



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕๕ / ๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาสมุทรสาคร
เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล

ผู้อุทธรณ์ : นายพิศาล [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาสมุทรสาคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายพิศาล [REDACTED] ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาสมุทรสาคร (สพท. สมุทรสาคร) ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการย้ายผู้อุทธรณ์ให้ไปดำรงตำแหน่ง [REDACTED] จำนวน ๓ รายการ คือ

๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองพิจารณาย้ายผู้บริหารสถานศึกษาที่เกี่ยวข้อง

๒. รายงานการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาสมุทรสาคร ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๐

๓. สำเนาบันทึกความเห็นของเจ้าหน้าที่และผู้ที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาย้ายดังกล่าว
สพท. สมุทรสาครมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๑๕๒/๖๓๙๔ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่าเป็นเอกสารที่เป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

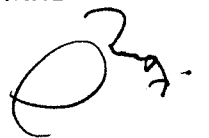
ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๕ /๒๕๕๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงเป็นหนังสือและด้วยวาจาของผู้แทน สพท. สมุทรสาคร คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า เดิมผู้อุทธรณ์ดำรงตำแหน่ง [REDACTED] และมีกรณีถูกร้องเรียนว่าตรวจรับงานการก่อสร้างอาคารเรียนของโรงเรียน [REDACTED] ทั้งที่ยังก่อสร้างไม่เสร็จตามสัญญา สพท. สมุทรสาครจึงมีคำสั่งที่ ๑๔/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๐ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย และสั่งให้ผู้อุทธรณ์ไปปฏิบัติหน้าที่ที่โรงเรียน [REDACTED] เป็นการชั่วคราว ต่อมา สพท. สมุทรสาครมีคำสั่งให้ย้ายผู้อุทธรณ์ไปดำรงตำแหน่ง [REDACTED] ทั้งนี้ ตามมติของ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาสมุทรสาครในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๐ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการออกคำสั่งย้ายดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการ ฯ ผู้อุทธรณ์ชี้แจงว่า ในชั้นแรก สพท. สมุทรสาคร ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการ ผู้อุทธรณ์จึงยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร แต่ต่อมา สพท. สมุทรสาครได้ส่งสำเนารายงานการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาสมุทรสาคร ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๐ ให้แก่ผู้อุทธรณ์ แต่เนื่องจากได้จัดส่งให้ถึง ๓ ฉบับ ทำให้ผู้อุทธรณ์ไม่แน่ใจว่ารายงานการประชุมฉบับใดเป็นฉบับที่ถ่ายจากต้นฉบับจริง จึงต้องการให้คณะกรรมการ ฯ มีคำวินิจฉัยให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการ เพื่อนำไปเปรียบเทียบกับข้อมูลข่าวสารที่ สพท. สมุทรสาครได้ส่งให้ว่ามีข้อความตรงกับรายงานการประชุมฉบับใด และเพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตนต่อไป

ส่วนผู้แทน สพท. สมุทรสาครชี้แจงด้วยวาจาว่า สพท. สมุทรสาครได้ส่งข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ให้แก่ผู้อุทธรณ์แล้ว โดยการส่งครั้งแรกเป็นการพิมพ์จากข้อมูลในเครื่องคอมพิวเตอร์ ต่อมาได้ตรวจสอบพบว่าไม่มีการรับรองสำเนา ก่อนส่งให้ผู้อุทธรณ์ ประกอบกับผู้อุทธรณ์มีข้อสงสัยในข้อความบางส่วนของรายงานการประชุม สพท. สมุทรสาครจึงตรวจสอบคำขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์อีกครั้งหนึ่งและจัดส่งรายงานการประชุมให้ใหม่ ด้วยการถ่ายสำเนาจากรายงานการประชุมฉบับเต็มของ สพท. สมุทรสาคร เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์แล้วรับรองสำเนาและจัดส่งให้ผู้อุทธรณ์เป็นฉบับที่ ๒ โดยขอให้ผู้อุทธรณ์ส่งรายงานการประชุมฉบับแรกคืน อย่างไรก็ตาม เมื่อตรวจสอบโดยละเอียดก็พบว่ายังขาดข้อมูลบางส่วนของที่ควรเปิดเผย



คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๕ /๒๕๕๑

ให้ผู้อุทธรณ์ทราบ จึงถ่ายสำเนาจากรายงานการประชุมฉบับเต็มเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์พร้อมรับรองสำเนา แล้วจัดส่งให้ผู้อุทธรณ์เป็นฉบับที่ ๓ และถือว่ารายงานการประชุมที่จัดส่งให้ในครั้งที่ ๓ นี้คือรายงานการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาสมุทรสาคร ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๐ ตามที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๓ ผู้แทน สพท. สมุทรสาครขอนำกลับไปพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งต่อมา สพท. สมุทรสาครได้มีหนังสือลับ ที่ ศธ ๐๔๑๕๒/๒๕ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๑ ถึงคณะกรรมการ ฯ แจ้งว่าไม่ขัดข้องในการเปิดเผยเอกสารทั้ง ๓ รายการ แต่สำหรับรายงานการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองการย้ายผู้บริหารสถานศึกษานั้น อนุญาตให้เปิดเผยได้เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์เท่านั้น หากมีกรณีพาดพิงถึงผู้ย้ายรายอื่น สพท. สมุทรสาครขอสงวนไม่เปิดเผย

คณะกรรมการ ฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ การประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองพิจารณาย้ายผู้บริหารสถานศึกษา ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ และการประชุม อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาสมุทรสาคร ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๐ ที่ประชุมได้มีการพิจารณาเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของบุคลากรรายอื่นนอกจากผู้อุทธรณ์รวมอยู่ด้วย การเปิดเผยจึงอาจมีผลกระทบต่อบุคลากรดังกล่าวโดยไม่สมควรได้ การที่ สพท. สมุทรสาครแจ้งต่อคณะกรรมการ ฯ ว่า จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ แก่ผู้อุทธรณ์ เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ จึงเป็นการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยให้ความคุ้มครองแก่บุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องตามสมควรแล้ว คณะกรรมการ ฯ มีความเห็นพ้องด้วย ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ เมื่อ สพท. สมุทรสาครส่งรายงานการประชุมเฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ให้แก่ผู้อุทธรณ์นั้น ถือได้ว่า สพท. สมุทรสาครได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว เมื่อผู้อุทธรณ์ยังมีความข้องใจและประสงค์จะได้สำเนาเอกสารอีก เห็นว่าการให้สำเนาเอกสารแล้วไม่เป็นข้อจำกัดในการสำเนาเอกสารที่มีการเปิดเผยแล้วดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์อีก ทั้งนี้ ผู้ขอต้องรับภาระเกี่ยวกับค่าธรรมเนียมในการขอสำเนา หรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารของราชการตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการประกาศกำหนด สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ บันทึกความเห็นของเจ้าหน้าที่และผู้ที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาย้ายผู้อุทธรณ์นั้น สพท. สมุทรสาครแจ้งว่าไม่ขัดข้องที่จะเปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์ จึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัย



คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๕ /๒๕๕๑

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร
ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามุทสาคร
เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ และรายการ
ที่ ๓ แก่ผู้อุทธรณ์



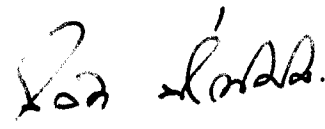
(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

หัวหน้าคณะที่ ๔



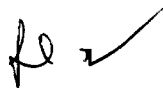
(นายจ่าง เณลิมจิตร)

กรรมการ



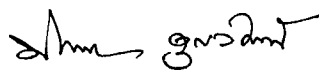
(ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเณลิม)

กรรมการ



(รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ)

กรรมการ



(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

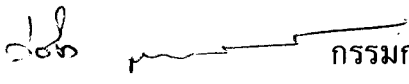
กรรมการ

หน้า ๕ ใน ๕ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๕ /๒๕๕๑

กรรมการ

(นายดำรงค์ บุญยืน)

พลเอก  กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์
(วิชิต บุญะวัฒน์)

หมายเหตุ นายดำรงค์ บุญยืน ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๑