



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๗ /๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจังหวัดชัยนาท เกี่ยวกับ
รายงานการสืบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นายสมยศ เอี่ยมรอด
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : จังหวัดชัยนาท

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายสมยศ เอี่ยมรอด ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการสืบสวนข้อเท็จจริงทั้งหมด กรณีที่ได้ร้องเรียน นาย ก. [REDACTED]

[REDACTED] รักษาการแทนนายอำเภอสรรคบุรี ต่อกรมการปกครองว่าออกหนังสือรับรองการจดทะเบียนรับบุตรบุญธรรมโดยมิชอบจนก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้อุทธรณ์

จังหวัดชัยนาทมีหนังสือ ที่ ชน ๐๐๑๗/๑๐๕๘ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้เหตุผลว่า กรณีการร้องเรียนดังกล่าว ผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียนไปที่กรมการปกครองและกรมการปกครองให้จังหวัดตรวจสอบข้อเท็จจริงและรายงานให้ทราบ ซึ่งจังหวัดได้รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้กรมการปกครองพิจารณาแล้ว แต่ยังไม่ได้รับแจ้งผลการพิจารณาจากกรมการปกครอง ดังนั้น การขอสำเนาการสอบสวนข้อเท็จจริงซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนวินัยและการตรวจสอบข้อเท็จจริงจึงยังไม่สามารถเปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เพื่ออุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่าเพียงพอโดยไม่จำเป็นต้องเชิญคู่กรณีเข้าชี้แจง โดยสรุปได้ความว่า เมื่อวันที่

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๗ /๒๕๕๓

๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ นายวิสุทธิ์ เอี่ยมรอด บิดาของผู้อุทธรณ์ได้ไปยื่นคำร้อง ณ ที่ว่าการอำเภอ สรรคบุรี เพื่อขอให้ออกหนังสือรับรองว่านายวิสุทธิ์ฯ ได้จดทะเบียนรับเด็กหญิงสุมาลี เอี่ยมรอด (นางสุมาลี อินทร์กลัด) เป็นบุตรบุญธรรม แทนหลักฐานการจดทะเบียนรับบุตรบุญธรรม คร.๑๔ ที่สูญหายไป โดยก่อนหน้านี้นายวิสุทธิ์ฯ ได้เคยไปขอคัดสำเนาที่สำนักทะเบียนอำเภอ สรรคบุรี มาก่อนแต่ปรากฏว่าสูญหายเช่นเดียวกันจึงไม่สามารถนำมาแสดงได้

นาย ก. ในฐานะปลัดอำเภอทำหน้าที่หัวหน้าฝ่ายทะเบียนและบัตรประจำตัว ประชาชน ได้ทำการตรวจสอบหลักฐานทั้งพยานเอกสารและพยานบุคคลแล้ว เชื่อว่านายวิสุทธิ์ฯ ได้จดทะเบียนรับเด็กหญิงสุมาลีฯ เป็นบุตรบุญธรรมจริง จึงได้ออกหนังสือรับรองให้แก่ นายวิสุทธิ์ฯ ต่อมา นายวิสุทธิ์ฯ ได้ถึงแก่ความตาย โดยได้ทำพินัยกรรมยกบ้านจำนวน ๒ หลังที่ปลูกอยู่ในที่ดิน ของผู้อุทธรณ์ให้แก่ นางสุมาลีฯ แต่เพียงผู้เดียว และนางสุมาลีฯ ได้ไปยื่นคำร้องต่อศาลเพื่อขอให้ มีคำสั่งแต่งตั้งตนเองเป็นผู้จัดการมรดก โดยใช้หนังสือรับรองดังกล่าวประกอบการยื่นคำร้อง

ผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าบิดาของตนได้จดทะเบียนรับนางสุมาลีฯ เป็นบุตรบุญธรรมจริง และเห็นว่า นาย ก. ได้ออกหนังสือรับรองโดยมิได้ตรวจสอบพยานหลักฐานต่างๆ อย่าง รอบคอบ ทำให้ผู้อุทธรณ์ได้รับความเสียหายเพราะบ้านที่นายวิสุทธิ์ฯ ยกให้แก่ นางสุมาลีฯ นั้น เป็นบ้านของตน ผู้อุทธรณ์จึงได้ไปขอตรวจดูหลักฐานการจดทะเบียนรับบุตรบุญธรรม ฉบับลง วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๑๙ และทะเบียนบ้านที่เกี่ยวข้องที่สำนักทะเบียนอำเภอ สรรคบุรี แต่ ได้รับแจ้งว่าเอกสารเหล่านี้สูญหายไปแล้ว ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ร้องเรียนนายภิเศกฯ ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท ต่อมาในวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ จังหวัด ชัยนาทแจ้งผู้อุทธรณ์ว่า นายภิเศกฯ มีเจตนาบริการประชาชน และกระทำด้วยความบริสุทธิ์ใจ ไม่ มีเจตนาทุจริตแต่อย่างใด

ผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยจึงได้ร้องเรียนไปยังอธิบดีกรมการปกครอง กรมการ ปกครองได้แจ้งให้จังหวัดชัยนาทตรวจสอบข้อเท็จจริง โดยจังหวัดได้สั่งการไปยังอำเภอ สรรคบุรี และมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ตามคำสั่งอำเภอ สรรคบุรี ที่ ๒๕๐/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๒ ขึ้นมาดำเนินการและได้รายงานผลไปยังจังหวัดชัยนาท จังหวัด ชัยนาทพิจารณาเห็นว่า นาย ก. สามารถออกหนังสือรับรองการจดทะเบียนรับบุตรบุญธรรมได้ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๐.๒/๙๔๕๑ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๔๑ แต่ได้ปฏิบัติข้ามขั้นตอน โดยไม่ได้แจ้งความต่อเจ้าพนักงานฝ่ายตำรวจกรณีเอกสารสูญหาย เสียก่อน แต่ได้มาแจ้งความภายหลังการออกหนังสือรับรองไปแล้ว จึงเห็นสมควรลงโทษ ภาคทัณฑ์ แต่เนื่องจาก นาย ก. ได้เกษียณอายุไปแล้ว จึงไม่สามารถลงโทษดังกล่าวได้ และ จังหวัดได้รายงานผลไปยังกรมการปกครอง โดยในขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของกรมการ ปกครอง

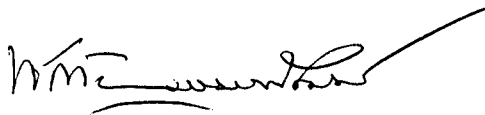
คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๗ /๒๕๕๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า จังหวัดชัยนาทได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องนี้เสร็จสิ้นแล้ว แม้ในขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของกรมการปกครอง แต่การเปิดเผยรายงานการสืบสวนข้อเท็จจริงก็มิได้ทำให้ข้อเท็จจริงที่มีอยู่เปลี่ยนแปลงไป จนทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตลอดจนการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะทำให้เห็นถึงความถูกต้องโปร่งใสในกระบวนการตรวจสอบข้อเท็จจริงของจังหวัดชัยนาทอีกด้วย อย่างไรก็ตาม เนื่องจากข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์มีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลรวมอยู่ด้วย ได้แก่ แบบรับรองรายการทะเบียนราษฎรจากฐานข้อมูลการทะเบียนของนายกิจ สงวนวงศ์ และสำเนาทะเบียนบ้านของบุคคลอื่น ซึ่งการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร จึงให้ปกปิดข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้ สำหรับสำเนาทะเบียนบ้านของบุคคลอื่นให้เปิดเผยเฉพาะลายมือชื่อของนายทะเบียน

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้จังหวัดชัยนาทเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์ พร้อมสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ยกเว้น แบบรับรองรายการทะเบียนราษฎรจากฐานข้อมูลการทะเบียนของนายกิจ สงวนวงศ์ ให้ปกปิด ส่วนสำเนาทะเบียนบ้านของบุคคลอื่นให้เปิดเผยเฉพาะลายมือชื่อของนายทะเบียน

หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)



กรรมการ

(นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์)

ร้อยโท



กรรมการ

(วิรัช พันธุมะผล)



คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๗ /๒๕๕๓



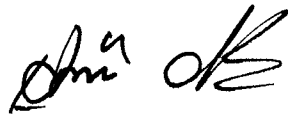
กรรมการ

(นายสมชาย หอมลออ)



กรรมการ

(นายพิรพล ไตรทศวิทย์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย