



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๔๐ /๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและ
ขนาดย่อมแห่งประเทศไทยเกี่ยวกับการขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๑

ผู้อุทธรณ์ : นายพงษ์ศักดิ์ ขาเจียมเจน
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
แห่งประเทศไทย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นรองกรรมการผู้จัดการธนาคารพัฒนา
วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) ได้มีหนังสือลงวันที่ ๓ สิงหาคม
๒๕๕๒ ถึง ธพว. ขอสำเนาเอกสารเกี่ยวกับการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือน พร้อมคำรับรองสำเนา
ถูกต้อง จำนวน ๔ รายการ ได้แก่

รายการที่ ๑ รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารทุกครั้งที่พิจารณาเกี่ยวกับการ
ขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๑ ฉบับสมบูรณ์ที่รับรองแล้ว ระเบียบวาระการประชุมและเอกสารแนบ
ที่เกี่ยวข้องและรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม

รายการที่ ๒ รายงานการประชุมคณะกรรมการ ธพว.ทุกครั้งที่พิจารณาเกี่ยวกับการ
ขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๑ ฉบับสมบูรณ์ที่รับรองแล้ว ระเบียบวาระการประชุมและเอกสารแนบ
ที่เกี่ยวข้องและรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม

รายการที่ ๓ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๑

รายการที่ ๔ คำชี้แจงการประเมินผลปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๕๑

รายการที่ ๕ แบบฟอร์มผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๕๑

รายการที่ ๖ หนังสือการเสนอขออนุมัติขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๑ และเอกสาร
แนบที่เกี่ยวข้อง

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๐ /๒๕๕๓

รายการที่ ๗ หนังสือการอนุมัติให้ขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๑ และเอกสารแนบที่เกี่ยวข้อง

รายการที่ ๘ รายละเอียดการขึ้นเงินเดือนค่าจ้างของพนักงานและลูกจ้างของ ธพว. ประจำปี ๒๕๕๑

ธพว. มีบันทึกภายใน ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๒ ให้สำเนาเอกสารแก่ผู้อุทธรณ์บางส่วน และปฏิเสธการให้สำเนาเอกสารแก่ผู้อุทธรณ์โดยไม่ให้เหตุผลแห่งการปฏิเสธ จำนวน ๓ รายการ ได้แก่ รายการที่ ๔ รายการที่ ๗ (ธพว. ให้เฉพาะสำเนาหนังสือการอนุมัติให้ขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๑ แต่ปฏิเสธการให้สำเนาเอกสารแนบที่เกี่ยวข้อง) และรายการที่ ๘

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๒ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ หนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงของ ธพว. และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารจาก ธพว. เกี่ยวกับการเลื่อนขึ้นเงินเดือนของพนักงาน ธพว. ประจำปี ๒๕๕๑ จำนวน ๔ รายการ ซึ่ง ธพว. ได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารบางส่วน

ในชั้นพิจารณา ธพว. มีหนังสือ ที่ ธพว.๐๑๔๗/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๓ ชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปว่า สาเหตุที่ไม่ให้สำเนาข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ แก่ผู้อุทธรณ์นั้น เนื่องจากเอกสารดังกล่าวได้เปิดเผยหรือประกาศให้พนักงานของ ธพว. ได้รับทราบทุกคนแล้ว และสามารถพิมพ์สำเนาเอกสารได้เองจากระบบของธนาคาร ส่วนเอกสารแนบตามคำขอข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ นั้นไม่สามารถเปิดเผยให้กับพนักงานหรือผู้บริหารที่ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องในการพิจารณาอนุมัติขึ้นเงินเดือนของพนักงานให้รับทราบได้ เนื่องจากผู้อุทธรณ์ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องหรือมีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติขึ้นเงินเดือนพนักงานประจำปี ๒๕๕๑ ส่วนผู้อุทธรณ์ได้ยืนยันว่าในระบบสารสนเทศของ ธพว. ไม่มีข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ แต่อย่างใด

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ นั้น ธพว. อ้างว่าผู้อุทธรณ์สามารถสั่งพิมพ์จากระบบของ ธพว. ได้เอง แต่เมื่อผู้อุทธรณ์ยืนยันว่าในระบบสารสนเทศของ ธพว. ไม่มีข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ กรณีดังกล่าว ธพว. ไม่ได้ปฏิเสธการเปิดเผย



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๐ /๒๕๕๓

ข้อมูลข่าวสารรายการนี้ และจากการชี้แจงด้วยหนังสือของ ธพว. ก็ไม่ปรากฏว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่เปิดเผยแต่อย่างใด จึงเห็นควรให้ ธพว. ให้สำเนาข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ แก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ เอกสารแนบหนังสือการอนุมัติให้ขึ้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๑ ประกอบด้วยบันทึกภายในสั่งการให้ผู้บริหารประเมินผลการปฏิบัติงานพนักงานผู้ได้บังคับบัญชา คำสั่งกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลของพนักงานประจำปี ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่สามารถเปิดเผยต่อประชาชน เพื่อความโปร่งใสในการปฏิบัติงานและตรวจสอบได้ ประกอบกับไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามนัยมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่หน่วยงานของรัฐอาจปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๗ ให้แก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ รายละเอียดการขึ้นเงินเดือนค่าจ้างของพนักงานและลูกจ้างของ ธพว. ประจำปี ๒๕๕๑ นั้น ประกอบด้วยข้อมูลเกี่ยวกับ รหัสพนักงาน ชื่อพนักงาน ชื่อตำแหน่ง ระดับ วันที่เข้าทำงาน ฐานเงินเดือนเดิมและฐานเงินเดือนใหม่ อัตราเงินเดือนที่เพิ่มขึ้นนั้น จึงเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามนัยมาตรา ๔ ซึ่งการเปิดเผยจะต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลก่อน ทั้งนี้ ตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ การที่ ธพว. ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๘ แก่ผู้อุทธรณ์นั้นชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ และรายการที่ ๗ แก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนรายการที่ ๘ ให้ยกอุทธรณ์



(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

หัวหน้าคณะที่ ๔

และผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๐ /๒๕๕๓

พลเอก

กรรมการ

(วิชิต บุณยะวัฒน์)

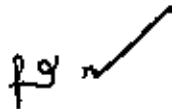


กรรมการ

(ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม)

กรรมการ

(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)



กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ)

หมายเหตุ

๑.พลเอก วิชิต บุณยะวัฒน์ ลาป่วยจึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย

๒.นางมัลลิกา คุณวัฒน์ ลาไปต่างประเทศจึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓

