



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๔๙/๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเกี่ยวกับการแต่งตั้ง
ข้าราชการตำรวจ

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือที่ ลบ ๐๙๒๙/- ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ขอเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจประจำปี ๒๕๕๒ ดังนี้

๑. บันทึกการประชุมแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ประจำปี ๒๕๕๒

๒. บัญชีการแต่งตั้งโยกย้าย

๓. เหตุผลการย้าย นาย ก. ออกนอกสังกัดสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง โดยที่ไม่ได้สมัครใจในการแต่งตั้งในครั้งนี้

๔. บัญชีลำดับอาวุโสของตำรวจชั้นสัญญาบัตร

สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง มีหนังสือที่ ๐๐๒๙.๑๑๒/๒๕๑๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดลพบุรี เพื่อแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบมติของคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสาร สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ดังนี้

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ได้แก่ บันทึกการประชุมแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ประจำปี ๒๕๕๒ และรายการที่ ๓ ได้แก่ เหตุผลการย้ายผู้อุทธรณ์ออกนอกสังกัดสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองโดยที่ไม่ได้สมัครใจนั้นไม่สามารถเปิดเผยได้ เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๓) ประกอบกับผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอความเป็นธรรมไปยังคณะกรรมการข้าราชการตำรวจขณะนั้นเรื่องดังกล่าวยังอยู่ระหว่างการพิจารณาและสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองได้จัดส่งหลักฐานที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอไปให้คณะกรรมการข้าราชการตำรวจแล้ว

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ได้แก่ บัญชีการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจระดับ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๙ /๒๕๕๓

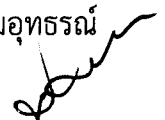
รองผู้บัญชาการ - สารวัตรในสังกัดสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง วาระประจำปี ๒๕๕๒ และรายการที่ ๔ ได้แก่ บัญชีลำดับอาวุโสของตำรวจชั้นสัญญาบัตรได้แนบมาพร้อมหนังสือนี้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ตำรวจภูธรภาค ๑ มีคำสั่งที่ ๑๗/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๓ แต่งตั้งผู้อุทธรณ์จากตำแหน่งสารวัตร สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง [REDACTED] ไปดำรงตำแหน่งสารวัตรอำนวยการ สถานีตำรวจภูธร [REDACTED] ผู้อุทธรณ์เห็นว่าตนถูกย้ายโดยไม่เป็นธรรมจึงได้ร้องทุกข์ขอความเป็นธรรมไปยังคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ และมีหนังสือถึงผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ขอเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ ประจำปี ๒๕๕๒ สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และ ๔ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และ ๓ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ได้แก่ บันทึกการประชุมแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ประจำปี ๒๕๕๒ และรายการที่ ๓ ได้แก่ เหตุผลการย้ายผู้อุทธรณ์ออกนอกสังกัดสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการในกระบวนการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ ตามกฎ ก.ตร.ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งและโยกย้ายข้าราชการตำรวจระดับสารวัตรถึงจเรตำรวจแห่งชาติและรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลที่เปิดเผยได้เพื่อจะทำให้มีการตรวจสอบได้ว่าการพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการตำรวจสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามกฎหมายหรือไม่ ในขณะเดียวกันการเปิดเผยข้อมูลในส่วนนี้ก็จะสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลในระบบบริหารงานบุคคลซึ่งจะต้องโปร่งใสตรวจสอบได้ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วจึงเห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์รายการที่ ๑ และ ๓ เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้แก่ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจดูได้ทั้งหมด แต่การจัดสำเนาในส่วนนี้ให้แก่ผู้อุทธรณ์ให้เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวพันกับการแต่งตั้งผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงวินิจฉัยให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๙ /๒๕๕๓

รายการที่ ๑ และ ๓ โดยให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจดูได้ทั้งหมดและให้สำเนาข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และ ๓ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวพันกับการแต่งตั้งผู้อุทธรณ์



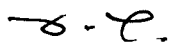
(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



กรรมการ

(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)



กรรมการ

(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๙ /๒๕๕๓



(นายอีกหาญ โตมรศักดิ์)

กรรมการ



(นายสุพจน์ ไพบุลย์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์