



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๙๑/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการ
และการเลื่อนขั้นเงินเดือน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลดงมะไฟ จังหวัดสกลนคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่ง นักบริหารงานช่าง ๗ สังกัด
องค์การบริหารส่วนตำบลดงมะไฟ มีหนังสือลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงนายกองค์การบริหารส่วน
ตำบลดงมะไฟ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการและการเลื่อนขั้น
เงินเดือน จำนวน ๗ รายการ พร้อมรับรองสำเนาถูกต้องทุกรายการ ได้แก่

๑. คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลดงมะไฟ ที่ ๒๒๙/๒๕๕๖ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการ
พิจารณากลับกรองการเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ครั้งที่ ๒ ครั้งปีหลัง ประจำปี ๒๕๕๖
ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖

๒. คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลดงมะไฟ ที่ ๒๓๐/๒๕๕๖ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการ
พิจารณากลับกรองการเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานจ้างทั่วไป และพนักงานจ้างตามภารกิจ ครั้งที่ ๒
ครั้งปีหลัง ประจำปี ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖

๓. คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลดงมะไฟ ที่ ๒๔๗/๒๕๕๖ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการ
ประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงาน เพื่อเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ครั้งที่ ๒
ครั้งปีหลัง ประจำปี ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖

๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณากลับกรองการเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงาน
ส่วนตำบล ครั้งที่ ๒ ครั้งปีหลัง ประจำปี ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖

๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการ
ปฏิบัติงาน เพื่อเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ครั้งที่ ๒ ครั้งปีหลัง ประจำปี ๒๕๕๖
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๑/๒๕๕๗

๖. แบบประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลของพนักงานส่วนตำบลดงมะไฟ และพนักงานจ้างตามภารกิจ ทุกฝ่ายของครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน ๒๕๕๖ – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖

๗. คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลดงมะไฟ เรื่อง การเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบลดงมะไฟและของพนักงานจ้างตามภารกิจ ครั้งที่ ๒ ครึ่งปีหลัง ประจำปี ๒๕๕๖ พร้อมเอกสารแนบท้าย

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงมะไฟมีบันทึกท้ายหนังสือคำขอลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอโดยให้เหตุผลว่า องค์การบริหารส่วนตำบลดงมะไฟ ยังไม่ได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงาน จึงยังไม่สามารถดำเนินการสำเนาเอกสารที่ร้องขอให้ได้ และเอกสารที่ร้องขอส่วนใหญ่เป็นข้อมูลเฉพาะบุคคลไม่สามารถเปิดเผยได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ หนังสือชี้แจงของผู้อุทธรณ์ หนังสือชี้แจงขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมะไฟ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติราชการและการเลื่อนขึ้นเงินเดือน จำนวน ๗ รายการ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลดงมะไฟเปิดเผยให้เพียง ๖ รายการ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ชี้แจงสรุปว่า องค์การบริหารส่วนตำบลดงมะไฟได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ถึงรายการที่ ๕ และรายการที่ ๗ ให้ผู้อุทธรณ์แล้ว แต่ยังไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๖ แบบประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลของพนักงานส่วนตำบลดงมะไฟ และพนักงานจ้างตามภารกิจ ทุกฝ่ายของครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน ๒๕๕๖ – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ โดยไม่ระบุเหตุผล ทั้งที่ผู้อุทธรณ์ได้รับแต่งตั้งให้เป็นคณะกรรมการพิจารณากันกรองการเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบล ครั้งที่ ๒ ครึ่งปีหลัง ประจำปี ๒๕๕๖ และคณะกรรมการพิจารณากันกรองการเลื่อนขึ้นเงินเดือนพนักงานจ้างทั่วไป และพนักงานจ้างตามภารกิจ ครั้งที่ ๒ ครึ่งปีหลัง ประจำปี ๒๕๕๖

องค์การบริหารส่วนตำบลดงมะไฟมีหนังสือ ที่ สน ๗๗๓๐๑/๒๐๒ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๗ ชี้แจงสรุปว่า องค์การบริหารส่วนตำบลดงมะไฟได้ดำเนินการสำเนาเอกสารราชการตามรายการที่ผู้อุทธรณ์ขอแล้ว สำหรับแบบประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลของพนักงานส่วนตำบลดงมะไฟ และพนักงานจ้างตามภารกิจ ทุกฝ่ายของครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน ๒๕๕๖ – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๑/๒๕๕๗

ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ องค์การบริหารส่วนตำบลดงมะไฟ ได้สำเนาให้เฉพาะแบบประเมินที่มีข้อมูลของผู้อุทธรณ์เท่านั้น แต่แบบประเมินของพนักงานส่วนตำบลรายอื่นและแบบประเมินของพนักงานจ้างตามภารกิจทุกราย ไม่สามารถดำเนินการตามที่ได้ขอได้ เพราะเป็นเอกสารข้อมูลส่วนตัว และเป็นข้อมูลการปฏิบัติราชการของแต่ละบุคคล รวมทั้งเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๔ และ ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเป็นเอกสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ แบบประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลของพนักงานส่วนตำบลดงมะไฟ และพนักงานจ้างตามภารกิจทุกราย ของครั้งที่ ๒ (๑ เมษายน ๒๕๕๖ – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงาน ผู้อุทธรณ์มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมะไฟ จึงควรมีโอกาสได้รับทราบข้อมูลข่าวสารดังกล่าว แต่เพื่อให้เป็นการรักษาลัทธิส่วนบุคคลเกินสมควร จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์โดยปกปิดอัตราเงินเดือนของผู้รับการประเมินแต่ละคน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายจึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลดงมะไฟเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ โดยปกปิดอัตราเงินเดือนของผู้รับการประเมินแต่ละคน

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการ

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์