



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๖๗/๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองไม้กอง อำเภอไทรงาม
จังหวัดกำแพงเพชร เกี่ยวกับการตรวจสอบเงินและรายงานการสอบสวนวินัย

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลหนองไม้กอง อำเภอไทรงาม
จังหวัดกำแพงเพชร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ อดีตพนักงานส่วนตำบล
ตำแหน่ง [REDACTED] อำเภอไทรงาม จังหวัดกำแพงเพชร และ
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลลานดอกไม้ อำเภอเมืองกำแพงเพชร มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ มกราคม
๒๕๕๓ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองไม้กอง ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒ รายการ คือ

๑. หนังสือ ที่ ตผ ๐๐๓๙ นว/๓๐๕ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ และสำเนาสิ่งที่
ส่งมาด้วยทั้งหมด

๒. รายงานการสอบสวนตามแบบ สว. ๖ (เฉพาะของนายวิฑูร วุฒิชชาติ) ที่เกี่ยวข้อง
กับการดำเนินการตามวินัย

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองไม้กองมีหนังสือ ที่ กพ ๗๕๖๐๑/๒๕ ลงวันที่ ๒๗
มกราคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่าเป็นรายงาน
การตรวจสอบเงินทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองไม้กอง ระยะเวลาตั้งแต่เดือนตุลาคม
๒๕๔๘ - ๓๐ กันยายน ๒๕๔๙ โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๑ จังหวัดนครสวรรค์
และรายงานการสอบสวนวินัย (สว.๖) เป็นเอกสารลับไม่สามารถเปิดเผยได้ อีกทั้งเอกสารดังกล่าว
ได้กล่าวถึงบุคคลที่สามเป็นพยานแวดล้อม แม้จะไม่ปรากฏชื่อแต่ตำแหน่งยังปรากฏอยู่ หากเปิดเผย
เกรงว่าจะเกิดความเสียหายแก่บุคคลที่สาม

121

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๗/๒๕๕๓

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองไม้กองจัดส่งมา ขอให้จริงสรุปได้ความว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๑ มีหนังสือลับ ที่ ตผ ๐๐๓๙ นว/๓๐๕ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองไม้กอง แจ้งผลการตรวจสอบการเงินทั่วไปปีงบประมาณ ๒๕๔๙ ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองไม้กอง พร้อมข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน และให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองไม้กองดำเนินการตามข้อเสนอแนะ กับแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๑ ทราบ ภายในระยะเวลาที่กำหนด

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองไม้กองมีคำสั่ง ที่ ๑๔/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยผู้อุทธรณ์ซึ่งขณะนั้นดำรงตำแหน่ง [REDACTED] และบุคคลที่เกี่ยวข้องอีก ๒ คน โดยกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง หย่อนความสามารถในอันที่จะปฏิบัติราชการ บกพร่องในหน้าที่ราชการ ประพฤติตนไม่เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ราชการ ในเรื่อง

๑. การออกเช็คส่งจ่ายไม่ขีดฆ่าคำว่า “หรือผู้ถือ” ออก
๒. บัญชีลูกหนี้เงินยืมสะสมและบัญชีสะสม ไม่มีหลักฐานให้ตรวจสอบ
๓. บัญชีเงินรับฝากมียอดจำนวนเงินตามบัญชีไม่ตรงกับทะเบียนคุมและหลักฐาน
๔. เบิกจ่ายเงินสูงกว่างบประมาณรายจ่ายที่ได้ตราข้อบัญญัติงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๙

๕. การเบิกจ่ายเงินไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และระเบียบว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘

คณะกรรมการสอบสวนวินัยได้ทำการสอบสวนผู้ถูกกล่าวหาทั้ง ๓ ราย และจัดทำรายงานผลการสอบสวนขึ้น ๑ ฉบับ และรายงานผลการสอบสวนดังกล่าวต่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองไม้กอง ตามหนังสือลับ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ องค์การบริหารส่วนตำบล

W,

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๗/๒๕๕๓

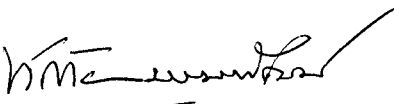
หนองไม้กองได้รายงานเรื่องดังกล่าวต่ออำเภอไทรงาม และอำเภอไทรงามได้รายงานต่อจังหวัดกำแพงเพชรเพื่อพิจารณาตามลำดับ ซึ่งต่อมาคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัดกำแพงเพชรได้พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ มีมติให้ลงโทษปลดผูุ้ทธรณ์ออกจากราชการ และองค์การบริหารส่วนตำบลดอกไม้อ้นที่ผูุ้ทธรณ์ได้ย้ายไปสังกัด ได้มีคำสั่ง ที่ ๔๙๔/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ปลดผูุ้ทธรณ์ออกจากราชการ ผูุ้ทธรณ์มีหนังสือถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองไม้กอง ขอสำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ภูมิภาคที่ ๑๑ และรายงานการสอบสวนวินัย ตามแบบ สว. ๖ เฉพาะในส่วนของตน แต่ได้รับการปฏิเสธ

คณะกรรมการวินิจัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า การสอบสวนและดำเนินการทางวินัยผูุ้ทธรณ์ตามข้อเสนอของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๑ ได้ดำเนินการเสร็จสิ้น โดยคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัดกำแพงเพชรได้พิจารณาและมีมติให้ลงโทษปลดผูุ้ทธรณ์ออกจากราชการ และองค์การบริหารส่วนตำบลดอกไม้อ้นที่ผูุ้ทธรณ์ย้ายไปสังกัดได้ออกคำสั่งปลดผูุ้ทธรณ์ออกจากราชการแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาดังกล่าวจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ แม้จะได้กำหนดขึ้นความลับไว้ แต่ไม่ตัดอำนาจของคณะกรรมการวินิจัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่จะพิจารณาวินิจัย ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ที่ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่ารายงานการสอบสวนวินัยได้กล่าวถึงบุคคลที่สามเป็นพยานแวดล้อม แม้จะไม่ปรากฏชื่อบุคคลแต่ชื่อตำแหน่งยังปรากฏอยู่ หากเปิดเผยเกรงว่าจะเกิดความเสียหายแก่บุคคลที่สามนั้น เห็นว่า ชื่อตำแหน่งที่มีการกล่าวถึงเป็นข้อเท็จจริงในเรื่องที่มีการกล่าวหาและสอบสวน และมีความเกี่ยวข้องกับผูุ้ทธรณ์โดยตรง เมื่อพิจารณาโดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอทั้ง ๒ รายการ แก่ผูุ้ทธรณ์ โดยไม่มีการปกปิดข้อความ เพื่อให้ผูุ้ทธรณ์ได้ใช้ปกป้องสิทธิของตนต่อไป

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๗/๒๕๕๓

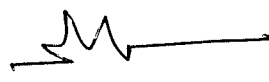
ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองไม้กอง เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์


(นายขจิต ภัตตะพาน)

หัวหน้าคณะที่ ๑


(นางเน่งน้อย วิสวโยธิน)

กรรมการ

ร้อยโท 
(วีรัช พันธุมะผล)

กรรมการ


(นายพีรพล ไตรทศาวีทย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓