



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๑ / ๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์
จังหวัดหนองคาย เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโครงการซื้อรถบรรทุกน้ำเอนกประสงค์

ผู้อุทธรณ์

: นายทิวากรณ์ พัฒนวงศ์

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์
จังหวัดหนองคาย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายทิวากรณ์ พัฒนวงศ์ ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๓ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงการประกาศสอบราคาซื้อรถบรรทุกน้ำเอนกประสงค์ จำนวน ๑ คัน ดังนี้

๑. เอกสารประกาศสอบราคาจ้างเหมาพร้อมเลขที่ประกาศทั้งหมด จำนวน ๑ ชุด
๒. เอกสารผู้ยื่นซองเสนอราคาพร้อมราคาที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือร้าน หรือบริษัท ยื่นซองเสนอราคา จำนวน ๑ ชุด
๓. เอกสารรายชื่อห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือร้าน หรือบริษัท ที่ขอซื้อเอกสารการสอบราคาจ้างเหมา จำนวน ๑ ชุด
๔. เอกสารแบบแปลนโครงการงานจ้างเหมาทั้งหมด จำนวน ๑ ชุด
๕. เอกสารปริมาณของงานพร้อมราคาปริมาณงานทั้งหมด จำนวน ๑ ชุด

องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ มีหนังสือ ที่ นค ๗๓๒๐๑/๗๔๘ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ จัดส่งเอกสารประกาศสอบราคาจัดซื้อรถบรรทุกน้ำเอนกประสงค์ ฉบับลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ ให้ผู้อุทธรณ์ และปฏิเสธการเปิดเผยเอกสารห้างร้าน หรือบริษัท และเอกสารอื่นๆ โดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลส่วนบุคคลหรือเอกชน หากเปิดเผยอาจกระทบสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ได้ประกาศสอบราคาซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ประเภทรถบรรทุกน้ำเอนกประสงค์ มีผู้สนใจยื่นของสอบราคาจำนวน ๗ ราย ปรากฏว่าผู้เสนอราคาต่ำสุด อันดับที่ ๑-๔ ยื่นเอกสารไม่ครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนด องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์จึงได้พิจารณาผู้เสนอราคาต่ำสุดอันดับที่ ๕ คือ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ส. ขวาทิจกร เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็นนักหนังสือพิมพ์บ้านเชียงโพสต์ เห็นว่า การสอบราคาในครั้งนี้อาจไม่โปร่งใส จึงใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารรายการข้างต้น แต่ได้รับการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ได้มีหนังสือที่ นค ๗๓๒๐๑/๔๕ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ชี้แจงว่า

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ เป็นเอกสารส่วนบุคคลหรือนิติบุคคล/เอกชน หรือของทางราชการ เป็นข้อมูลความลับทางการค้าของเอกชน ซึ่งอยู่ในความครอบครองขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ เป็นเอกสารที่ไม่ควรเปิดเผยแก่บุคคลทั่วไป เนื่องจากเจ้าของเอกสารไม่ได้ยินยอมให้เปิดเผยต่อผู้อื่นไว้ ประกอบกับพิจารณาแล้วเป็นข้อมูลทางการค้าของเอกชนผู้มีอาชีพ หากเปิดเผยอาจมีผลกระทบและอาจเป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคลหรือนิติบุคคลได้ ประกอบกับการพิจารณาผู้ชนะการเสนอราคาเพื่อเข้าทำสัญญาก็ได้พิจารณาราคาที่เสนอราคาต่ำ และเอกสารหลักฐานถูกต้องครบถ้วนตามประกาศสอบราคา เพื่อประโยชน์ของทางราชการจึงได้พิจารณาไม่ให้เปิดเผยทั่วไป และไม่ได้จัดส่งให้ผู้ร้องขอดังกล่าว เว้นแต่ เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบตามกฎหมาย เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด้วยเหตุผลและความจำเป็นดังกล่าวจึงได้ใช้ดุลพินิจไปโดยสุจริตใจ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ เนื่องจากการจัดซื้อรถยนต์บรรทุกน้ำไม่มีแบบแปลน/ ปริมาณงาน ดังเช่นงานลักษณะก่อสร้าง จึงมีเพียงเอกสารรายละเอียดในคำชี้แจงการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ และเอกสารตารางเปรียบเทียบคุณลักษณะการกำหนดราคากลาง ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ได้จัดให้มีการดำเนินการขึ้นโดยคำสั่งของ

ผู้บริหารและแนวทางหนังสือสั่งการหน่วยเหนือที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้องตามระเบียบฯ และหนังสือสั่งการได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นเอกสารของทางราชการที่จัดทำขึ้นเพื่อประกอบการพิจารณาของผู้บริหารขององค์กร และไม่มีคามจำเป็นที่จะส่งให้ผู้ร้องขอ เนื่องจากไม่ตรงประเด็น ตามเอกสารที่ขอมาด้วย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว จึงไม่มีประเด็นการพิจารณา

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เป็นเอกสารที่บริษัท และห้างหุ้นส่วนจำกัด จำนวน ๗ ราย ได้ยื่นเอกสารการเสนอราคาต่อองค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาจัดซื้อรถบรรทุกน้ำเอนกประสงค์ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเป็นข้อมูลข่าวสารของเอกชนที่อยู่ในความครอบครองของราชการตามเงื่อนไขที่องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ได้กำหนดในการยื่นของสอบราคา จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏการจัดซื้อรถบรรทุกน้ำเอนกประสงค์ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และจากการตรวจดูเอกสารการเสนอราคาทั้งหมด เห็นว่า เป็นข้อมูลข่าวสารที่สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ทั้งแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ อย่างไรก็ตาม ข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เป็นสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และสำเนาทะเบียนบ้าน ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเฉพาะส่วนนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ เป็นเอกสารรายชื่อห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือร้าน หรือบริษัท ที่ขอซื้อเอกสารประกาศสอบราคา ซึ่งข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้ไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดตาม มาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ อ้างว่าไม่มี จึงเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามที่มีคำขอ ดังนั้น จึงไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าข้อกล่าวอ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์เป็นความจริง อาจใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ ตามมาตรา ๑๓ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๑ / ๒๕๕๔

อย่างไรก็ตาม องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ได้จัดส่งข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับรายการที่ ๔ และรายการที่ ๕ มาประกอบการพิจารณา คือ เอกสารรายละเอียดในคำชี้แจงการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ และเอกสารตารางเปรียบเทียบคุณลักษณะการกำหนดราคากลาง ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่า เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ แก่ผู้อุทธรณ์ ยกเว้น สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และสำเนาทะเบียนบ้าน สำหรับเอกสารรายละเอียดในคำชี้แจงการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ และเอกสารตารางเปรียบเทียบคุณลักษณะการกำหนดราคากลางซึ่งเป็นเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อรถบรรทุกน้ำเอนกประสงค์ หากผู้อุทธรณ์ประสงค์จะได้รับข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ให้องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์



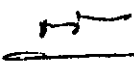
(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

หัวหน้าคณะที่ ๒



(นางธิดา ศรีไพพรรณ)

กรรมการ



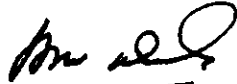
(นายพลประโยชน์ (ชัยเกียรติ))

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)

กรรมการ



(ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ)

กรรมการ



(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔