



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๕๙ / ๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
จังหวัดเพชรบุรี เกี่ยวกับการเสนอความเห็นของเลขานุการคณะกรรมการพนักงาน
ส่วนตำบล (ก.อบต.)

ผู้อุทธรณ์ : นางชนัญชิตา เกษตรสิน

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเพชรบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางชนัญชิตา เกษตรสิน ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย จังหวัดเพชรบุรี มีหนังสือ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ ถึงท้องถิ่นจังหวัดเพชรบุรี ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเสนอความเห็นในหนังสือที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ที่ พบ ๗๘๐๐๑/๒๑๕ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ให้พนักงานส่วนตำบลประจำองค์การบริหารส่วนตำบล ของเลขานุการ ก.อบต. จังหวัดเพชรบุรีที่เสนอความเห็นต่อประธาน ก.อบต.จังหวัดเพชรบุรี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเพชรบุรี มีหนังสือ ที่ พบ ๐๐๓๗.๔/๕๗๗ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้เหตุผลว่าเป็นเอกสารประมวลข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น เพื่อเสนอต่อผู้มีอำนาจในการพิจารณาอันเป็นเพียงความเห็นภายในหน่วยงานของรัฐ ซึ่งการเสนอความเห็นควรมีอิสระในการแสดงความคิดเห็นภายในกรอบของการพิจารณาตามข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น เป็นไปตามเงื่อนไขมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับเห็นว่า ความเห็นภายในหน่วยงานที่ผู้อุทธรณ์ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยร้องขอไม่สามารถนำไปใช้ในการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อน ความเสียหายอันเกิดจากการกระทำโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่ได้กระทำการเป็นการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามระเบียบข้อกฎหมาย ตามเหตุผลที่ผู้อุทธรณ์กล่าวอ้างได้ ซึ่งผลการพิจารณาของประธาน ก.อบต. จังหวัดเพชรบุรี ได้แจ้งให้ อบต.ท่าคอย (ผ่านอำเภอท่ายาง) อันเป็นหน่วยงานที่ผู้อุทธรณ์ได้ปฏิบัติหน้าที่อยู่ ผู้อุทธรณ์ย่อมจะได้ทราบถึงรายละเอียดแล้ว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕๙ /๒๕๕๓

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเพชรบุรีได้จัดส่งมาแล้ว สรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยมีความขัดแย้งกับนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย (นายฉลอง เหลืองเจื้อย) ต่อมานายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยยื่นฟ้องผู้อุทธรณ์ ในคดีอาญา หมายเลขดำที่ ๔๗๙/๒๕๕๒ และองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยได้มีหนังสือ ที่ พบ ๗๘๐๐๑/๒๑๕ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ แจ้งประธาน ก.อบต.จังหวัดเพชรบุรี เพื่อขอความเห็นชอบให้ผู้อุทธรณ์ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ประจําองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย เพื่อมิให้เป็นอุปสรรคต่อการสืบสวนสอบสวนหรืออาจเกิดความเสียหายแก่ราชการ โดยมีระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และมอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบในงานอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย

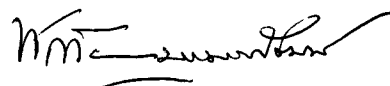
สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเพชรบุรีในฐานะเลขานุการ ก.อบต.จังหวัดเพชรบุรี ได้พิจารณาข้อเท็จจริง และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แล้วเห็นว่ากรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอย ฟ้องคดีอาญาผู้อุทธรณ์ ฐานความผิดหมิ่นประมาทนั้น ในการปฏิบัติหน้าที่ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยของผู้อุทธรณ์ มิได้เป็นอุปสรรคต่อกระบวนการยุติธรรมในการสืบสวนสอบสวนแต่อย่างใด ข้อเท็จจริงจึงไม่เพียงพอแก่การพิจารณาให้ความเห็นชอบสั่งการให้ผู้อุทธรณ์พ้นจากปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลได้ และได้เสนอความเห็นดังกล่าวต่อประธาน ก.อบต.จังหวัดเพชรบุรี พิจารณา โดยประธาน ก.อบต. ได้ให้ความเห็นชอบและแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยผ่านนายอำเภอท่าทางทราบ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นเอกสารที่สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดเพชรบุรีในฐานะเลขานุการ ก.อบต.จังหวัดเพชรบุรี ได้ให้ความเห็นตามข้อเท็จจริง และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยฟ้องคดีอาญาผู้อุทธรณ์ และได้เสนอความเห็นต่อประธาน ก.อบต.จังหวัดเพชรบุรี พิจารณา โดยประธาน ก.อบต. ได้ให้ความเห็นชอบและแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลท่าคอยผ่านนายอำเภอท่าทางทราบแล้ว ความเห็นดังกล่าวจึงไม่ใช่ความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๕๙ /๒๕๕๓

ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเปิดเผยก็ไม่ได้กระทบถึงอิสระในการแสดงความคิดเห็นภายในกรอบของการพิจารณาตามข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น แต่การเปิดเผยกลับจะทำให้เห็นถึงความถูกต้องโปร่งใสในการใช้ดุลพินิจของหน่วยงาน ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เพชรบุรี เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นายจัดภัย บุรุษพัฒน์)

หัวหน้าคณะที่ ๑



(นายพรพล ไตรทศาวิตย์)

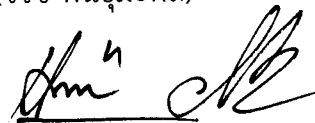
กรรมการ

ร้อยโท



(วิรัช พันธุมะผล)

กรรมการ



(นางแนนน้อย วิสวโยธิน)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓