



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๙๙/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคมจังหวัดตาก
เกี่ยวกับผลการพิจารณาอุทธรณ์กรณีการเสียชีวิตของลูกค้า

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานประกันสังคมจังหวัดตาก

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ทนายความของมูลนิธิเพื่อสิทธิมนุษยชนและการพัฒนา มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ถึงคณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน สำนักงานประกันสังคม ขอทราบผลการพิจารณาอุทธรณ์ของคณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน กรณี นาง ข. สัญชาติพม่า ขอความช่วยเหลือจากมูลนิธิเพื่อสิทธิมนุษยชนและการพัฒนา เนื่องจากนาย ค. บุตรชาย ประสบอันตรายจากการทำงานให้นายจ้างจนถึงแก่ความตาย และนาง ข. ได้อุทธรณ์คำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่สำนักงานประกันสังคมจังหวัดตากต่อคณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน แต่ไม่ได้รับทราบความคืบหน้าและผลของการอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว

สำนักงานประกันสังคมจังหวัดตากมีหนังสือ ที่ ตก ๐๐๓๐/๑๐๐๒ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๖ ถึงประธานมูลนิธิเพื่อสิทธิมนุษยชนและการพัฒนา ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลส่วนบุคคลที่สำนักงานประกันสังคมจังหวัดตากไม่อาจเปิดเผยต่อผู้อื่นโดยปราศจากความยินยอมของเจ้าของข้อมูล (ทายาทผู้มีสิทธิ) จึงไม่สามารถให้ข้อมูลได้ ทั้งนี้ เป็นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานประกันสังคมจังหวัดตากที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงผู้แทนมูลนิธิเพื่อสิทธิมนุษยชนและการพัฒนา หนังสือชี้แจงของสำนักงานประกันสังคมจังหวัดตาก เหตุผลที่สำนักงานประกันสังคมจังหวัดตากไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า นาง ข. สัญชาติพม่า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๙/๒๕๕๖

ขอความช่วยเหลือจากคลินิกกฎหมายแรงงานแม่สอด มูลนิธิเพื่อสิทธิมนุษยชนและการพัฒนา กรณี นาย ค. บุตรชายซึ่งเป็นแรงงานต่างด้าว ประสบอันตรายจากการทำงานให้นายจ้างจนถึงแก่ความตาย มูลนิธิเพื่อสิทธิมนุษยชนและการพัฒนารับให้ความช่วยเหลือ และนาง ข. มอบอำนาจให้นางสาว ง. หรือนาย จ. เจ้าหน้าที่ของมูลนิธิเพื่อสิทธิมนุษยชนและการพัฒนา เป็นผู้มีอำนาจในการดำเนินคดีแพ่งและคดีอาญา การยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน รวมทั้งการมอบอำนาจช่วง ต่อมาพนักงานเจ้าหน้าที่สำนักงานประกันสังคมจังหวัดตากได้อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗ ออกคำสั่งพนักงานเจ้าหน้าที่ ที่ ๑๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ ให้นายจ้างจ่ายเงินทดแทนให้กับนาง ข. ซึ่งเป็นทายาทผู้มีสิทธิของนาย ค. แต่นาง ข. ไม่เห็นด้วยกับจำนวนเงินทดแทนดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ นาง ข. จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งพนักงานเจ้าหน้าที่ ที่ ๑๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ มูลนิธิเพื่อสิทธิมนุษยชนและการพัฒนาเห็นว่าระยะเวลาได้ล่วงเลยมาพอสมควรแล้ว ประกอบกับนาง ข. ติดตามขอทราบผล ผู้อุทธรณ์ในฐานะทนายความที่ปรึกษาของคลินิกกฎหมายแรงงานแม่สอดจึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ถึงคณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน ขอทราบผลการพิจารณาอุทธรณ์ของคณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน แต่สำนักงานประกันสังคมจังหวัดตากปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ซึ่งไม่อาจเปิดเผยต่อผู้อื่นโดยปราศจากความยินยอมของเจ้าของข้อมูล

สำนักงานประกันสังคมจังหวัดตากมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ตก ๐๐๓๐/๒๐๐๐ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ ถึงคณะกรรมการฯชี้แจงเหตุที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ว่า ผู้อุทธรณ์ไม่มีหนังสือมอบอำนาจจากทายาทผู้มีสิทธิ โดยผู้มีสิทธิได้มอบอำนาจให้กับนางสาว ง. หรือนาย จ. ในการดำเนินการเกี่ยวกับคดีรวมทั้งการยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน และการวินิจฉัยเงินทดแทนดังกล่าวยังอยู่ในระหว่างขั้นตอนพิจารณาการอุทธรณ์ของคณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ คือ ผลการพิจารณาอุทธรณ์ของคณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน กรณีนาง ข. อุทธรณ์คำสั่งพนักงานเจ้าหน้าที่สำนักงานประกันสังคมจังหวัดตาก ที่ ๑๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมิใช่ข้อมูลเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของบุคคล จึงมิใช่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลแต่อย่างใด แต่เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติไว้ เมื่อการพิจารณาอุทธรณ์เสร็จสิ้น ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการพิจารณาอุทธรณ์ของคณะกรรมการกองทุนเงินทดแทนเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่เปิดเผยให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบได้ เพื่อความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการและเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบว่าการพิจารณาดังกล่าวเป็นไปโดยถูกต้อง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๙/๒๕๕๖

ชอบธรรมหรือไม่ อย่างไรก็ดี กรณีนี้การวินิจฉัยอุทธรณ์เกี่ยวกับเงินทดแทนดังกล่าวยังอยู่ในระหว่างขั้นตอนพิจารณาการอุทธรณ์ของคณะกรรมการกองทุนเงินทดแทน จึงยังไม่มีข้อมูลข่าวสารตามคำขอ อยู่ในความครอบครองในปัจจุบันนี้

อนึ่ง คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตว่า ผู้อุทธรณ์ยื่นอุทธรณ์คำสั่งพนักงานเจ้าหน้าที่ สำนักงานประกันสังคมจังหวัดตาก ที่ ๑๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ จนถึงปัจจุบันเวลาได้ล่วงเลยไปกว่า ๑ ปีแล้ว สมควรที่คณะกรรมการกองทุนเงินทดแทนจะได้พิจารณาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อประโยชน์ของประชาชนที่ได้รับความเสียหาย

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายอีกหาญ โตมรศักดิ์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบุลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖