



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๓/ ๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเกี่ยวกับการโฆษณาประชาสัมพันธ์ทางสื่อต่างๆ และเอกสารเกี่ยวกับการยุบพรรคการเมือง

ผู้อุทธรณ์ : คณะกรรมาธิการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญและติดตาม
การบริหารงบประมาณ วุฒิสภา

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ สว (กมธ ๒) ๐๐๑๐/๒๔๙๒ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ หนังสือด่วนที่สุด ที่ สว (กมธ ๒) ๐๐๑๐/๓๑๔๑ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ หนังสือด่วนที่สุด ที่ สว (กมธ ๒) ๐๐๑๐/๗๔๗ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และหนังสือด่วนที่สุด ที่ สว (กมธ๒) ๐๐๑๐/๘๗๘ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ขอข้อมูลเกี่ยวกับการโฆษณาประชาสัมพันธ์ทางสื่อต่างๆ และเอกสารเกี่ยวกับการยุบพรรคการเมือง

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ลต ๐๑๐๓/๑๕๑๗๑ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ลต ๐๔๐๑/๒๔๗๔ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และหนังสือ ที่ ลต ๐๔๐๑/๔๕๑๘ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๓ ถึงประธานคณะกรรมาธิการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา ชี้แจงว่า ได้ส่งข้อมูลเกี่ยวกับการโฆษณาประชาสัมพันธ์ทางสื่อต่างๆ ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมาธิการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา ส่วนกรณีขอเอกสารเกี่ยวกับการยุบพรรคสมาชิกชาติไทย พรรคชาติไทย พรรคพลังประชาชน และพรรคประชาธิปัตย์ นั้น คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณาในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ แล้วเห็นว่าควรอนุญาตให้คัดสำเนาเอกสารจำนวน ๑๔ รายการ ส่วนเอกสารที่ไม่อนุญาตให้คัดสำเนา เนื่องจากเป็นเอกสารที่ไม่สามารถเปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งประธานกรรมการการเลือกตั้ง (นายทะเบียนพรรคการเมือง) ได้พิจารณาเห็นชอบแล้ว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๓ / ๒๕๕๓

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ สว (กมธ ๒)๐๐๑๐/๑๕๔๘ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ขอข้อมูลเกี่ยวกับการโฆษณาประชาสัมพันธ์ทางสื่อต่างๆ และเอกสารเกี่ยวกับการยุบพรรคการเมือง แต่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลบางส่วน ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งที่มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า มีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยเบื้องต้นว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ เห็นว่า เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสดูแลข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการต่างๆ ของรัฐ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องกับความเป็นจริง เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่ เพื่อที่ปกป้องรักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ แต่มิได้กำหนดสิทธิหน้าที่ระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันในเรื่องข้อมูลข่าวสารของราชการ เพราะการรับรู้ข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันย่อมเป็นไปตามระบบบริหารราชการแผ่นดินหรือเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดไว้โดยเฉพาะ กรณีนี้ผู้อุทธรณ์คือ คณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณวุฒิสภา เป็นคณะบุคคลซึ่งได้รับการเลือกและแต่งตั้งโดยวุฒิสภารวมทั้งมีอำนาจและหน้าที่ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น ผู้อุทธรณ์จึงมิใช่ประชาชนหรือเอกชนที่จะเป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

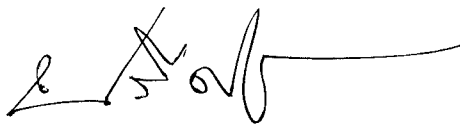


คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๓/ ๒๕๕๓



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการ



(นายอีกหาญ โตมรศักดิ์)

กรรมการ



(นายสุพจน์ ไพบุลย์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการ



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์