสนอราคารองวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ (๒) หนังสือชี้แจงการเสนอราคา (๓) ใบแสดงปริมาณงานวัสดุและงานก่อสร้าง (๔) หนังสือรับรองของบริษัท/ห้างหุ้นส่วนจำกัด (๕) บัญชีรายการกรรมการผู้จัดการ/ห้างหุ้นส่วนจำกัด และผู้มีอำนาจควบคุม และ (๖) หนังสือรับรองผลงานก่อสร้าง ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๖ รายการ เป็นเอกสารที่ผู้ยื่นซองสอบราคาต้องยื่นประกอบการเสนอราคาจ้างต่อหน่วยงานของรัฐ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ และไม่เข้าลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อบุคคลอื่น ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๖)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๔/๒๕๕๒

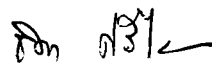
แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เมื่อการสอบราคาจ้างได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยจะเป็นการเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบเพื่อแสดงถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของสถาบันราชประชาสมาสัย ผู้อุทธรณ์เป็นผู้เข้าร่วมยื่นของสอบราคาจ้างด้วย จึงสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ อย่างไรก็ดี เนื่องจากข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล คือ บัตรประจำตัวประชาชนของหุ้นส่วนผู้จัดการและผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของห้างหุ้นส่วนจำกัด ที.ที.ซี.ดีเวลลอปเม้นท์ รวมอยู่ด้วย การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน จึงเห็นสมควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สถาบันราชประชาสมาสัย เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่บัตรประจำตัวประชาชน



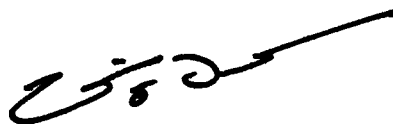
หัวหน้าคณะที่ ๒

(ศาสตราจารย์ ศักดิ์ สอนองชาติ)



กรรมการ

(นางธิดา ศรีไพพรรณ)



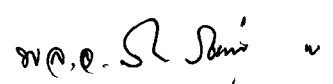
กรรมการ

(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

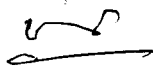


กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)



คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๔/๒๕๕๒


(นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ)

กรรมการ

สค.๑. 
(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๒