



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๘๔/๒๕๕๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่อนุญาตให้เปิดเผยข้อมูลประวัติอาชญากรในทะเบียนประวัติอาชญากร

ผู้อุทธรณ์

[REDACTED]

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ถึง ผู้กำกับการ ๒ กองทะเบียนประวัติอาชญากร ว่าผู้อุทธรณ์มีประวัติเก็บอยู่ในระบบพิมพ์ลายนิ้ว มือและฐานข้อมูลระบบคอมพิวเตอร์ของกองทะเบียนประวัติอาชญากร สำนักงานตำรวจนครบาล จากการถูกจับกุมของสถานีตำรวจนครบาลเมืองบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๓๗ ข้อหาการพนัน ข้อเท็จจริงคือผู้อุทธรณ์มีโดยหายใจติดตอยู่ในระบบเป้าหมายคิดเป็นเงิน ๑๐ บาท จากการตรวจค้นของเจ้าหน้าที่ตำรวจนครบาลเมืองบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์ และผู้อุทธรณ์ได้เสียค่าปรับตามระเบียบ แล้ว โดยส่วนตัวผู้อุทธรณ์มิได้เป็นคนเล่นการพนันเป็นอาชีพ จากวันเวลาดังกล่าวก็ล่วงเลยมาประมาณ ๑๒ ปีแล้ว และเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ ผู้อุทธรณ์ได้บรรจุเข้ารับราชการเป็น พนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งหลักเขต อำเภอเมืองบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์ ได้ส่งประวัติไปตรวจสอบ ตามระเบียบของราชการ ผู้อุทธรณ์ยังพบประวัติเก็บอยู่ และประมวลระเบียบการตรวจน้ำที่ไม่เกี่ยวกับคดี ลักษณะที่ ๓๒ บทที่ ๔ ข้อ ๑.๓ กำหนดว่า แผ่นพิมพ์ลายนิ้วมือ บัญชีประวัติและบัตรดัชนีที่เกี่ยวข้องกับผู้ต้องหา จำเลย หรือนักโทษในคดีอาญาที่ไม่ต้องทำแผนประทุษกรรม ตามระเบียบให้อยู่ในข่ายทำลายได้ดังนี้ ข้อ ๑.๓.๖ เมื่อมากฎหมายออกใช้ภายในหลังการกระทำผิด

หน้า ๑ ใน ๖ หน้า

ยกเลิกความผิดเดือนนั้น และข้อ ๑.๓.๗ เมื่อมีกฎหมายยกเว้นโทษ ดังนั้น เพื่อความโปร่งใสและปลอดจากประวัติที่มีอยู่ในสารบบพิมพ์ลายหัวเมืองฯ ซึ่งเป็นข้อมูลส่วนบุคคลของผู้อุทธรณ์และผู้อุทธรณ์ได้มีฐานะเป็นอาชญากรแต่อย่างใด จึงขอให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติลงข้อมูลของผู้อุทธรณ์ออกจากทะเบียนประวัติอาชญากร

กองทะเบียนประวัติอาชญากร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีหนังสือที่ ดช ๐๐๓๕.๓๙ /๙๙ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการลบข้อมูลประวัติอาชญากรของผู้อุทธรณ์ ออกจากสารบบทะเบียนประวัติอาชญากรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยให้เหตุผลว่าจากการตรวจสอบประวัติของบุคคลด้วยชื่อและนามสกุลในฐานข้อมูลผู้ถูกจับกุม และดำเนินคดีอาญา พบร่วมกับผู้อุทธรณ์ต้องหาข้อหาการพนัน เลขคดีอาญาที่ ๓๙๓/๒๕๓๗ วันที่เกิดเหตุวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๓๗ วันที่จับกุมวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๓๗ เกิดเหตุในพื้นที่ของสถานีตำรวจนครบาลรำภazo เมืองบุรีรัมย์ ยังไม่ได้รับแจ้งผลคดีถึงที่สุดจากโรงพักที่จับกุม ในการนำข้อมูลประวัติการต้องหา คดีอาญาออกจากสารบบทะเบียนประวัติอาชญากร ต้องปรากฏข้อเท็จจริงอันเป็นที่ยุติธรรมได้เป็นผู้กระทำความผิด โดยมีเอกสารหลักฐานที่แสดงว่าผลการดำเนินคดีถึงที่สุดอย่างการสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องหรือสั่งยุติการดำเนินคดี หรือศาลมั่นใจว่าไม่ฟ้องหรือไม่ประับพ้อง หรือศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ยกฟ้อง เป็นต้น แต่หากเป็นการกระทำความผิดขณะเป็นเด็กหรือเยาวชนต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไข โดยศาลมีคำพิพากษาลงโทษถึงจำคุก หรือมีการเปลี่ยนแปลงโทษเป็นเวร์กการสำหรับเด็กหรือเยาวชน และต้องปฏิบัติตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลครบถ้วนโดยไม่มีการได้จะต้องบังคับคดีตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลต่อไป ทั้งนี้เป็นไปตามประมวลรับเบียนการตำรวจนามีเกี่ยวกับคดีลักษณะที่ ๓๒ บทที่ ๔ ข้อ ๑ อนุ ๑.๓ และอนุมัติหลักการสำนักงานตำรวจนแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๗

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๐ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสาร ของราชบุรีอุทธรณ์คำสั่งกองทะเบียนประวัติอาชญากร สำนักงานตำรวจนแห่งชาติ ที่ไม่ลบข้อมูลประวัติอาชญากรของผู้อุทธรณ์ในทะเบียนประวัติอาชญากรดังกล่าว

คณะกรรมการนิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์และผู้แทนสำนักงานตำรวจนแห่งชาติและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เกิดเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๐๘ และเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๓๗ สถานีตำรวจนครบาลเมืองบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์จับกุมผู้อุทธรณ์เนื่อหามีพยายามให้ดินอยู่ในกระป๋าสตางค์คิดเป็นเงิน ๑๐ บาท ซึ่งเป็นคดีลหุโทษและผู้อุทธรณ์ได้เสียค่าปรับแล้ว ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๗

ผู้อุทธรณ์ได้บรรจุเข้ารับราชการเป็นพนักงานส่วนตำบล ตำบลหลักเขต อำเภอเมืองบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งได้ตรวจสอบประวัติของผู้อุทธรณ์ตามระเบียบราชการพบว่ามีประวัติอาชญากรของผู้อุทธรณ์เก็บอยู่ในสารบบลงทะเบียนประวัติอาชญากรของกองทะเบียนประวัติอาชญากร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ถึงผู้อำนวยการ กองทะเบียนประวัติอาชญากร ขอลบประวัติการกระทำความผิดในข้อหาการพนันของผู้อุทธรณ์ในทะเบียนประวัติอาชญากร กองทะเบียนประวัติอาชญากร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีหนังสือ ที่ ตช ๐๐๓๕.๓๒/๘๒ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบหลักเกณฑ์แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการนำข้อมูล ต้องหากติอาญาออกจากสารบบลงทะเบียนประวัติอาชญากรว่าต้องปรากฏข้อเท็จจริงอันเป็นที่ยุติ ได้ว่าผู้อุทธรณ์มิได้เป็นผู้กระทำผิด โดยมีเอกสารหลักฐานที่แสดงว่าผลการดำเนินคดีถึงที่สุด อัยการสั่งเด็ดขาดไม่ฟ้องหรือสั่งยุติการดำเนินคดี หรือศาลมั่นใจฟ้องหรือไม่ประทับฟ้อง หรือศาลมีคำ พิพากษาถึงที่สุดให้ยกฟ้อง แต่หากเป็นการกระทำความผิดขณะเป็นเด็กหรือเยาวชนต้องอยู่ ภายใต้เงื่อนไข โดยศาลมิได้มีคำพิพากษางานโทษถึงจำคุก หรือมีการเปลี่ยนแปลงโทษเป็นวิธีการ สำหรับเด็กหรือเยาวชน และต้องปฏิบัติตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลครบถ้วนโดยไม่มีการ ได้ที่จะต้องบังคับคดีตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลต่อไป ตามประมวลรับเบียนการตำรวจ ไม่เกี่ยวกับคดี ลักษณะที่ ๓๒ บทที่ ๔ ข้อ ๑ อนุ ๑.๓ และอนุมติหลักการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มี หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ๐๐๓๕.๓๒/๑๔ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ถึงสถานีตำรวจนครบาลเมืองบุรีรัมย์มีหนังสือ ที่ บก ๐๐๒๙.๓/๖๗๓ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ถึงฝ่ายทะเบียนประวัติอาชญากร กองทะเบียน สำนักงาน ตำรวจนครบาลแจ้งว่าผลการดำเนินคดีแก่ผู้อุทธรณ์ในความผิดฐานเล่นการพนันสลากกินรวยฯ คดีถึงที่สุด ศาลจังหวัดบุรีรัมย์มีคำพิพากษา คดีหมายเลขดำที่ ๑๕๒๔/๒๕๕๐ คดีหมายเลขแดง ที่ ๑๓๙๕/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ว่าผู้อุทธรณ์กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติ การพนัน พ.ศ. ๒๕๗๕ ผู้อุทธรณ์รับสารภาพให้ลดโทษกึ่งหนึ่ง คงให้ปรับ ๑,๐๐๐ บาท กองทะเบียน ประวัติอาชญากร สำนักงานตำรวจนครบาลแห่งชาติเห็นว่า กรณีของผู้อุทธรณ์ศาลพิพากษาว่าผู้อุทธรณ์ กระทำความผิดตามฟ้องเพียงแต่ศาลเลือกที่จะใช้วิธีการทางศาลให้ลงโทษปรับเพราะเหตุเข้า เงื่อนไขที่ศาลจะเลือกใช้วิธีการนั้นได้ ดังนั้น จึงไม่อยู่ในเงื่อนไขในการทำลายแผ่นพิมพ์ลายน้ำมือ ตามประมวลรับเบียนการตำรวจนครบาล ไม่เกี่ยวกับคดี ลักษณะที่ ๓๒ บทที่ ๔ ประกอบกับขนะที่ ผู้อุทธรณ์กระทำความผิดมีอายุ ๒๘ ปี จึงไม่เข้าหลักเกณฑ์กรณีผู้กระทำความผิดขณะเป็นเด็ก หรือเยาวชน จึงไม่อยู่ในเงื่อนไขในการทำลายแผ่นพิมพ์ลายน้ำมือ กองทะเบียนประวัติอาชญากร

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงไม่สามารถดำเนินการนำข้อมูลประวัติการถูกจับกุมและดำเนินคดีอาญาของผู้อุทธรณ์ออกจากสารบบทะเบียนประวัติอาชญากรได้

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้อุทธรณ์ซึ่งถึงเหตุผลในการขอลบข้อมูลประวัติอาชญากรในทะเบียนประวัติอาชญากรว่า ผู้อุทธรณ์ถูกจับข้อหาเล่นการพนันและได้รับสารภาพแล้ว อันเป็นความผิดเล็กน้อย และการที่ข้อมูลอาชญากรของผู้อุทธรณ์ปรากฏอยู่ในสารบบทะเบียนประวัติอาชญากรของกองทะเบียนประวัติอาชญากร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เคยมีผลทำให้ผู้อุทธรณ์ไม่ได้รับการบรรจุเป็นพลขับของกรมตำรวจนbsp; และปัจจุบันอาจมีผลกระทบต่อความก้าวหน้าในหน้าที่ราชการของผู้อุทธรณ์ต่อไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า สำนักงานตำรวจนbsp; ได้ดำเนินการจัดเก็บข้อมูลประวัติการกระทำความผิดของผู้ที่กระทำความผิดในขณะที่มีอายุ ๑๘ ปีขึ้นไป ซึ่งมิใช่เยาวชนตามบทนิยามของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๓๔ ที่ว่า “เยาวชน หมายความว่า บุคคลอายุเกินสิบสี่ปีบริบูรณ์แต่ยังไม่ถึงสิบแปดปีบริบูรณ์” ไว้ในทะเบียนประวัติอาชญากร จึงเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติ ข้ามูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่กำหนดว่าให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีระบบข้อมูลข้ามูลข่าวสารส่วนบุคคลเพียงเท่าที่เกี่ยวข้องและจำเป็นเพื่อการดำเนินงานของรัฐให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ เท่านั้น และยกเลิกการจัดให้มีระบบดังกล่าวเมื่อหมดความจำเป็น ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้อุทธรณ์ได้กระทำความผิดในขณะที่มีอายุเกินกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์ ซึ่งมิใช่กระทำความผิดในขณะที่เป็นเยาวชน และศาลมีคำพิพากษาให้ลงโทษปรับเป็นเงิน ๑,๐๐๐ บาท การที่สำนักงานตำรวจนbsp; จัดเก็บข้อมูลประวัติการกระทำความผิดของผู้อุทธรณ์ไว้ในทะเบียนประวัติอาชญากรของสำนักงานตำรวจนbsp; จึงชอบแล้ว แต่การที่กองทะเบียนประวัติอาชญากร สำนักงานตำรวจนbsp; ก่อนที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดถือเป็นการจัดเก็บที่ไม่ถูกต้อง เพราะในขณะนั้นยังไม่มีข้อมูลเกี่ยวกับความผิดและการลงโทษตามคำพิพากษาของศาล และต่อมามีคำพิพากษาถึงที่สุดว่าผู้อุทธรณ์มีความผิดและให้ลงโทษปรับ สถานีตำรวจนbsp; อำเภอเมืองบุรีรัมย์ก็มิได้

รายงานให้กองทะเบียนประวัติอาชญากร สำนักงานตำรวจนครบาล ทราบเพื่อบันทึกรายละเอียดคำพิพากษา ในสารบบทะเบียนประวัติอาชญากรของกองทะเบียนประวัติอาชญากร สำนักงานตำรวจนครบาล แต่อย่างใด จนกระทั่งผู้อุทธรณ์ร้องขอให้ลบข้อมูลการกระทำผิดของผู้อุทธรณ์ออกจากทะเบียนประวัติอาชญากรแล้ว กองทะเบียนประวัติอาชญากร สำนักงานตำรวจนครบาล จึงตัดต่อข้อมูล ผลคดีเพิ่มเติมจากสถานีตำรวจนครบาลเมืองบุรีรัมย์แล้วจึงบันทึกลงในสารบบทะเบียนประวัติอาชญากร และเมื่อมีพระราชบัญญัติลังมลทินในโอกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงครองสิริราชสมบัติครบ ๕๐ ปี พ.ศ. ๒๕๓๙ รายละเอียดเกี่ยวกับการลังมลทิน ก็ไม่มีข้อมูลปรากฏ จึงเป็นกรณีได้ปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่ง (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องตรวจสอบแก้ไขข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลในความรับผิดชอบให้ถูกต้องอยู่เสมอ อีกทั้งการบันทึกข้อมูลการกระทำความผิดของผู้อุทธรณ์ กองทะเบียนประวัติอาชญากร สำนักงานตำรวจนครบาล มิได้บันทึก รายละเอียดพฤติกรรมแห่งคดีตามที่ปรากฏในคำพิพากษาว่าผู้อุทธรณ์กระทำการอย่างไรที่ศาลพิพากษาว่าผู้อุทธรณ์มีความผิด ทำให้ผู้ได้รับทราบข้อมูลอาจเข้าใจผิดได้ว่าผู้อุทธรณ์กระทำความผิดอย่างร้ายแรง ดังนั้น กองทะเบียนประวัติอาชญากร สำนักงานตำรวจนครบาล จึงต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อมูลประวัติอาชญากรของผู้อุทธรณ์ให้ถูกต้องตามที่เป็นจริงตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยบันทึก รายละเอียดพฤติกรรมแห่งคดีตามคำพิพากษาร่วมทั้งบันทึกข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการที่ผู้อุทธรณ์ได้รับการลังมลทินตามพระราชบัญญัติลังมลทินในโอกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงครองสิริราชสมบัติครบ ๕๐ ปี พ.ศ. ๒๕๓๙ ไว้ในทะเบียนประวัติอาชญากรของผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงมีมติให้ยกอุทธรณ์ และให้กองทะเบียนประวัติอาชญากร สำนักงานตำรวจนครบาล ได้รับการลังมลทินตามพระราชบัญญัติลังมลทินในโอกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชทรงครองสิริราชสมบัติครบ ๕๐ ปี พ.ศ. ๒๕๓๙ ไว้ในทะเบียนประวัติอาชญากรของผู้อุทธรณ์

อนึ่ง เมื่อกองทะเบียนประวัติอาชญากร สำนักงานตำรวจนครบาล ได้บันทึกรายละเอียด พฤติกรรมแห่งคดีตามที่ปรากฏในคำพิพากษาร่วมทั้งบันทึกข้อเท็จจริงข้างต้นแล้วให้กอง

คำวินิจฉัยที่ สค ๔๔/๒๕๕๐

หน้า ๖ ใน ๖ หน้า

ทະเบียนประวัติอาชญากร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบ และก่อนที่จะได้แก้ไขเพิ่มเติมข้อมูลดังกล่าวให้ถูกต้องตามความเป็นจริง กองทะเบียนประวัติอาชญากร สำนักงานตำรวจนแห่งชาติ จะให้ข้อมูลของผู้อุทธรณ์ที่บันทึกไว้ในทະเบียนประวัติอาชญากรเดิมให้แก่ผู้อื่นไม่ได้

หัวหน้าคณะที่ ๓

(นายสมยศ เชื้อไทย)

กรรมการ

(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการ

(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ

(นายวรเจตน์ ภาควิชิต)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายอีกหาญ โตมรศักดิ์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๗๔ สิงหาคม ๒๕๕๐