



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๒ / ๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)
สาขากระบี่ เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล

ผู้อุทธรณ์ : เทศบาลเมืองกระบี่

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขากระบี่

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ กบ ๕๒๐๐๗/๔๘๗๔ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ถึงผู้จัดการธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขากระบี่ ขอข้อมูลการเปิดบัญชีเงินฝากหรือธุรกรรมด้านการเงินของผู้ค้างชำระภาษีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔ ราย เพื่อนำไปประกอบการยึดอายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้ค้างชำระภาษีดังกล่าว

ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขากระบี่ มีหนังสือ ที่ กบ. ๑๐๙๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ห้ามมิให้เปิดเผย เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลก่อน หรือเป็นการเปิดเผยต่อศาล หรือหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจขอข้อมูล ประกอบกับพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติความรับผิดชอบที่พนักงานธนาคารเปิดเผยข้อมูลโดยไม่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลจะมีโทษทางอาญา ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขากระบี่ จึงไม่สามารถเปิดเผยได้ สำหรับพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการยึดอายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ได้ให้อำนาจในการยึดอายัด และขายทอดตลาดเพื่อนำเงินมาชำระหนี้ แต่มิได้ให้อำนาจในการตรวจสอบ ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันการโต้แย้งจากผู้เป็นเจ้าของข้อมูล จึงขอให้ใช้อำนาจตามกฎหมายออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ยึดหรืออายัด เพื่อธนาคารจะได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๗ / ๒๕๕๓

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ หนังสือธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขากระบี่ ที่ กบ. ๑๒๑๐/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๒ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น และมีฐานะเป็นทบวงการเมือง มีอำนาจหน้าที่จัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ และพระราชบัญญัติรายได้เทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๗ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ กบ ๕๒๐๐๗/๔๘๗๔ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ถึงผู้จัดการธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขากระบี่ ขอข้อมูลการเปิดบัญชีเงินฝากหรือธุรกรรมด้านการเงินของผู้ค้างชำระภาษีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔ ราย เพื่อนำไปประกอบการยึดอายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้ค้างชำระภาษีดังกล่าว แต่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขากระบี่ ปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขากระบี่ ที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์มีฐานะเป็นราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ เห็นว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐ เพื่อให้ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็น และใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้อง ความเป็นจริง เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่ เพื่อที่ปกป้องรักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครอง หรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ แต่ไม่ได้กำหนดสิทธิหน้าที่ระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันในเรื่องข้อมูลข่าวสารของราชการ เพราะการรับรู้ข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันย่อมเป็นไป



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๒ / ๒๕๕๓

ตามระบบบริหารราชการแผ่นดินหรือเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดไว้โดยเฉพาะ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมาย จึงมิใช่เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การ บริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



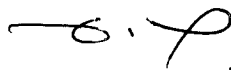
(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการ



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ



(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ



(นายอีกหาญ โตมรศักดิ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์