



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๗ / ๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลหนองโกเกี่ยวกับการขอ
อนุญาตก่อสร้างอาคาร และแบบแปลนการก่อสร้าง

ผู้อุทธรณ์ : นายอัครดิษฐ์ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : เทศบาลตำบลหนองโก จังหวัดขอนแก่น

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้แทนกลุ่มผู้ประกอบการค้าอำเภอ
กระนวน ได้มีหนังสือลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึงเทศบาลตำบลหนองโก เพื่อขอข้อมูลข่าวสาร
เกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร และแบบแปลนการก่อสร้างห้างค้าปลีกค้าส่งขนาดใหญ่ใน
พื้นที่เทศบาลตำบลหนองโก

เทศบาลตำบลหนองโกมีหนังสือ ที่ ขก ๖๓๐๓/๑๖๓๓ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๒
ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็น
ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล หน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความ
ควบคุมดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่นโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของ
เจ้าของข้อมูลที่ให้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมิได้ ตามนัยมาตรา ๕ ประกอบมาตรา ๒๔ แห่ง
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัย
การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ การชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนเทศบาล
ตำบลหนองโก และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่าเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗ /๒๕๕๓

บริษัท เอก-ชัย ดิสทริบิวชั่น ซิสเทม จำกัด ได้ยื่นคำขออนุญาตก่อสร้างอาคารตลาดโลตัส สาขา กระนวน ต่อเทศบาลตำบลหนองโก ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๒ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ แต่เทศบาลตำบลหนองโกปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว จึงมีการอุทธรณ์เรื่องนี้

ในชั้นพิจารณา ผู้แทนเทศบาลตำบลหนองโกชี้แจงสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอ เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล หน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือ ของเจ้าของข้อมูลที่ไม่ได้ส่งหน้าหรือในขณะนั้นมิได้ และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจจะกระทบ ต่อสิทธิของผู้อื่น ประกอบกับเทศบาลตำบลหนองโกได้ประสานกับเจ้าของข้อมูลข่าวสารแล้ว ได้รับแจ้งว่าไม่ยินยอมให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เทศบาลตำบลหนองโกจึงปฏิเสธการเปิดเผย ข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ อย่างไรก็ตามเทศบาลตำบลหนองโกได้อนุญาตให้ผู้อุทธรณ์ตรวจสอบ แปรผลการก่อสร้างทั้งหมดแล้ว ทั้งนี้ ก่อนพิจารณาอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารตลาดโลตัส สาขา กระนวน เทศบาลตำบลหนองโกได้ชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่แล้ว ประชาชนส่วนใหญ่เห็นชอบให้มีการก่อสร้างตลาดโลตัสดังกล่าว แต่มีผู้ประกอบการค้าในพื้นที่บางรายคัดค้าน การดำเนินการ ขณะนี้ตลาดโลตัส สาขากระนวน อยู่ระหว่างการก่อสร้าง สำหรับข้อมูลข่าวสาร ตามอุทธรณ์ประกอบด้วย คำขอรับใบอนุญาตก่อสร้างอาคารตลาด หนังสือมอบอำนาจ หนังสือ ยินยอมให้ปลูกสร้างอาคารในที่ดิน หนังสือรับรองของสถาปนิกและวิศวกร รายการคำนวณ แบบ ก่อสร้างอาคาร หนังสือควบคุมงานของสถาปนิกและวิศวกร สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนา ทะเบียนบ้าน และโฉนดที่ดิน

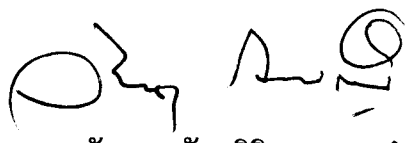
คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูล ข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการของเทศบาลตำบลหนองโกที่มีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตก่อสร้าง อาคารและควบคุมการดำเนินการจัดตั้งตลาด ซึ่งเป็นกิจการที่เกี่ยวข้องกับประโยชน์สาธารณะ เทศบาลตำบลหนองโกจะต้องดำเนินการให้ถูกต้อง โปร่งใสและตรวจสอบได้ ข้อมูลข่าวสาร ดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้

สำหรับข้อมูลข่าวสารเฉพาะในส่วนของบัตรประจำตัวประชาชนและทะเบียนบ้าน ของผู้ยื่นคำขออนุญาตเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่ปรากฏอยู่ในเอกสารประกอบคำขออนุญาต ก่อสร้าง แต่ก็เป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับคุณสมบัติซึ่งใช้ประกอบในการยื่นขออนุญาตก่อสร้าง อาคารตลาด เพื่อให้มีการตรวจสอบได้ว่าเทศบาลตำบลหนองโกได้อนุญาตให้แก่ผู้ขออนุญาต ก่อสร้างตลาดโดยถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ ข้อมูลในส่วนนี้จึงเปิดเผยโดยให้ผู้อุทธรณ์เข้า ตรวจสอบได้ แต่ไม่จำเป็นต้องให้สำเนาแก่ผู้อุทธรณ์แต่อย่างใด



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗ /๒๕๕๓

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลหนองโกเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลเกี่ยวกับบัตรประจำตัวประชาชน และทะเบียนบ้าน ให้ตรวจดูได้โดยไม่ต้องให้สำเนา

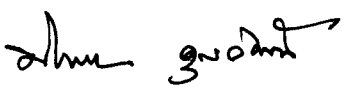

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

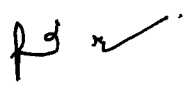
หัวหน้าคณะที่ ๔

พลเอก  กรรมการ
(วิจิต บุญยะวัฒน์)

 กรรมการ
(นายจ่านง เฉลิมจิตร)

กรรมการ
(ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต นัจเฉลิม)

 กรรมการ
(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

 กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์
(รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ)

หมายเหตุ : ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต นัจเฉลิม ขอดอนตัวไม่เข้าร่วมการพิจารณาในเรื่องนี้

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๓