



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ ศค ๑๕ / ๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาปทุมธานี
เกี่ยวกับข้อมูลทางการเงินและบัญชีเงินฝาก

ผู้อุทธรณ์ : เทศบาลเมืองปทุมธานี
โดยนายกเทศมนตรีเมืองปทุมธานี
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาปทุมธานี

เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ปท ๕๒๐๐๗/ว ๓๕๖๔ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาปทุมธานี ขอข้อมูลทางการเงิน และบัญชีเงินฝากของ [REDACTED]

ธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาปทุมธานี มีหนังสือ ที่ สป.ปท. (ภายนอก) ๑๐๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงนายกเทศมนตรีเมืองปทุมธานีปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๑๕ (๕) ประกอบมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาปทุมธานี จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลมิได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ส่วนมาก ที่ ปท ๕๒๐๐๗/๓๖๕๓ ลงวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาปทุมธานี ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕ /๒๕๕๓

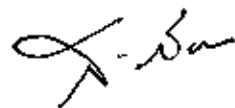
สรุปได้ความว่า กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๔๑๐.๓/๑๙๕๒๘ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ถึงนายกเทศมนตรีเมืองปทุมธานีแจ้งผลการพิจารณารับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่กรณีพนักงานสถานธนาอนุบาลเทศบาลเมืองปทุมธานีกระทำทุจริตต่อหน้าที่ลักทรัพย์ที่รับจำนำรวมทั้งสิ้น ๒๕๙ รายการ เป็นเหตุให้สถานธนาอนุบาลเทศบาลเมืองปทุมธานีได้รับความเสียหายเป็นเงิน จำนวน ๘,๓๔๗,๑๘๕.๐๕ บาท โดยกรมบัญชีกลางพิจารณาแล้วเห็นว่า [REDACTED] เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งพนักงานรักษาของ สถานธนาอนุบาลเทศบาลเมืองปทุมธานี มีพฤติการณ์น่าเชื่อว่าสาเหตุที่ทรัพย์รับจำนำสูญหายเกิดจากการกระทำของ [REDACTED] ต่อมาเทศบาลเมืองปทุมธานีจึงมีคำสั่งให้ [REDACTED] รับผิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทนทางละเมิดและแจ้งให้ [REDACTED] ทราบและชดใช้ค่าสินไหมทดแทนดังกล่าว แต่ [REDACTED] เพิกเฉย เทศบาลเมืองปทุมธานีประสงค์ที่จะใช้มาตรการบังคับทางปกครองเพื่อยึดและหรืออายัดทรัพย์สินของลูกหนี้ดังกล่าวมาชำระตามความในมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เทศบาลเมืองปทุมธานีโดยนายกเทศมนตรีเมืองปทุมธานีมีหนังสือที่ ปท ๕๒๐๐๗/ว ๓๕๖๔ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์สาขาปทุมธานี ขอข้อมูลทางการเงินและบัญชีเงินฝากของ [REDACTED] แต่ธนาคารอาคารสงเคราะห์สาขาปทุมธานี ปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาปทุมธานี ที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์คือเทศบาลเมืองปทุมธานีมีฐานะเป็นราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ เห็นว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสดำเนินการรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐ เพื่อให้ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็น และใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องกับความเป็นจริง เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่ เพื่อที่ปกป้องรักษาประโยชน์ของคนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครอง หรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ แต่ไม่ได้กำหนดสิทธิและหน้าที่

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๙ /๒๕๕๓

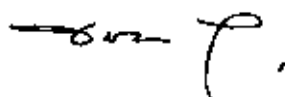
ระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันในเรื่องข้อมูลข่าวสารของราชการเพราะการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร
ระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันย่อมเป็นไปตามระบบบริหารราชการแผ่นดิน ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ซึ่ง
เป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมาย จึงมิใช่เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ
พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ
พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน
และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



หัวหน้าคณะที่ ๓

(รองศาสตราจารย์สมยศ เชื้อไทย)



กรรมการ

(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

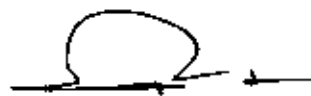


กรรมการ

(นายฮึกหาญ โดมรงค์ดี)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕ /๒๕๕๓

หน้า ๔ ใน ๔ หน้า



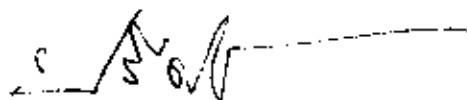
กรรมการ

(นายสุพจน์ ไพบูลย์)



กรรมการ

(รองศาสตราจารย์วรเจตน์ ภาคีรัตน์)



กรรมการผู้รับผิดชอบส่วนคุณธรรม

(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)