



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๖๑ /๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานที่ดินจังหวัดตราด ส่วนแยก
แหลมงอบ เกี่ยวกับเอกสารแสดงสิทธิครอบครองในที่ดิน (ส.ค.๑)

ผู้อุทธรณ์ : นายสุนทร ศรีสัตนา
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานที่ดินจังหวัดตราด ส่วนแยกแหลมงอบ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์โดย นายธรรศ วันพฤษ์ ผู้รับมอบอำนาจ
ได้มีคำขอลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานที่ดินจังหวัดตราด ส่วนแยกแหลมงอบ เพื่อ
ขอคัดสำเนาเอกสารแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน(ส.ค.๑) เลขที่๖๑,๖๒,๖๓,๖๔,๖๕,๖๗,๖๘,๖๙
และ ๗๐ หมู่ที่ ๔ ตำบลเกาะช้าง อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด

สำนักงานที่ดินจังหวัดตราด ส่วนแยกแหลมงอบ มีคำสั่งลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม
๒๕๕๓ ปฏิเสธการให้สำเนาข้อมูลข่าวสารดังกล่าว โดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล
การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามนัยมาตรา ๑๕ (๕) แห่ง
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผย
ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์
หนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงของสำนักงานที่ดินจังหวัดตราด ส่วนแยกแหลมงอบ และเอกสารที่
เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า เมื่อพ.ศ.๒๕๔๗ มีเจ้าหน้าที่ของรัฐ และผู้มีอิทธิพล ร่วมกันนำ
ส.ค.๑ เลขที่ ๖๖ หมู่ที่ ๔ (บ้านสลักคอก) ตำบลเกาะช้าง อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด ไปออก
โฉนดที่ดิน เลขที่ ๘๘๑ หมู่ที่ ๓ (บ้านเจ๊กแบ้) ตำบลเกาะช้างใต้ อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด สวม
ทับที่ดินของรัฐโดยมิชอบ และมีผู้ร้องเรียนกรณีการกระทำดังกล่าวต่อกรมที่ดิน เมื่อกรมที่ดินได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๑ /๒๕๕๓

ตรวจสอบแล้วพบว่ามีกรกระทำผิดตามข้อร้องเรียนจึงแจ้งความร้องทุกข์ต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจกองปราบปราม และส่งเรื่องให้ ป.ป.ช.ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ผู้อุทธรณ์จึงมีคำขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ซึ่งสำนักงานที่ดินจังหวัดตราด ส่วนแยกแหลมงอบ ได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์

ในชั้นพิจารณา ผู้อุทธรณ์ชี้แจงสรุปว่า ผู้อุทธรณ์เป็นพยานในคดีที่ ป.ป.ช. ดำเนินคดีแก่ผู้ที่ยร่วมกันนำ ส.ค.๑ ไปออกโฉนดที่ดินสวมทับที่ดินของรัฐโดยมิชอบ เนื่องจากผู้อุทธรณ์มีที่ดินติดกับที่ดินแปลงที่ออกโฉนดโดยมิชอบ ผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อใช้ประกอบการชี้แจงให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. และเพื่อเร่งรัดให้การดำเนินคดีเป็นไปด้วยความรวดเร็ว โดยไม่ได้นำข้อมูลข่าวสารไปใช้ประโยชน์ส่วนตัวแต่อย่างใด เป็นการกระทำเพื่อปกป้องรักษาทรัพย์สินของรัฐและเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการกระทำผิดในลักษณะเดียวกันอีก

สำนักงานที่ดินจังหวัดตราด ส่วนแยกแหลมงอบ ได้มีหนังสือ ที่ ตร ๐๓๑๙/๓๓๓๘ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปว่า ส.ค.๑ ที่ผู้อุทธรณ์ขอสำเนานั้นเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของบุคคลอื่นซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่ได้เป็นผู้มีส่วนได้เสียในที่ดินดังกล่าวแต่อย่างใด การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามนัยมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ส่วนกรณีที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอสำเนา ส.ค.๑, น.ส.๓ ก หรือโฉนดที่ดินแปลงที่ออกจากหลักฐาน ส.ค.๑ ทั้ง ๙ แปลงนั้นเป็นการระบุเลขที่ของ ส.ค.๑ เป็นช่วงของเลขที่ ส.ค.๑ ไม่ใช่กรณีที่ผู้อุทธรณ์ทราบเลขที่ของ ส.ค.๑, น.ส.๓ ก หรือโฉนดที่ดิน ที่ออกจากหลักฐาน ส.ค.๑ แต่อย่างใด ประกอบกับสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเคยมีหนังสือ ที่ นร(กขร)๑๓๑๑/๕๐๙๔ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๓ ตอบข้อหารือกรมที่ดินสรุปว่า กรณีการขอตรวจสอบโฉนดที่ดินโดยผู้ขอไม่ทราบเลขที่โฉนดที่ดินนั้น หากกรมที่ดินเห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามนัยมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ กรมที่ดินสามารถใช้ดุลพินิจดำเนินการได้ตามที่เห็นสมควร ด้วยเหตุผลดังกล่าว สำนักงานที่ดินจังหวัดตราด ส่วนแยกแหลมงอบ จึงมีคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์

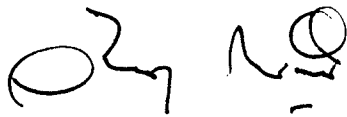
คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงตามหนังสือตอบข้อหารือของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่ นร(กขร)๑๓๑๑/๕๐๙๔ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๓ นั้น



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๑ /๒๕๕๓

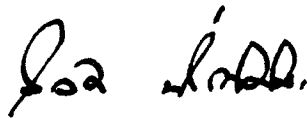
เป็นกรณีที่ผู้ขอไม่ทราบเลขที่โฉนดที่ดิน แต่กรณีนี้ผู้อุทธรณ์ได้ขอตรวจสอบเอกสารแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) โดยระบุเลขที่ของ ส.ค.๑ ที่ต้องการตรวจสอบโดยชัดเจน ข้อเท็จจริงจึงแตกต่างจากการชี้แจงของสำนักงานที่ดินจังหวัดตราด ส่วนแยกแหลมงอบ ประกอบกับผู้อุทธรณ์ประสงค์จะนำข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ไปเป็นหลักฐานประกอบการให้ข้อเท็จจริงในคดีที่ ป.ป.ช.สอบสวนดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ และผู้มีอิทธิพล กรณีร่วมกันนำ ส.ค.๑ เลขที่ ๖๖ หมู่ที่ ๔ (บ้านสลักคอก) ตำบลเกาะช้าง อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด ไปออกโฉนดที่ดิน เลขที่ ๘๘๑ หมู่ที่ ๓ (บ้านเจ๊กแบ้) ตำบลเกาะช้างใต้ อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด สวมทับที่ดินของรัฐโดยมิชอบ อันเป็นการกระทำเพื่อปกป้องประโยชน์และทรัพยากรของรัฐ เมื่อคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์เอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จะเป็นประโยชน์มากกว่า แต่เพื่อไม่ให้เป็นการรบกวนสิทธิส่วนบุคคลจนเกินสมควร จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์โดยปกปิดชื่อและที่อยู่ของผู้ที่แจ้งสิทธิครอบครอง

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานที่ดินจังหวัดตราด ส่วนแยกแหลมงอบเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์โดยปกปิดชื่อและที่อยู่ของผู้ที่แจ้งสิทธิครอบครอง



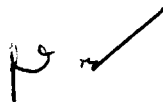
(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

หัวหน้าคณะที่ ๔



(ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม)

กรรมการ



กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ มন্ত্রী รูปสุวรรณ)

หน้า ๔ ใน ๔ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๑ /๒๕๕๓



(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๓

