



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๓๒/ ๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
เกี่ยวกับสำนวนการสืบสวนสอบสวน

ผู้อุทธรณ์ : นางสาว ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๒ และวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งขอคัดสำเนาสำนวนการสืบสวนสอบสวนและเอกสารที่เกี่ยวข้องในสำนวน เรื่องคัดค้านการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ ๑ ซึ่งเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๒ เพื่อใช้ในการดำเนินคดีตามกฎหมาย

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีหนังสือ ที่ ลต ๐๖๐๙/๙๔๔๗ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่าตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๔ และมาตรา ๙ บัญญัติให้ส่วนราชการต้องให้สิทธิประชาชนเข้าตรวจสอบ ขอสำเนาผลการพิจารณาหรือคำวินิจฉัยที่มีผลโดยตรงต่อเอกชน รวมทั้งความเห็นแย้งและคำสั่งที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาวินิจฉัย ซึ่งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ ไม่อนุญาตให้คัดสำเนาเอกสาร มติหรือคำวินิจฉัยหรือความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา ส่วนเอกสารสำนวนการสืบสวนสอบสวนพร้อมเอกสารประกอบ ภาพถ่ายหรือไฟล์ภาพในรูปแบบซีดีนั้น อนุญาตให้คัดสำเนาได้เฉพาะเอกสารคำให้การของตนเอง และคำวินิจฉัยสั่งการคณะกรรมการการเลือกตั้งเท่านั้น ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงส่งสำเนาคำวินิจฉัยสั่งการคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ ๔๑๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ และสำเนابันทีกคำให้การของผู้อุทธรณ์ไปให้ผู้อุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

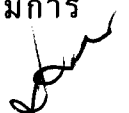
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๒/ ๒๕๕๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำร้องเรียนว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๒ มิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม เนื่องจากผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ เขตเลือกตั้งที่ ๑ หมายเลข xx ผู้ถูกคัดค้านได้กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรา ๕๓ มาตรา ๕๕ มาตรา ๖๐ และมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ และประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่องหลักเกณฑ์การดำเนินการของรัฐในการสนับสนุนการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๕ (๓) และข้อ ๗ (๓) คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าผู้สนับสนุนของผู้อุทธรณ์ให้เงินสนับสนุนการจัดงานวันเกิดของชุมชนก่อนวันเลือกตั้งในเขตเลือกตั้ง จึงมีมติให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้อุทธรณ์เป็นเวลา ๑ ปี และให้ดำเนินคดีอาญาผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๒ และวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งขอสำนวนการสืบสวนสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งในเรื่องที่ผู้อุทธรณ์ถูกเพิกถอนสิทธิการเลือกตั้ง เช่น มติหรือคำวินิจฉัยหรือความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนวนการสืบสวนสอบสวน พร้อมเอกสารประกอบภาพถ่าย หรือไฟล์ภาพในรูปแบบซีดีและอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีมติในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ อนุญาตให้คัดสำเนาเอกสาร มติ หรือคำวินิจฉัยหรือความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา ส่วนเอกสารสำนวนการสืบสวนสอบสวนพร้อมเอกสารประกอบภาพถ่ายหรือไฟล์ภาพในรูปแบบซีดีนั้น อนุญาตให้คัดสำเนาได้เฉพาะเอกสารคำให้การของผู้อุทธรณ์และคำวินิจฉัยสั่งการคณะกรรมการการเลือกตั้งเท่านั้น ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารฯ อุทธรณ์คำสั่งที่มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งชี้แจงว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้จัดให้มีการสืบสวนสอบสวนตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวนสอบสวนและการวินิจฉัยชี้ขาด พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยมอบหมายให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสมุทรปราการ รับผิดชอบแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนสอบสวนและแจ้งข้อกล่าวหาในกรณีมีการคัดค้านการเลือกตั้ง ตามมติคณะกรรมการการเลือกตั้ง ครั้งที่ ๑๖๓/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ คณะกรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๒/ ๒๕๕๓

สืบสวนสอบสวนได้ดำเนินการสืบสวนสอบสวนผู้คัดค้านและพิจารณาพยานหลักฐานที่ได้จากการสืบสวนสอบสวนแล้วเห็นว่า มีพยานหลักฐานสนับสนุนคำร้องคัดค้านและได้แจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกคัดค้านทราบเหตุแห่งการกล่าวหา มีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงและแสดงพยานหลักฐานตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ ด้วยแล้ว ต่อมาคณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่ผู้ถูกคัดค้านติดแผ่นป้ายโฆษณาหาเสียงในเขตเลือกตั้งจำนวน ๒,๘๘๒ แผ่น ซึ่งเป็นจำนวนเกินกว่าที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดและปิดประกาศหาเสียงเลือกตั้งนอกสถานที่ที่หน่วยงานกำหนด แต่เนื่องจากการลงมติวินิจฉัยให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งก่อนการประกาศผลการเลือกตั้งได้คะแนนเสียงน้อยกว่าสี่ในห้าของจำนวนกรรมการการเลือกตั้งที่มาประชุมตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘ จึงไม่อาจสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งได้ จึงให้ดำเนินคดีอาญาตามข้อกล่าวหาดังกล่าว ส่วนกรณีกล่าวหาว่าผู้สนับสนุนของผู้ถูกคัดค้านได้ให้เงินแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน ๓,๐๐๐ บาท เพื่อสนับสนุนการจัดงานวันเด็กของชุมชนศาลาลำทอง นั้น มีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าการกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๓ โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งมีมติด้วยคะแนนเสียงเอกฉันท์เห็นควรให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้ถูกระงับกำหนดเวลาหนึ่งปีและให้ดำเนินคดีอาญาผู้ถูกระงับและผู้สนับสนุนของผู้ถูกคัดค้าน คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงได้แจ้งความเห็นพร้อมสำนวนการสืบสวนสอบสวนไปยังคณะกรรมการตรวจสอบการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งเพื่อพิจารณาตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๐๕ ซึ่งคณะกรรมการตรวจสอบการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งพิจารณาแล้วเห็นว่า กระบวนการพิจารณาและการวินิจฉัยข้อเท็จจริงดังกล่าวเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายและไม่ปรากฏว่ามีกรณีที่ไม่เที่ยงธรรม ที่สุดคณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำวินิจฉัยให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้ถูกระงับกำหนดเวลาหนึ่งปีและให้ดำเนินคดีอาญาผู้ถูกระงับและผู้สนับสนุนของผู้ถูกคัดค้าน ส่วนข้อกล่าวหาอื่นให้ยกคำร้องคัดค้าน สำหรับความเห็นของคณะกรรมการตรวจสอบการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง (คณะกรรมการกฤษฎีกา) เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีอาจเปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเห็นว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลที่ใช้ในการประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงควรปิดชื่อหรือข้อความที่อาจทำให้ทราบชื่อพยาน สำหรับไฟล์ภาพในรูปแบบซีดี สำนักงานคณะกรรมการ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๒/ ๒๕๕๓

การเลือกตั้งนำมาใช้ประกอบในการเชื่อมโยงว่าผู้อุทธรณ์เป็นคนของพรรคการเมืองใดใครเป็นผู้สนับสนุนและผู้สนับสนุนผู้อุทธรณ์ได้ซื้อเสียงหรือไม่ ส่วนสำนวนการสืบสวนสอบสวนนั้นเห็นว่าควรปิดชื่อพยานหรือข้อความที่ทำให้ทราบว่าเป็นผู้ใด

ผู้อุทธรณ์ชี้แจงว่า ต้องการสำนวนสืบสวนสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งพร้อมพยานหลักฐานเช่นภาพถ่ายหรือไฟล์ภาพในรูปแบบซีดีที่ผู้คัดค้านยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อใช้ต่อสู้ในการอุทธรณ์คดีอาญา

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอคือสำเนาความเห็นของคณะกรรมการการเลือกตั้งพร้อมคำให้การของพยาน ภาพถ่ายหรือไฟล์ภาพในรูปแบบซีดี และสำเนาความเห็นของคณะกรรมการตรวจสอบการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในกระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการการเลือกตั้งและเป็นเรื่องที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีคำวินิจฉัยเสร็จสิ้นแล้วโดยให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้อุทธรณ์มีกำหนดเวลาหนึ่งปีและให้ดำเนินคดีอาญาผู้อุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผลกระทบต่อผู้อุทธรณ์โดยตรง และมีเหตุที่จะทราบข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อนำไปใช้ปกป้องสิทธิของตน ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ชื่อหรือข้อความที่อาจทำให้ทราบชื่อและที่อยู่ของพยานให้ปกปิดไว้

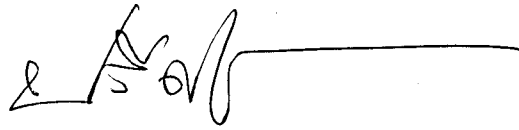
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอพร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ชื่อหรือข้อความที่อาจทำให้ทราบชื่อและที่อยู่ของพยานให้ปกปิดไว้



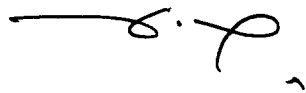
(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๒ / ๒๕๕๒



(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์) กรรมการ



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ



(นายสุพจน์ ไพบุลย์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ



(นายอีกหาญ โทมรศักดิ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์