



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๐๕/๒๕๕๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์

: [REDACTED]

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: เทศบาลตำบลน้ำปาด จังหวัดอุตรดิตถ์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็น [REDACTED]
ตำบลน้ำปาด อำเภอ_n้ำปาด จังหวัดอุตรดิตถ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงเทศบาล
ตำบลน้ำปาด ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนข้อเท็จจริงตามคำสั่งเทศบาลตำบลน้ำปาด ที่
๑๘๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ ดังนี้

๑. หนังสือรายงานจังหวัดอุตรดิตถ์และอำเภอ_n้ำปาดที่แจ้งว่าผู้อุทธรณ์ได้รายงาน
เท็จ

๒. หนังสือขอยืมกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงพร้อมหนังสือตอบรับหรืออนุญาต
และคำสั่งแต่งตั้ง

๓. สำเนาการสอบสวนข้อเท็จจริง

๔. รายงานการสอบสวนข้อเท็จจริง

๕. หนังสือขอยืมกรรมการสอบสวนวินัยร้ายแรงพร้อมหนังสือตอบรับหรืออนุญาต
และคำสั่งแต่งตั้ง

เทศบาลตำบลน้ำปาด มีหนังสือ ที่ อต ๖๑๒๐๑/๔๕๑ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๐
ถึงผู้อุทธรณ์ จัดส่งสำเนาข้อมูลข่าวสารตามคำขอรายการที่ ๒ รายการที่ ๔ และรายการที่ ๕
ให้แก่ผู้อุทธรณ์ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ โดยให้เหตุผลว่า เป็นเอกสาร
เกี่ยวกับการสอบสวนบุคคลอื่นที่ให้ข้อมูลในการสอบสวน การเปิดเผยอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อ
ชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติ
ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

/ ส่วนข้อมูล

หน้า ๑ ใน ๕ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๕/๒๕๕๐

ส่วนข้อมูลข่าวสารตามคำขอรายการที่ ๑ เทศบาลตำบลน้ำปาดแจ้งว่ามีแต่หนังสือร้องเรียนพุติกรรมของ [REDACTED] และการรายงานเท็จเป็นพุติกรรมของผู้อุทธรณ์ซึ่งขณะนั้นได้ปฏิบัติหน้าที่ [REDACTED]

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยว่าจากของผู้แทนเทศบาล ตำบลน้ำปาด คำชี้แจงเป็นหนังสือของผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า อำเภอโน้น้ำปาด มีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ มหา ๐๘๘๖.๑๐/๕ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๘ ถึงเทศบาลตำบลน้ำปาด แจ้งว่า อำเภอโน้น้ำปาดได้รับแจ้งจากจังหวัดอุตรดิตถ์ว่ามีผู้ร้องเรียนผ่านตัวนายกทักษิณ จังหวัดอุตรดิตถ์ ก่อเรื่อง [REDACTED] ว่ามีพุติกรรมทุจริต และมีพุติกรรมไม่เหมาะสม ๕ ประการ จึงขอให้เทศบาลตำบลน้ำปาดตรวจสอบข้อเท็จจริง ซึ่งแจ้งตามประเด็นที่ร้องเรียน และพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ พร้อมจัดส่งเอกสารหลักฐานให้อำเภอโน้น้ำปาดตรวจสอบ

เทศบาลตำบลน้ำปาดโดย [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ในฐานะ [REDACTED]
ปฏิบัติหน้าที่ [REDACTED] มีหนังสือ ลับ ที่ อต ๖๑๒๐๑/๐๓ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ถึงอำเภอโน้น้ำปาด จัดส่งเอกสารหลักฐานและแจ้งว่าข้อร้องเรียนทั้ง ๕ ประเต็น ไม่มีมูล

ต่อมา เทศบาลตำบลน้ำปาดมีคำสั่ง ที่ ๑๙๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง กรณีการเก็บเงินค่าน้ำประปาของเทศบาลตำบลน้ำปาด ไม่เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ ซึ่งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงได้ดำเนินการตรวจสอบและรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงต่อนายกเทศมนตรีตำบลน้ำปาด ปรากฏตามบันทึกข้อความลับ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ สรุปว่า กรณีการทุจริตเก็บเงินค่าน้ำประปาของเทศบาลตำบลน้ำปาดมีมูลเป็นความจริง และเห็นควรดำเนินการสอบสวนทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้รวมถึงผู้อุทธรณ์ในฐานะ [REDACTED] ด้วย

เทศบาลตำบลน้ำปาดจึงมีคำสั่ง ที่ ๑๒๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และคำสั่งที่ ๒๕๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยผู้อุทธรณ์ และพวก

/ ในชั้นพิจารณา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๐๒ /๒๕๕๐

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการฯ ผู้อุทธรณ์แจงเป็นหนังสือสรุปว่า ไม่ติดใจข้อมูลข่าวสารตามคำขอรายการที่ ๒ แต่เห็นว่าเอกสารที่ได้รับมีการปกปิดข้อความบางส่วน ผู้อุทธรณ์มีความจำเป็นต้องได้รับข้อมูลข่าวสารเพื่อประกอบการพิจารณา หรือใช้เอกสารประกอบจะได้ดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

สำหรับผู้แทนเทศบาลตำบลน้ำปาดซึ่งแจงด้วยว่าจากสรุปว่า เทศบาลตำบลน้ำปาดไม่มีข้อมูลข่าวสารตามคำขอรายการที่ ๑ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ หน่วยงานได้เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เป็นเอกสารเกี่ยวกับการสอบสวนบุคคลอื่นที่ให้ข้อมูลในการสอบสวน การเปิดเผยอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งนี้ การสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวอาจเกอน้ำปาดเป็นผู้สอบข้อเท็จจริง และกระบวนการสอบสวนทางวินัยได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว เรื่องอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการข้าราชการท้องถิ่นจังหวัดอุตรดิตถ์

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอรายการที่ ๒ รายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ เทศบาลตำบลน้ำปาดได้เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์แล้วจึงไม่มีข้อที่ต้องพิจารณาต่อไป กรณีเป็นอันยุติ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เทศบาลตำบลน้ำปาดซึ่งแจงว่า ไม่มีเอกสาร จึงเข้าลักษณะเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามคำขอ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเป็นความจริงย่อมมีสิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อขอให้พิจารณาตรวจสอบได้ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กรณีดังกล่าวไม่อยู่ในอำนาจพิจารณาของคณะกรรมการฯ สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ นั้น เห็นว่า สำนวนการสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารที่คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงที่อาจเกอน้ำปาดแต่ตั้งได้ดำเนินการเสร็จสิ้น และมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบวินัยกับผู้อุทธรณ์และพວกตามความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงแล้ว สมควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้เพื่อความโปร่งใสและเป็นธรรม และหากเทศบาลตำบลน้ำปาดเห็นว่า การเปิดเผยจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อพยานหรือบุคคลผู้ให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง ก็อาจใช้ดุลพินิจปักปิดซื้อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบถึงบุคคลผู้เป็นพยานหรือให้ถ้อยคำนั้นได้

หน้า ๔ ใน ๕ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๐๕/๒๕๕๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีมติให้เทศบาลตำบลน้ำปาดเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอรายการที่ ๓ แก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้ใช้ดุลพินิจปอกปิดช่องหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบถึงบุคคลผู้เป็นพยานหรือให้ถ้อยคำนั้นได้

หัวหน้าคณะที่ ๔

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

กรรมการ

(นายจำนำง เนลิมฉัตร)

กรรมการ

(นางมลลิกา คุณวัฒน์)

กรรมการ

(นายดำรงค์ บุญยืน)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายเรวัต จำเนลิม)

หมายเหตุ : นายดำรงค์ บุญยืน เป็นยัง จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๐