



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๔๔ / ๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่รับรองสำเนาเอกสารเกี่ยวกับรายชื่อกรรมการ รายงานประจำปี และงบการเงิน

ผู้อุทธรณ์

:

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

:

ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ ได้ส่งอีเมลลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ ถึงธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ขอให้ธนาคารฯ รับรองสำเนาเอกสาร จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

๑. รายชื่อคณะกรรมการธนาคารฯ (Board of Director)
๒. รายงานประจำปี (Annual Report)
๓. งบการเงิน (Financial Report)

ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยมีหนังสือ ที่ ธสน. กม. ๒๘๘๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งว่า

๑. ธนาคารฯ ได้ชี้แจงให้ทราบแล้วว่า ข้อมูลข่าวสารที่ร้องขอเป็นข้อมูลที่ธนาคารฯ ได้จัดทำและเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของธนาคารฯ เพื่อให้สาธารณชนโดยทั่วไปสามารถเข้าถึงและตรวจสอบได้ ซึ่งข้อมูลเหล่านั้นมีความถูกต้องและได้มีการจัดทำให้เป็นปัจจุบันตามข้อเท็จจริงในแต่ละขณะเวลาอยู่แล้ว นอกจากกรณีดังกล่าวแล้ว เนื่องจากข้อมูลข่าวสารที่ร้องขอปรากฏอยู่ในรายงานประจำปี ซึ่งได้มีการจัดพิมพ์เป็นรูปเล่ม ธนาคารฯ ได้เสนอที่จะจัดส่งให้แก่ผู้อุทธรณ์ แต่ผู้อุทธรณ์ปฏิเสธที่จะขอรับรายงานประจำปีที่ได้จัดพิมพ์เป็นรูปเล่ม โดยยืนยันที่จะขอรับในรูปของสำเนาที่มีการรับรองความถูกต้อง

๒. ข้อมูลข่าวสารที่ร้องขอ ธนาคารฯ ได้ยืนยันถึงความถูกต้องและเป็นปัจจุบัน เมื่อพิจารณาตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งกำหนดห้ามมิให้ปฏิเสธความมีผลผูกพันและการบังคับใช้ทางกฎหมายของข้อความใดเพียงเพราะเหตุที่ข้อความนั้นอยู่

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔ /๒๕๕๘

ในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ จึงมีผลเท่ากับกฎหมายให้การรับรองผลของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์และผลทางกฎหมายเทียบเท่าเอกสารเป็นกระดาษ จึงเป็นการเปิดเผยข้อมูลที่ครบถ้วนตามเงื่อนไขของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และข้อมูลที่เปิดเผยมีสถานะสูงกว่าความเป็นสำเนาตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

๓. มาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติธนาการเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ได้กำหนดประเภท คือ กรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ดังนั้นข้อมูลข่าวสารส่วนที่ร้องขอในส่วนรายชื่อกรรมการจึงมีลักษณะเป็นข้อมูลข่าวสารที่เป็นข้อเท็จจริง จึงไม่มีต้นฉบับของเอกสารคำสั่งแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการที่จะนำมารับรองสำเนาให้ได้ แต่ธนาคารฯ ได้เปิดเผยรายชื่อกรรมการไว้บนเว็บไซต์และมีการปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันอยู่ตลอดเวลาแล้ว

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของธนาคารฯ ดังกล่าว

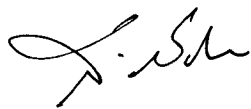
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และคำชี้แจงของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นที่ปรึกษากฎหมายของบริษัท RM Group Ltd. ผู้รับมอบอำนาจให้ดำเนินการขอรับรองเอกสารจากธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย เพื่อตรวจสอบข้อมูลทางธุรกิจ แต่ธนาคารฯ ปฏิเสธการรับรองสำเนาเอกสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ๑. รายชื่อคณะกรรมการธนาคารฯ ๒. รายงานประจำปี และ ๓. งบการเงิน เป็นข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ต้องการให้ธนาคารฯ รับรองสำเนาถูกต้อง กรณีดังกล่าวเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารทั้ง ๓ รายการได้เผยแพร่ทางเว็บไซต์ของธนาคารฯ และธนาคารฯ ได้ยืนยันถึงความถูกต้องและเป็นปัจจุบันตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้ถือว่ามีผลผูกพันและบังคับใช้ทางกฎหมายเช่นเดียวกับเอกสารเป็นกระดาษ ซึ่งเป็นไปตามกฎหมายเฉพาะ แต่พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้รับรองสิทธิในการเข้าถึงและได้รู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชน หมายถึงการได้รับข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องจากต้นฉบับ รวมถึงการได้รับสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องตรงตามต้นฉบับด้วย ดังนั้น แม้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้มีการเปิดเผยแล้ว ประชาชนย่อมมีสิทธิได้รับสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารได้ ตามนัยมาตรา ๙ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐



คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔ /๒๕๕๘

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการ บังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยให้สำเนาที่มีคำรับรอง ถูกต้องของข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ แก่ผู้อุทธรณ์



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการ



(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย