



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๘๙/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล  
เกี่ยวกับรายชื่อผู้ถูกละการกินแบ่งรัฐบาลและสลากการกุศลงวดพิเศษ  
โครงการ MIRACLE OF LIFE

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ยื่นคำขอลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

๑. ขอเข้าตรวจสอบดูสลากกินแบ่งรัฐบาลงวดที่ ๓๐ ประจำวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๖ และสลากการกุศลงวดพิเศษโครงการ MIRACLE OF LIFE งวดที่ ๑๑ ในส่วนรางวัลที่ ๒ หมายเลข ๙๔๘๐๙๐

๒. ขอทราบรายชื่อบุคคลที่นำสลากกินแบ่งรัฐบาลและสลากการกุศลงวดพิเศษโครงการ MIRACLE OF LIFE งวดและหมายเลขตาม ข้อ ๑ ไปขึ้นรางวัล โดยขอสำเนาพร้อมคำรับรองถูกต้อง

สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีหนังสือ ที่ ๕๐๔๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า รายชื่อและที่อยู่ของผู้ถูกละการกินแบ่งรัฐบาลเป็นความลับของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๔) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลดังกล่าว

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๙/๒๕๕๗

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ทั้งได้รับฟังคำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลและของผู้อุทธรณ์ด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้ซื้อสลากกินแบ่งรัฐบาลงวดประจำวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๕ ฉบับ แต่จำไม่ได้ว่าเป็นสลากกินแบ่งรัฐบาลหรือสลากการกุศลงวดพิเศษโครงการ MIRACLE OF LIFE และได้ลงลายมือชื่อไว้ที่ด้านหลังสลาก รวมทั้งได้จดหมายเลขสลากในกระดาษแล้วเก็บไว้ที่หัวเตียงนอนที่บ้านพัก ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๒ ผู้อุทธรณ์ได้ทำสลากดังกล่าว หายไปอีกทั้งเมื่อผลการออกสลากกินแบ่งรัฐบาลประจำงวดดังกล่าวออก ผู้อุทธรณ์ก็ได้ตรวจสอบเลขรางวัล จนกระทั่งวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๕ เวลากลางวัน ผู้อุทธรณ์ได้ทำความสะอาดบ้านพัก แล้วพบกระดาษที่จดหมายเลขสลากดังกล่าว เมื่อตรวจสอบผลการออกสลากกินแบ่งรัฐบาลย้อนหลังทางออนไลน์ พบว่าหมายเลขสลากกินแบ่งรัฐบาลดังกล่าวถูกรางวัลที่ ๒ งวดประจำวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๒ ผู้อุทธรณ์เชื่อว่าน่าจะมีบุคคลนำสลากไปขึ้นรางวัล ซึ่งในสลากย่อมมีร่องรอยหลักฐานที่ผู้อุทธรณ์ได้ลงลายมือชื่อไว้ จึงแจ้งความต่อพนักงานสอบสวนสถานีตำรวจภูธรจังหวัดระยอง สำหรับใช้เป็นหลักฐานเพื่อขอตรวจสอบสลากกินแบ่งรัฐบาลกับสลากการกุศล รวมทั้งชื่อของผู้มาขอขึ้นเงินรางวัลกับสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล แต่ได้รับการปฏิเสธ

ผู้แทนสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลชี้แจงว่า สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับหมายเรียกจากพนักงานสอบสวนกรณีผู้อุทธรณ์แจ้งความว่าทำสลากกินแบ่งรัฐบาลงวดที่ ๓๐ ประจำวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๒ และสลากการกุศลงวดพิเศษโครงการ MIRACLE OF LIFE งวดที่ ๑๑ สูญหาย ซึ่งจากการตรวจสอบไม่พบว่ามีชื่อผู้อุทธรณ์เป็นผู้มาขอขึ้นเงินรางวัลแต่อย่างใด และเมื่อผู้อุทธรณ์มาขอตรวจดูข้อมูลข่าวสารจึงไม่เปิดเผย เพราะเห็นว่าการถูกรางวัลเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้ถูกรางวัล เป็นข้อมูลข่าวสารของบุคคลอื่นไม่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ ซึ่งการเปิดเผยจะทำให้ทราบสถานะทางการเงินของผู้ถูกรางวัล นอกจากนั้นการเปิดเผยอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของผู้ถูกรางวัลได้ และเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของผู้อื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๔) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๙/๒๕๕๗

ตามระเบียบสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนการจ่ายเงินรางวัลสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๒ ผู้ถูกรางวัลจะต้องนำสลากมาขึ้นเงินด้วยตนเอง เจ้าหน้าที่จะทำการตรวจสอบสลากแล้วให้ผู้ถูกรางวัลกรอรายละเอียดเกี่ยวกับชื่อ ที่อยู่ เลขประจำตัวประชาชน และลายมือชื่อไว้ที่ด้านหลังสลากต่อหน้าเจ้าหน้าที่ แล้วจึงจะจ่ายเงินรางวัลให้กับผู้นั้น อย่างไรก็ตาม สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้ออกคำสั่งเกี่ยวกับระยะเวลาในการเก็บรักษาสลากและการทำลายสลากไว้ ตามคำสั่งสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ที่ ๒๗๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่องการพิมพ์สลาก การจำหน่ายสลาก การอายัดสลากสูญหาย การยกเลิกสลาก การทำลายสลาก การควบคุมดูแลกระดาษ และการจ่ายเงินรางวัล ซึ่งกำหนดให้ทำลายสลากที่จ่ายเงินรางวัลแล้วเมื่อพ้น ๓ ปี สำหรับรางวัลที่ ๑ ถึงรางวัลที่ ๕ และรางวัลข้างเคียงรางวัลที่ ๑ และเมื่อพ้น ๒ ปี สำหรับสลากที่ถูกรางวัลเลขท้าย และตามคำสั่งสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ที่ ๓๐๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องการเก็บรักษาและการทำลายสลาก การกุศลที่จ่ายเงินรางวัลแล้ว และหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกำหนดให้ทำลายเมื่อพ้นอายุความ ๑๐ ปี ปัจจุบันสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้ทำลายสลากกินแบ่งรัฐบาลในงวดปี ๒๕๕๒ แล้ว ดังนั้น ความประสงค์ของผู้อุทธรณ์ที่จะขอตรวจสอบสลากกินแบ่งรัฐบาลงวดที่ ๓๐ ประจำวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๒ จึงไม่สามารถทำได้ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีเพียงข้อมูลในระบบคอมพิวเตอร์ที่สามารถตรวจสอบรายชื่อผู้มาขอขึ้นเงินรางวัลเท่านั้น ส่วนสลากการกุศลงวดพิเศษโครงการ MIRACLE OF LIFE นั้นยังไม่มีการทำลาย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีการขอรายชื่อบุคคลที่นำสลากกินแบ่งรัฐบาลงวดที่ ๓๐ ประจำวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๒ และสลากการกุศลงวดพิเศษโครงการ MIRACLE OF LIFE งวดที่ ๑๑ ในส่วนรางวัลที่ ๒ หมายเลข ๙๔๘๐๙๐ ไปขึ้นเงินรางวัล พร้อมคำรับรองสำเนาถูกต้อง ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ซื้อสลากในงวดดังกล่าวแต่ได้ทำสูญหายไปโดยแจ้งความไว้ที่สถานีตำรวจภูธรจังหวัดระยอง อีกทั้งจดจำหมายเลขของสลากนั้นได้ เมื่อตรวจสอบแล้วเห็นว่าหมายเลขของสลากนั้นถูกรางวัล จึงมีเหตุอันสมควรที่จะได้ทราบชื่อของผู้มาขอขึ้นเงินรางวัลดังกล่าว แม้การถูกรางวัลจะเป็นข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ถูกรางวัลที่การเปิดเผยอาจทำให้ทราบถึงสถานะทางการเงินของบุคคลนั้น และ

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๙/๒๕๕๗

การเปิดเผยอาจมีผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลในการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ถูกรางวัลก็ตาม แต่กรณีนี้ผู้อุทธรณ์ขอทราบเพียงชื่อของผู้ถูกรางวัลโดยไม่รวมถึงข้อมูลส่วนบุคคลอื่น ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วเห็นว่า การเปิดเผยเพียงชื่อของผู้ถูกรางวัลซึ่งจะได้รับเงินรางวัลในจำนวนที่แน่นอนไม่น่าจะเป็นการรुकล้ำสิทธิส่วนบุคคลของผู้อื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรเปิดเผยรายชื่อผู้มาขอขึ้นรางวัลให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

๒. กรณีการขอตรวจดูสลากกินแบ่งรัฐบาลงวดที่ ๓๐ ประจำวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๒ และสลากการกุศลงวดพิเศษโครงการ MIRACLE OF LIFE งวดที่ ๑๑ ในส่วนรางวัลที่ ๒ หมายเลข ๙๔๘๐๙๐ เมื่อข้อเท็จจริงได้ความตามคำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลว่า สลากกินแบ่งรัฐบาลงวดที่ ๓๐ ประจำวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๒ ที่ถูกรางวัลได้ถูกทำลายไปแล้ว ปรากฏตามบันทึกงานทะเบียนรางวัล สำนักจ่ายรางวัล ที่ งทร. ๖๑๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่องขออนุมัติทำลายสลากที่จ่ายเงินรางวัลแล้วพร้อมหลักฐานที่เกี่ยวข้อง และเอกสารอื่น ที่ครบกำหนดการเก็บรักษา ดังนั้น จึงไม่มีสลากที่จะให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจดูได้ตามคำขอสำหรับสลากการกุศลงวดพิเศษโครงการ MIRACLE OF LIFE งวดที่ ๑๑ นั้น คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบแล้วพบว่าไม่มีชื่อของผู้อุทธรณ์และชื่อของผู้ที่ผู้อุทธรณ์สงสัยว่าอาจเป็นผู้มาขอขึ้นเงินรางวัล นอกจากนั้น ตามข้อ ๑ คณะกรรมการฯ ได้วินิจฉัยให้เปิดเผยรายชื่อผู้มาขอขึ้นเงินรางวัลให้ผู้อุทธรณ์ทราบ ซึ่งน่าจะเพียงพอในการคุ้มครองสิทธิของผู้อุทธรณ์แล้ว การให้เข้าตรวจดูสลากการกุศลซึ่งมีข้อมูลส่วนบุคคลอื่นของผู้ถูกรางวัล ได้แก่ ที่อยู่ และเลขประจำตัวประชาชนรวมอยู่ด้วย จะเป็นการรुकล้ำสิทธิส่วนบุคคลของผู้อื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรไม่ให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจดูสลากการกุศลงวดพิเศษโครงการ MIRACLE OF LIFE งวดที่ ๑๑ ที่มีผู้มาขึ้นรางวัลดังกล่าว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเปิดเผย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๙/๒๕๕๗

รายชื่อบุคคลผู้มาขอรับเงินรางวัลสลากกินแบ่งรัฐบาลงวดที่ ๓๐ ประจำวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๒ และสลากการกุศลงวดพิเศษโครงการ MIRACLE OF LIFE งวดที่ ๑๑ ในส่วนรางวัลที่ ๒ หมายเลข ๙๔๘๐๙๐ และบันทึกงานทะเบียนรางวัล สำนักจ่ายรางวัล ที่ งทร. ๖๑๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่องขออนุมัติทำลายสลากที่จ่ายเงินรางวัลแล้วพร้อมหลักฐานที่เกี่ยวข้อง และเอกสารอื่น ที่ครบกำหนดการเก็บรักษา พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

|                                          |                                 |
|------------------------------------------|---------------------------------|
| นายชัยรัตน์ มาประณีต                     | หัวหน้าคณะที่ ๒                 |
| พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย                    | กรรมการ                         |
| นางธิดา ศรีไพพรรณ์                       | กรรมการ                         |
| ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ      | กรรมการ                         |
| ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก | กรรมการ                         |
| นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ                 | กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์ |