



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๐๗/๒๕๕๐
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดสุโขทัย
เกี่ยวกับสำนวนการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์ : นายพิเชษฐ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : จังหวัดสุโขทัย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายพิเชษฐ [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ ถึงจังหวัดสุโขทัย ขอข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับสำนวนการพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ทุกฉบับ พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง

จังหวัดสุโขทัยมีหนังสือที่ สท ๐๐๒๐/๗๒๓๐ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๐ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่าเป็นเอกสารตามนัยมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากผลการพิจารณาตามอุทธรณ์ยังไม่ถือเป็นที่สุด อาจมีการนำปัญหาขึ้นสู่การพิจารณาและตัดสินของศาลปกครองต่อไปอีกได้

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๐ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดสุโขทัย ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่าเทศบาลเมืองสุโขทัยธานีอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์ดำเนินการแก้ไขอาคารและรื้อถอนอาคาร ผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์คำสั่งของเทศบาลเมืองสุโขทัยธานีดังกล่าว เทศบาลเมืองสุโขทัยธานีจึงส่งเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ พิจารณา

/ ต่อมา

หน้า ๑ ใน ๓ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๗/๒๕๕๐

ต่อมา จังหวัดสุโขทัยมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สท ๐๐๒๐/๖๗๗๓ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งผลการวินิจฉัยอุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ๑ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ ถึงจังหวัดสุโขทัย ขอข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับสำนวนการพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ๑ ทุกฉบับ พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง เพื่อประกอบการดำเนินการต่อไป

ในชั้นพิจารณาจังหวัดสุโขทัยมีหนังสือ ด่วนมาก ที่ สท ๐๐๒๐/๙๑๐๖ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ชี้แจงเหตุแห่งการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุปว่า คำขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์ประกอบด้วยเอกสาร ๒ ส่วน คือ

๑. เอกสารในส่วนการอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นพร้อมรายละเอียดประกอบ การพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ๑ รายงานพิเศษ [REDACTED] ต้นฉบับอยู่ภายใต้ การดูแลเก็บรักษาโดยเทศบาลเมืองสุโขทัยธานี คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ๑ ได้รับเพียง สำเนาเอกสาร ดังนั้น ผู้อุทธรณ์จึงควรไปขอคัดถ่ายจากเทศบาลเมืองสุโขทัยธานี

๒. เอกสารในส่วนการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ๑ เป็นเอกสาร ตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ๑ ยังไม่อาจถือเป็นสิ้นสุด อาจมี การนำปัญหาขึ้นสู่การพิจารณาและตัดสินของศาลปกครองต่อไปอีกได้

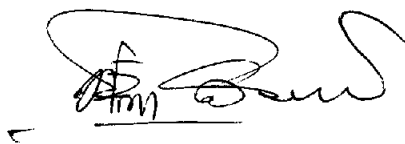
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นว่า การพิจารณาอุทธรณ์กรณีเทศบาลเมือง สุโขทัยธานีอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ออกคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์ แก่ไขและรื้อถอนอาคารนั้น คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ๑ ตามพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ พิจารณาแล้วเสร็จ และจังหวัดสุโขทัยได้มีหนังสือแจ้งผลคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณา อุทธรณ์ ๑ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว เอกสารการพิจารณาออกคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์แก้ไขและรื้อถอน อาคารของเทศบาลเมืองสุโขทัยธานี และเอกสารการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ๑ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้เกี่ยวข้องโดยตรงตรวจสอบได้

ส่วนเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดสุโขทัยที่ว่า การพิจารณาของ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ๑ ยังไม่ถือเป็นสิ้นสุด เพราะอาจมีการนำปัญหาขึ้นสู่การพิจารณา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๗/๒๕๕๐

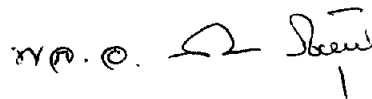
และตัดสินของศาลปกครองต่อไปอีกได้นั้น เห็นว่า เมื่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ฯ ได้มีคำวินิจฉัยทั้งจังหวัดสุโขทัยก็ได้แจ้งผลการวินิจฉัยให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว ถือได้ว่าการพิจารณาอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ อันเป็นอำนาจการพิจารณาของฝ่ายบริหารเป็นอันสิ้นสุดแล้ว แม้อาจจะมีการนำปัญหาขึ้นสู่พิจารณาของศาลปกครองต่อไปอีก ก็ไม่น่าจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และข้อมูลข่าวสารสำนักงานพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามคำขอนั้น แม้นต้นฉบับเอกสารบางส่วนเทศบาลเมืองสุโขทัยธานีจะเป็นผู้เก็บรักษาไว้ ก็ย่อมไม่เป็นข้ออ้างให้หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิเสธการเปิดเผยสำเนาเอกสารที่อยู่ในความครอบครองของตน เพราะอาจสื่อความหมายให้รู้เรื่องราวข้อเท็จจริงได้ ตามนัยคำว่า "ข้อมูลข่าวสาร" ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้จังหวัดสุโขทัย เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์



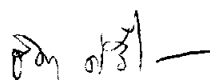
หัวหน้าคณะที่ ๒

(ศาสตราจารย์ ศักดิ์ สนองชาติ)



กรรมการ

(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนักงานอุทธรณ์

(นางธิดา ศรีไพพรรณ)