



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๙๐/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานปลัดกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เกี่ยวกับการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาง ก. ผู้อุทธรณ์ เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง กรมควบคุมมลพิษ มีหนังสือลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ถึงปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอข้อมูลข่าวสารกรณีผู้อุทธรณ์มีหนังสือขอความเป็นธรรมให้กรมควบคุมมลพิษแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดใหม่จำนวน ๒ รายการ คือ

๑. หนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๒.๔/๒๓๐ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ ที่ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีข้อสั่งการให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษดำเนินการสอบสวนการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดใหม่

๒. สำเนาหนังสือร้องทุกข์ของผู้อุทธรณ์ฉบับลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ เฉพาะหน้าที่ปรากฏข้อสั่งการของปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีถึงอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๒/๒๓๖ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ โดยให้เหตุผลว่า ปัจจุบันหนังสือดังกล่าวอยู่ในความครอบครองของกรมควบคุมมลพิษ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๐/๒๕๕๗

จึงให้ยื่นคำขอต่อกรมควบคุมมลพิษโดยตรง ส่วนรายการที่ ๒ เป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า กรมควบคุมมลพิษมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดกรณีหมึกพิมพ์ของกรมควบคุมมลพิษสูญหาย จำนวน ๑๖ รายการ รวม ๓๖ กล่อง และมีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนจำนวนหนึ่ง ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร้องทุกข์ขอความเป็นธรรมโดยคัดค้านกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด จำนวน ๒ คน และขอให้มีคำสั่งให้กรมควบคุมมลพิษแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดใหม่ แต่กรมควบคุมมลพิษได้ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดชุดใหม่โดยยังมีบุคคลที่ผู้อุทธรณ์คัดค้านทั้ง ๒ คน เป็นกรรมการ นอกจากนั้น อธิบดีกรมควบคุมมลพิษมีบันทึกถึงผู้อุทธรณ์แจ้งยืนยันความเห็นชอบให้กรรมการทั้ง ๒ คน เป็นผู้ทำหน้าที่สอบสวนลงโทษผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ ถึงปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร้องทุกข์ขอความเป็นธรรมเป็นครั้งที่ ๒ โดยขอให้กรมควบคุมมลพิษแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดใหม่อีกครั้งหนึ่ง กับอุทธรณ์คำสั่งกรมควบคุมมลพิษที่ให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมส่งเรื่องให้กรมควบคุมมลพิษพิจารณาดำเนินการ ซึ่งกรมควบคุมมลพิษมีบันทึกเสนอความเห็นเกี่ยวกับการอุทธรณ์คำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อประกอบการพิจารณาของผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์ ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วมีบันทึกลับ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๒.๔/๒๓๐ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ เรื่องการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งให้เจ้าหน้าที่ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้กับทางราชการ กรณีหมึกพิมพ์ของกรมควบคุมมลพิษสูญหาย จำนวน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๐/๒๕๕๗

๑๖ รายการ รวม ๓๖ กล้อง ถึงอธิบดีกรมควบคุมมลพิษเพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ถึงปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแจ้งว่าได้รับหนังสือจากกรมควบคุมมลพิษยืนยันให้ผู้อุทธรณ์ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน จึงขอให้พิจารณาปลดปล่อยทุกข์ และขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสั่งการของปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามหนังสือของผู้อุทธรณ์ฉบับลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ เฉพาะหน้าที่ปรากฏข้อสั่งการ และบันทึกสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฉบับล่าสุด ที่ ทส ๐๒๒๒.๔/๒๓๐ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ เพื่อตรวจสอบการดำเนินการของกรมควบคุมมลพิษว่าเป็นไปตามข้อสั่งการของสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตนต่อไป แต่ได้รับการปฏิเสธ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ คือ หนังสือของผู้อุทธรณ์ฉบับลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๖ เฉพาะหน้าที่ปรากฏข้อสั่งการนั้น เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการตามปกติเมื่อมีการร้องทุกข์หรือร้องเรียน อีกทั้งสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือแจ้งการดำเนินการเบื้องต้นเกี่ยวกับเรื่องให้ผู้อุทธรณ์ร้องทุกข์ให้ผู้อุทธรณ์ทราบด้วยแล้ว ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอ ดังนั้นจึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อสั่งการของปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ทราบได้

ส่วนบันทึกสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ฉบับล่าสุด ที่ ทส ๐๒๒๒.๔/๒๓๐ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ เรื่องการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งให้เจ้าหน้าที่ชดใช้ค่าทดแทนให้กับทางราชการ กรณีหมักพิมพ์ของกรมควบคุมมลพิษสูญหาย จำนวน ๑๖ รายการ รวม ๓๖ กล้อง เป็นบันทึกที่สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดทำขึ้นและมีสำเนาอยู่ในความครอบครอง บันทึกนี้กล่าวถึงข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบละเมิด การวินิจฉัยสั่งการตามข้อเสนอของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงฯ และข้อห้ามการเป็นกรรมการสอบข้อเท็จจริงกรณีมีการคัดค้านผู้เป็นกรรมการคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า บันทึกดังกล่าวไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ ดังนั้น จึงให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารนี้แก่ผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๙๐/๒๕๕๗

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ์

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

กรรมการ

นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์