



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๖๔ /๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของคณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์
มหาวิทยาลัยเกี่ยวกับเอกสารการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนชั้นสูตรพลิกศพ

ผู้อุทธรณ์

:



หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

:

คณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์และพวกซึ่งเป็นอาจารย์ภาควิชานิติเวชศาสตร์ คณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ถูกร้องเรียนกล่าวหาต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ว่าทุจริตเงินค่าตอบแทนชั้นสูตรพลิกศพของคณะแพทยศาสตร์ ผู้อุทธรณ์กับพวกจึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ถึงคณบดีคณะแพทยศาสตร์ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทน ไปประกอบการชี้แจงข้อกล่าวหาต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. จำนวน ๓ รายการ ดังต่อไปนี้

๑. สำเนาฎีกาเบิกจ่ายค่าตรวจศพของแพทย์ประจำศูนย์อำนวยการชันสูตรพลิกศพของแพทย์ประจำศูนย์ทุกคน ตั้งแต่เริ่มจัดตั้งศูนย์อำนวยการชันสูตรพลิกศพ จนถึงเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๔๗

๒. สำเนากาการเบิกจ่ายการส่งตรวจชิ้นเนื้อห้องปฏิบัติการภายนอก ตั้งแต่เริ่มจัดตั้งศูนย์อำนวยการชันสูตรพลิกศพ จนถึงเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๔๗

๓. สำเนารายงานการประชุมภาควิชานิติเวชศาสตร์ และศูนย์อำนวยการชันสูตรพลิกศพ นิติเวชศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ตั้งแต่เริ่มจัดตั้งศูนย์อำนวยการชันสูตรพลิกศพ จนถึงเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๔๗

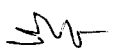
คณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๑๒.๑๓/๑๐๓๖ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลให้แก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอนั้นมีรายละเอียดและข้อมูลอันเกี่ยวกับบุคคลอื่น ซึ่งหากเปิดเผยอาจมีผลให้เกิดความเสียหายได้ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๔ /๒๕๕๑

ผู้อุทธรณ์กับพวกจึงมีหนังสือ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของคณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่าเพียงพอต่อการวินิจฉัยโดยไม่จำเป็นต้องเชิญคู่กรณีเข้าชี้แจง สรุปความได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ผู้อุทธรณ์กับพวกรวม ๓ คนซึ่งเป็นอาจารย์ภาควิชานิติเวชศาสตร์ คณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้ไปรื้อทราบการแจ้งข้อกล่าวหาของคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรณีมีการกล่าวหาว่าผู้อุทธรณ์กับพวกกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการในการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนการตรวจศพอันเป็นเท็จ โดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์กับพวกชี้แจงข้อกล่าวหาดังกล่าวภายในวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๑ ผู้อุทธรณ์กับพวกจึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ถึงคณบดีคณะแพทยศาสตร์เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนการชันสูตรพลิกศพจำนวน ๓ รายการดังกล่าวข้างต้น แต่ได้รับการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจากคณะแพทยศาสตร์ โดยคณะแพทยศาสตร์พิจารณาเห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์กับพวกร้องขอมีรายละเอียดและข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับบุคคลอื่นรวมอยู่ด้วย การเปิดเผยจึงอาจก่อให้เกิดความเสียหายขึ้นได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์กับพวกซึ่งถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการในการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนการตรวจศพอันเป็นเท็จ ถือเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงในข้อมูลข่าวสารตามที่ร้องขอในการนำไปใช้เพื่อปกป้องสิทธิของตน ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ สำเนาฎีกาเบิกจ่ายค่าตรวจศพของแพทย์ประจำศูนย์อำนวยการชันสูตรพลิกศพของแพทย์ประจำศูนย์ทุกคน ตั้งแต่เริ่มจัดตั้งศูนย์อำนวยการชันสูตรพลิกศพ จนถึงเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งจากข้อเท็จจริงปรากฏว่าข้อมูลดังกล่าวประกอบไปด้วย ใบสำคัญจ่ายเงินของคณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย หนังสือขออนุมัติเบิกเงินค่าตอบแทนในการผ่าตรวจชันสูตรพลิกศพคดี คำสั่งคณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เรื่อง ให้แพทย์ทำการผ่าตรวจชันสูตรพลิกศพคดี ตารางปฏิบัติงานผ่าชันสูตรพลิกศพ สรุปยอดผ่าชันสูตรพลิกศพของแพทย์ผู้ทำการผ่าตรวจชันสูตรพลิกศพ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๔ /๒๕๕๑

ไบนำส่งผู้บาดเจ็บหรือศพให้แพทย์ตรวจชันสูตร หนังสือรับรองการตาย ใบมรณบัตร ใบสำคัญรับเงิน และตารางรายการค่าทำการผ่าชันสูตรพลิกศพ โดยเอกสารการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนของผู้อุทธรณ์กับพวกรวม ๓ คน ถือเป็นเอกสารเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้อุทธรณ์กับพวกซึ่งสามารถเปิดเผยให้ทราบได้ เว้นแต่ หนังสือรับรองการตาย และใบมรณบัตรที่เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้ที่ถึงแก่กรรมซึ่งได้รับความคุ้มครองมิให้เปิดเผย ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในส่วนเอกสารการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนของบุคคลอื่น ๆ นั้น เห็นควรให้เปิดเผยเฉพาะใบสำคัญจ่ายเงินของคณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย หนังสือขออนุมัติเบิกเงินค่าตอบแทนในการผ่าตรวจชันสูตรพลิกศพคดี คำสั่งคณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เรื่อง ให้แพทย์ทำการผ่าตรวจชันสูตรพลิกศพคดี ตารางปฏิบัติงานผ่าชันสูตรพลิกศพ สรุปยอดผ่าชันสูตรพลิกศพของแพทย์ผู้ทำการผ่าตรวจชันสูตรพลิกศพ ใบสำคัญรับเงิน และตารางรายการค่าทำการผ่าชันสูตรพลิกศพ เท่านั้น

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ สำเนาการเบิกจ่ายการส่งตรวจชันเนื้อหึ่งปฏิบัติการภายนอก ตั้งแต่เริ่มจัดตั้งศูนย์อำนวยการชันสูตรพลิกศพ จนถึงเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๔๗ ไม่ปรากฏว่ามีข้อมูลใดเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล หรือข้อมูลข่าวสารที่ไม่สามารถเปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นควรให้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์กับพวกทราบทั้งหมด

สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ สำเนารายงานการประชุมภาควิชานิติเวชศาสตร์ และสำเนารายงานการประชุมศูนย์อำนวยการชันสูตรพลิกศพ นิติเวชศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ตั้งแต่เริ่มจัดตั้งศูนย์อำนวยการชันสูตรพลิกศพ จนถึงเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๔๗ จากข้อเท็จจริงปรากฏว่าเนื้อหาการประชุมเป็นเรื่องการบริหารงานของภาควิชานิติเวชศาสตร์ คณะแพทยศาสตร์ ซึ่งผู้อุทธรณ์กับพวกเป็นอาจารย์สอนและปฏิบัติงานในภาควิชาดังกล่าว อีกทั้งผู้อุทธรณ์และพวกได้เข้าร่วมประชุมในฐานะกรรมการ และเลขานุการ ในการประชุมทั้งสองด้วย ข้อมูลข่าวสารในรายการนี้จึงเป็นข้อมูลที่สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้คณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ โดยเอกสารการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนของ

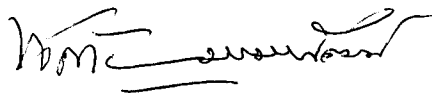


คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๔ /๒๕๕๑

ผู้อุทธรณ์กับพวกให้เปิดเผยทั้งหมด เว้นแต่ หนังสือรับรองการตาย และใบมรณบัตร ส่วนเอกสารการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนของบุคคลอื่นให้เปิดเผยทั้งหมด เว้นแต่ ใบนำส่งผู้บาดเจ็บหรือศพให้แพทย์ตรวจชันสูตร หนังสือรับรองการตาย และใบมรณบัตร ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และ ๓ ให้เปิดเผยทั้งหมด พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

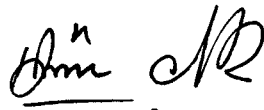
หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)



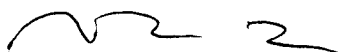
กรรมการ

(นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์)



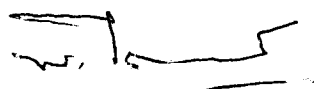
กรรมการ

(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)



กรรมการ

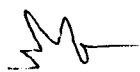
(นายสมชาย หอมลออ)



กรรมการ

(นายพิรพล ไตรทศาวีทย์)

ร้อยโท



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(วิรัช พันธุมะผล)

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงไม่สามารถลงนามในคำวินิจฉัยได้

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๑