



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๑๕๑ / ๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารอาคารสงเคราะห์เกี่ยวกับข้อมูล  
ทางการเงิน

ผู้อุทธรณ์ : เทศบาลตำบลบ้านธิ จังหวัดลำพูน  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารอาคารสงเคราะห์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือสำนักงานเทศบาลตำบลบ้านธิ จังหวัดลำพูน  
ที่ ลพ ๕๓๓๐๑/๘๒๘ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ ถึงผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์ ว่าเทศบาล  
ตำบลบ้านธิ จังหวัดลำพูน ได้มีการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่กรณีที่มีเจ้าหน้าที่  
กระทำการทุจริตทางการเงิน เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการและได้มีคำสั่งให้ นาง ก.  
ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ในสังกัดที่กระทำการทุจริตคดีใช้  
ค่าเสียหายแก่ทางราชการ เป็นเงิน ๑,๘๔๗,๗๔๓.๗๘ บาท ขณะนี้ นาง ก. ก็ยังมิได้ชำระค่า  
สินไหมทดแทนตามที่มิคำสั่งแต่อย่างใด เทศบาลตำบลบ้านธิจึงขอข้อมูลทางการเงินของบุคคลดังกล่าวที่  
อยู่ในความครอบครองเพื่อจะได้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายและอำนาจหน้าที่ต่อไป

ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีหนังสือ ที่ กง.ล. ๓๕๑/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓  
ถึงนายกเทศมนตรีตำบลบ้านธิว่า ธนาคารยินดีที่จะให้ความร่วมมือกับเทศบาลตำบลบ้านธิ แต่ข้อมูลที่  
เทศบาลขอให้ตรวจสอบนั้นเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ  
พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๕) และมาตรา ๒๔ ธนาคารจะเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวโดยปราศจากความยินยอม  
เป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลมิได้ ดังนั้น ธนาคารจึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลของบุคคลดังกล่าวให้ทราบได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือสำนักงานเทศบาลตำบลบ้านธิ ที่ ลพ ๕๓๓๐๑/๘๗๔ ลงวันที่ ๕  
สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งที่มิให้เปิดเผยข้อมูล  
ข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน  
และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความ  
ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยงานและมีฐานะเป็นทบวงการเมือง ผู้อุทธรณ์มีหนังสือสำนักงาน  
เทศบาลตำบลบ้านธิ ที่ ลพ ๕๓๓๐๑/๘๒๘ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ ถึงผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕๑ / ๒๕๕๓

ว่าเทศบาลตำบลบ้านธิ ได้มีการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่กรณีที่มีเจ้าหน้าที่กระทำการทุจริตทางการเงิน เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการและได้มีคำสั่งให้ [redacted] นาง ก. ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ในสังกัดที่กระทำการทุจริต ชดใช้ค่าเสียหายแก่ทางราชการ เป็นเงิน ๑,๘๔๗,๗๔๓.๗๘ บาทขณะนั้น นาง ก. ก็ยังมิได้ชำระค่าสินไหมทดแทนตามที่คำสั่งแต่อย่างใด เทศบาลตำบลบ้านธิจึงขอข้อมูลทางการเงินของบุคคลดังกล่าวที่อยู่ในความครอบครองเพื่อจะได้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายและอำนาจหน้าที่ต่อไป แต่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์มีฐานะเป็นราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ เห็นว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการต่างๆ ของรัฐ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็น และใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องกับความเป็นจริง เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่ เพื่อที่ปกปักษ์รักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครอง หรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ แต่มิได้กำหนดสิทธิหน้าที่ระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันในเรื่องข้อมูลข่าวสารของราชการ เพราะการรับรู้ข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันย่อมเป็นไปตามระบบบริหารราชการแผ่นดินหรือเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดไว้โดยเฉพาะ ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายจึงมิใช่เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

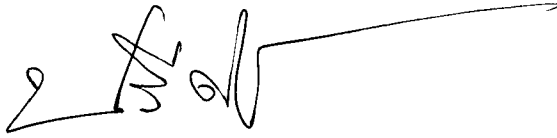
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕๑ / ๒๕๕๓



กรรมการ

(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)



กรรมการ

(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)



กรรมการ

(นายสีกหาญ โตมรศักดิ์)



กรรมการ

(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายสุพจน์ ไพบุลย์)