



คำนิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๑๐๙/๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก. ██████████  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ██████████ ผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็นพนักงานธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ถูกลงโทษทางวินัยให้ออกจากงานผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อำนวยการกองบริหารอัตรากำลัง (พอ.กบอ.) ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนทั้งหมดในจำนวนคดี เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่ง

ธ.ก.ส. มีบันทึกท้ายคำขอลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๓ เปิดเผยคำให้การของผู้อุทธรณ์ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอื่น โดยให้เหตุผลว่า เอกสารดังกล่าวเปิดเผยไม่ได้ตามคู่มือว่าด้วยการบริหารงานทั่วไปของธนาคาร ผู้ให้ไม่ประสงค์จะเปิดเผยและเกี่ยวกับความปลอดภัยของพยาน

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของ ธ.ก.ส. ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ถูกร้องเรียนว่าเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งหัวหน้าหน่วยอ้าเกอปทุมรัตต์ ๒ ได้กู้ยืมเงินภารຍาของลูกค้าธนาคารไปและส่งชำระคืนไม่หมด ธ.ก.ส. ได้ตั้งคณะกรรมการเพื่อทำการตรวจสอบข้อเท็จจริง ปรากฏว่าข้อร้องเรียนมีมูล ธ.ก.ส. จึงมีคำสั่ง ที่ ๓๐๙๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ตั้งคณะกรรมการสอบสวน ผลการสอบสวนปรากฏว่า ผู้อุทธรณ์กู้ยืมเงินจาก

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๙ /๒๕๕๓

ภารຍาของลูกค้า และมีหนี้สินกับบุคคลอื่นแล้วไม่ชำระหนี้ เป็นการกระทำผิดวินัยฐานเบียดเบียนลูกค้า จงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบ ข้อบังคับของธนาคาร และประพฤติตนเป็นที่เลื่อมเลี้ยงเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ อ.ก.ส. จึงมีคำสั่ง ที่ ๑๒๗๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๓ ลงโทษให้ออกแก่ผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงต้องการข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนทั้งหมดในล้านวนคดีเพื่อนำไปประกอบการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อ.ก.ส. มีหนังสือลับ ที่ กบอ./๔๐๗๒๖ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ชี้แจงว่า สำนวนการสอบสวนธนาคารได้กำหนดเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่เปิดเผยแก่ประชาชนตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ขั้นตอนการดำเนินการทางวินัยแก่ผู้อุทธรณ์ อ.ก.ส. ได้ดำเนินการเสร็จลื้นแล้ว โดย อ.ก.ส. ได้มีคำสั่งลงโทษให้ออกแก่ผู้อุทธรณ์ จึงเป็นคำสั่งทางปกครองที่กระทบสิทธิของผู้อุทธรณ์โดยตรง ผู้อุทธรณ์ย่อมมีเหตุอันควรที่จะได้รับทราบสำนวนการสอบสวนเกี่ยวกับตน เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งต่อไป โดยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมิใช่ความเห็นหรือคำแนะนำภายใน ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ อย่างไรก็ตาม ในส่วนบัญชีธนาคารของบุคคลอื่นซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยอาจเป็นการรุกร้าวสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) จึงให้ยกปิดข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้

สำหรับพยานผู้มาให้ถ้อยคำนั้น เป็นการให้ถ้อยคำเกี่ยวกับการเป็นหนี้หรือไม่เป็นหนี้ของผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นข้อเท็จจริง การเปิดเผยไม่น่าจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต หรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) และข้อความนั้นกระบวนการถึงผู้อุทธรณ์ จึงไม่มีเหตุอันสมควรที่จะไม่เปิดเผยตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๖)

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้ อ.ก.ส เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ บัญชีธนาคารของบุคคลอื่นซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลไม่ให้เปิดเผย



หัวหน้าคณะกรรมการที่ ๒

(ศาสตราจารย์ ศักดิ์ สนองชาติ)



หน้า ๓ ใน ๓ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๙ /๒๕๕๓

๒๗.๑ ๒๖๖๓

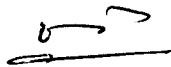
กรรมการ

(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)



กรรมการ

(นายชัยรัตน์ มาประณีต)



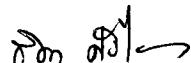
กรรมการ

(นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ)



กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนีก)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นางอิตา ศรีไฟพรรณ)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓