



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕๗ /๒๕๕๐
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารในคดี

ผู้อุทธรณ์ : บริษัท [REDACTED] จำกัด
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า บริษัท [REDACTED] จำกัด โดยนาย [REDACTED] กรรมการผู้จัดการ ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๐ ถึงการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ขอเอกสารที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยส่งไปให้เลขธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เพื่อดำเนินคดีกับผู้อุทธรณ์ กรณีถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีหนังสือ ที่ อก ๕๑๐๑(๒).๓/๑๙๐๒ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่า การเปิดเผยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๐ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย ได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่าการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ประกาศเชิญชวนงานซื้อระบบการควบคุมการจราจรทางน้ำ VTMS โดยวิธีประมูลซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ตามประกาศเลขที่ ๑๖/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน

/๒๕๕๘...

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๘ /๒๕๕๐

๒๕๔๘ และได้ประกาศรายชื่อผู้ที่มีสิทธิผ่านเข้าแข่งขันราคา จำนวน ๓ ราย ได้แก่ บริษัท เอ [REDACTED] จำกัด บริษัท บี [REDACTED] จำกัด และผู้อุทธรณ์ ต่อมาคณะกรรมการ e - Auction ได้ประกาศยกเลิกการประมูลดังกล่าว โดยให้เหตุผลว่าได้ตรวจสอบเอกสาร คุณสมบัติ และ หลักฐานการเสนอราคาของผู้เสนอราคาแล้ว ผลปรากฏว่าผู้เสนอราคาทั้งสามรายมีคุณสมบัติไม่ถูกต้อง ครบถ้วนตามรายละเอียดข้อกำหนดคุณลักษณะที่แนบท้ายประกาศเลขที่ ๑๖/๒๕๔๘ หลังจากนั้น การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้จัดให้มีการประมูลงานซื้อระบบควบคุมการจราจรทางน้ำ VTMS ครั้งที่ ๒ ครั้งนี้มีผู้ที่มีสิทธิผ่านเข้าแข่งขันราคา ๒ ราย คือ บริษัท เอ [REDACTED] จำกัด และผู้อุทธรณ์ ผลปรากฏว่า บริษัท เอ [REDACTED] จำกัด เป็นผู้ชนะการประมูล ได้เป็นคู่สัญญา กับการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และได้ส่งมอบระบบการควบคุมการจราจรทางน้ำให้การนิคม อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยแล้ว

ในระหว่างการประมูลงานครั้งที่ ๑ บริษัท เอ [REDACTED] จำกัด ได้มีหนังสือ ถึงการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย แจ้งว่า ผู้อุทธรณ์และบริษัท บี [REDACTED] จำกัด เป็นผู้เสนอราคาที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน เข้าข่ายเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยตรวจสอบแล้ว พบว่าพนักงานของผู้อุทธรณ์ได้ไปซื้อแซชเชอร์เช็ดจากธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) สาขานนทบุรี นครินทร์ จังหวัดสมุทรปราการ ให้บริษัท บี [REDACTED] จำกัด เพื่อนำไปเป็นหลักประกันของ ในการยื่นเสนอราคาต่อการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เห็นว่าพฤติกรรมของผู้อุทธรณ์และบริษัท บี [REDACTED] จำกัด ส่อไปในทางที่จะร่วมกัน เสนอราคาโดยหลีกเลี่ยงการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม อันน่าจะเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วย ความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อมาการนิคมอุตสาหกรรมแห่ง ประเทศไทยมีหนังสือ ที่ อก ๕๑๐๑(๒).๓/๕๕๖๓ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๘ ส่งเรื่องให้สำนักงาน ป.ป.ช. พิจารณาดำเนินการ และมีหนังสือ ที่ อก ๕๑๐๗(๑).๒/๗๒๕๖ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๙ แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ชี้แจงข้อเท็จจริงภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ หากพ้นกำหนดแล้วไม่ชี้แจงหรือ คำชี้แจงไม่มีเหตุผลเพียงพอ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจะแจ้งรายชื่อผู้อุทธรณ์ขึ้นบัญชี เป็นผู้ทำงานของทางราชการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ นอกจากนี้

/บริษัท เอ ...

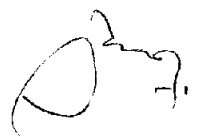
คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๘ /๒๕๕๐

บริษัท เอ [REDACTED] จำกัด ได้ร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนสถานีตำรวจนครบาลพญาไทให้ดำเนินคดีแก่ผู้อุทธรณ์กับพวก ในข้อหาสมยอมกันโดยตรงที่เป็นการร่วมกันเสนอราคาเพื่อให้ผู้ใดผู้หนึ่ง มีสิทธิทำสัญญา

ผู้อุทธรณ์อ้างว่า ในการประมูลซื้อระบบการควบคุมการจราจรทางน้ำครั้งที่ ๑ ไม่มีการเสนอราคาแข่งขันกันทางอิเล็กทรอนิกส์และได้มีการยกเลิกการประมูลไปแล้ว การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยไม่ได้เกิดความเสียหายใดๆ ในการดำเนินการดังกล่าว แต่กลับส่งเรื่องให้สำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินการ และมีหนังสือแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ชี้แจงข้อเท็จจริงหลังจากระยะเวลาล่วงเลยไปแล้ว ๑ ปี ๔ เดือน การกระทำดังกล่าวของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยทำให้ผู้อุทธรณ์ได้รับความเสียหายทางธุรกิจและเสื่อมเสียต่อชื่อเสียง

ในการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. ได้เข้าชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมด้วยวาจา สรุปได้ว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. เคยมีมติไว้ว่า คดีความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่อยู่ในการพิจารณาของคณะกรรมการ ป.ป.ช. หากปรากฏว่าได้มีการร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนด้วย ก็ให้ส่งเรื่องดังกล่าวให้พนักงานสอบสวน ดำเนินการ กรณีเรื่องของผู้อุทธรณ์ขณะนี้อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อพิจารณาส่งเรื่องให้พนักงานสอบสวน

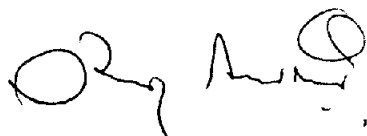
คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์เป็นข้อมูลที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยส่งให้สำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อพิจารณาดำเนินการแก่ผู้อุทธรณ์กับพวก ซึ่งถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ และตามคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. ปรากฏว่าคดีอยู่ระหว่างนำเสนอคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อพิจารณาส่งให้พนักงานสอบสวนดำเนินการ คดีดังกล่าวจึงอยู่ในระหว่างดำเนินการ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในคดีจึงอาจมีผลกระทบต่อการสืบสวนสอบสวน อันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น การที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในคดีแก่ผู้อุทธรณ์นั้น เป็นการใช้ดุลพินิจที่เหมาะสมแล้ว



/ฉะนั้น...

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๘ /๒๕๕๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีมติให้ยกอุทธรณ์



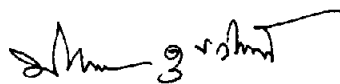
(นายวัฒนา รัตน์จิตร)

หัวหน้าคณะที่ ๔



(นายเรวัต ฉ่ำเฉลิม)

กรรมการ

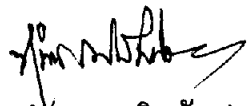


(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

กรรมการ

(นายดำรงค์ บุญยีน)

กรรมการ



(นายจำนง เฉลิมฉัตร)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวน

หมายเหตุ : นายดำรงค์ บุญยีน ป่วยจึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๐