คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๖/๒๕๕๓
เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด เกี่ยวกับการดำเนินการตามโครงการจ้างแรงงาน

ผู้อุทธรณ์ : นายประดิษฐ์ อังคะณิตย์
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายประดิษฐ์ อังคะณิตย์ ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง อำเภอเมืองร้อยเอ็ด จังหวัดร้อยเอ็ด ขอข้อมูลข่าวสารทั้งหมดของการดำเนินการตามโครงการจ้างแรงงานเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ ปี ๒๕๕๑ โครงการขุดลอกแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรหนองดอนปู่ตา ตำบลเหนือเมือง อำเภอเมืองร้อยเอ็ด ตั้งแต่เริ่มโครงการจนถึงปัจจุบัน พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง

องค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รอ ๗๑๐๐๑/๑๕๑๖ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงผู้อุทธรณ์ จัดส่งข้อมูลข่าวสาร สำเนาเอกสารโครงการฯ จำนวน ๑ ชุด ส่วนข้อมูลและรายละเอียดหลักฐานต่าง ๆ ของโครงการฯ ได้ปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่า ยังอยู่ในระหว่างดำเนินการทางกฎหมาย ทั้งคดีแพ่ง คดีอาญา และอยู่ระหว่างการดำเนินการสอบสวนของสำนักงาน ป.ป.ช.

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๒ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ กระทรวงแรงงานได้จัดสรรงบประมาณตามโครงการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติให้จังหวัดร้อยเอ็ด ประมาณ ๑๐.๙ ล้านบาท

เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินการ ๒ โครงการ คือ โครงการจ้างงานเร่งด่วนและโครงการพัฒนาทักษะฝีมือ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ใช้แรงงานที่ประสบภัยธรรมชาติให้มีรายได้จากการทำงานให้กับส่วนราชการที่ได้รับงบประมาณ และเพื่อพัฒนาฝีมือแรงงานให้มีทักษะในการทำงาน จังหวัดร้อยเอ็ดได้แจ้งให้อำเภอต่าง ๆ ทราบ องค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมืองได้ขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณเพื่อขุดลอกแหล่งน้ำสาธารณประโยชน์หนองปู่ตา หมู่ที่ ๑๒ ตำบลเหนือเมือง เป็นเงินจำนวน ๕๖๕,๕๕๐ บาท ในการดำเนินงาน เนื่องจากเป็นช่วงฤดูฝน มีน้ำท่วมขัง และมีขอนไม้ขนาดใหญ่ ไม่สามารถใช้แรงงานคนได้ ทั้งราษฎรก็ยินดีสละค่าจ้างไปจ้างเครื่องจักรกลรถแบ็คโฮขุดลอกแทน

ต่อมามีผู้ร้องเรียนกล่าวหาว่าผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมืองมีการจ้างแรงงานในโครงการดังกล่าวโดยมิชอบ จังหวัดร้อยเอ็ดได้มีคำสั่งที่ ๒๘๑๖/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ผลการสอบสวนคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงมีความเห็นว่า การดำเนินการขุดลอกหนองปู่ตามีการใช้รถแบ็คโฮร่วมด้วย ซึ่งเป็นการดำเนินการที่ผิดต่อวัตถุประสงค์ของโครงการ ในการบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ใช้แรงงาน และการพัฒนาทักษะฝีมือ การจ่ายค่าจ้างแรงงานและค่าจ้างรถแบ็คโฮเกินกว่าความเป็นจริง น่าเชื่อว่าเกิดจากการสั่งการของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง และในการยืมเงินไม่มีการส่งใช้เงินยืม คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงจึงเสนอให้มีการสอบสวนการกระทำของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง กับดำเนินการทางวินัยและทางคดีแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการดังกล่าว เรื่องอยู่ระหว่างการพิจารณาของจังหวัดร้อยเอ็ดและสำนักงาน ป.ป.ช. ผู้อุทธรณ์เป็นอดีตรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมืองจึงเป็นผู้ถูกกล่าวหาด้วย ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินโครงการทั้งหมด เพื่อประกอบการทำคำชี้แจงต่อสำนักงาน ป.ป.ช. แต่ได้รับการปฏิเสธ ผู้อุทธรณ์จึงได้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้เรียกข้อมูลข่าวสารมาเพื่อพิจารณา ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมืองได้จัดส่งข้อมูลข่าวสารดังต่อไปนี้เพื่อพิจารณา

๑. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง ที่ รอ ๗๑๐๐๓/๓๕๒ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๑ เรื่อง ขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณเพื่อขุดลอกหนองดอนปู่ตา

๒. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง ด่วนที่สุด ที่ รอ ๗๑๐๐๓/๑๔๙๔ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เรื่อง ขอหารือโครงการจ้างแรงงานขุดลอกหนองดอนปู่ตา หมู่ที่ ๑๒ ตำบลเหนือเมือง อำเภอเมืองร้อยเอ็ด จังหวัดร้อยเอ็ด

๓.หนังสืออำเภอเมืองร้อยเอ็ด ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๖๒.๖/๔๒๗๗ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เรื่อง ขอความร่วมมือเร่งรัดให้องค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมืองส่งใบสำคัญชดใช้เงินยืมราชการ

๔. หนังสือจังหวัดร้อยเอ็ด ด่วนที่สุด ที่ รอ ๐๐๒๒/๑๙๐๒๓ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๑ เรื่อง ขอให้ดำเนินการส่งใบสำคัญหักล้างเงินยืมราชการ

๕. หนังสือจังหวัดร้อยเอ็ด ด่วนที่สุด ที่ รอ ๐๐๒๒/๑๘๔๒๗ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๑ เรื่อง ขอความร่วมมือให้ส่งใบสำคัญหักล้างเงินยืมราชการ

๖. หนังสืออำเภอเมืองร้อยเอ็ด ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๖๒.๖/๔๕๒๙ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เรื่อง ตอบข้อหารือโครงการจ้างงานเร่งด่วน (ขุดลอกหนองดอนปู่ตา)

๗. หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง ที่ รอ ๗๑๐๐๓/๖๕๗ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เรื่อง ขออนุมัติยืมเงินราชการ

๘. สำเนาภาพถ่ายโครงการ

๙. หนังสืออำเภอเมืองร้อยเอ็ด ที่ มท ๐๐๓๗.๖/๒๖ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ร้องเรียนการจ้างแรงงานโดยมิชอบ

อนึ่ง องค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมืองได้แจ้งด้วยว่ายังมีข้อมูลข่าวสารบางส่วน ได้แก่ สำเนาสัญญายืมเงิน โครงการจ้างงานเร่งด่วน และใบสมัครงานพร้อมสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน ไม่สามารถจัดส่งให้ได้ เนื่องจากได้จัดส่งไปสำนักงานแรงงานจังหวัดร้อยเอ็ด และสำนักงานแรงงานจังหวัดร้อยเอ็ดยังไม่ได้ส่งคืนให้ จึงไม่มีเอกสารดังกล่าวส่งให้ได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารลำดับที่ ๑ ถึงลำดับที่ ๘ เป็นข้อมูลข่าวสารตามโครงการจ้างแรงงานเพื่อขุดลอกแหล่งน้ำสาธารณประโยชน์หนองปู่ตา หมู่ที่ ๑๒ ตำบลเหนือเมือง ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมืองได้ดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ บุคคลไม่ว่าจะมีส่วนได้เสียหรือไม่ก็ตาม ย่อมใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเพื่อตรวจสอบการดำเนินโครงการได้ การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารลำดับที่ ๑ ถึงลำดับที่ ๘ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ส่วนข้อมูลข่าวสารที่องค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมืองแจ้งว่าไม่มีอยู่ในความครอบครอง ได้แก่ สำเนาสัญญายืมเงิน โครงการจ้างงานเร่งด่วน และใบสมัครงานพร้อมสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนนั้น หากผู้อุทธรณ์ประสงค์จะได้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว สมควรที่จะไปยื่นขอต่อสำนักงานแรงงานจังหวัดร้อยเอ็ดโดยตรงต่อไป

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๖/๒๕๕๓

สำหรับข้อมูลข่าวสารในลำดับที่ ๙ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการร้องเรียนและการสอบสวนเรื่องร้องเรียน ผู้อุทธรณ์มิได้มีคำขอ จึงไม่มีข้อที่ต้องพิจารณาว่าสมควรเปิดเผยหรือไม่

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในลำดับที่ ๑ ถึงลำดับที่ ๘ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)

กรรมการ

(นายชัดภัย บุรุษพัฒน์)

ร้อยโท กรรมการ

(วิรัช พันธุมะผล)

กรรมการ

(นายสมชาย หอมลออ)

กรรมการ

(นายพีรพล ไตรทศาวิทย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นางแน่งน้อย วิศวโยธิน)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย