



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕๙ /๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเกี่ยวกับ
สำนวนการสอบสวน

ผู้อุทธรณ์

: นายบุญเลิศ

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสระโบสถ์ อำเภอสระโบสถ์ จังหวัดลพบุรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ แต่ไม่ได้รับเลือกตั้ง ต่อมาได้มีผู้ร้องเรียนว่าการรับรองผลการเลือกตั้งดังกล่าวมิได้เป็นไปโดยความสุจริตยุติธรรมและร้องเรียนคณะกรรมการนับคะแนนเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสระโบสถ์ อำเภอสระโบสถ์ จังหวัดลพบุรี เกี่ยวกับบัตรเลือกตั้งที่นำมานับคะแนนไม่ตรงกับจำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๑ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งขอสำเนาคำวินิจฉัยสั่งการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่ ๑๐๕/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ และ ที่ ๑๐๖/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ และสำเนาสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดลพบุรี กรณีร้องคัดค้านการรับรองผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสระโบสถ์ อำเภอสระโบสถ์ จังหวัดลพบุรี

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีหนังสือ ที่ ลต ๐๒๐๒ /๑๘๔๗ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า อนุญาตให้ผู้อุทธรณ์คัดถ่ายเอกสารตามที่ขอได้เฉพาะคำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่ ๑๐๕/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ และ ที่ ๑๐๖/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ เท่านั้น ส่วนเอกสารอื่นสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่อนุญาตให้ผู้อุทธรณ์

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

คัดถ่ายได้ ซึ่งเอกสารดังกล่าวมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องปกปิดไว้เป็นความลับ เนื่องจากมีรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ร้องเรียนและพยานบุคคลหนึ่งบุคคลใด รวมทั้งจะทำให้การป้องกันการตรวจสอบหรือรู้แหล่งที่มาของข้อมูลข่าวสาร จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ เอกสารดังกล่าวซึ่งเข้าลักษณะที่เป็นข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยได้ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งดังกล่าว

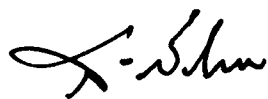
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสระโบสถ์ อำเภอสระโบสถ์ จังหวัดลพบุรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ แต่ไม่ได้รับเลือกตั้ง ต่อมาได้มีผู้ร้องเรียนว่าการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสระโบสถ์ อำเภอสระโบสถ์ จังหวัดลพบุรี มิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมกรณีกล่าวหานางนภาพร [REDACTED] ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีตำบลสระโบสถ์ อำเภอสระโบสถ์ จังหวัดลพบุรี ผู้ถูกร้องเรียนได้ให้ตัวแทน (หัวคะแนน) ของผู้ถูกร้องเรียนให้เงินแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เพื่อจูงใจผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้ถูกร้องเรียนและร้องเรียนคณะกรรมการนับคะแนนเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสระโบสถ์ อำเภอสระโบสถ์ จังหวัดลพบุรี เกี่ยวกับบัตรเลือกตั้งที่นำมานับคะแนน ไม่ตรงกับจำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งทำให้ผลการนับคะแนนไม่ตรงกับรายงานการใช้สิทธิเลือกตั้งของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาแล้วมีคำวินิจฉัย ที่ ๑๐๕/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ และ ที่ ๑๐๖/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ เรื่องการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสระโบสถ์ อำเภอสระโบสถ์ จังหวัดลพบุรี ให้ยกคำร้องเรียน ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๑ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒ รายการดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเปิดเผยเฉพาะคำวินิจฉัยของคณะกรรมการการเลือกตั้ง แต่ปฏิเสธการเปิดเผยสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดลพบุรีกรณีร้องเรียนการรับรองผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสระโบสถ์ อำเภอสระโบสถ์ จังหวัดลพบุรี ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งคณะกรรมการการเลือกตั้งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว



ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งชี้แจงว่า ในสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดลพบุรีดังกล่าวมีชื่อ ที่อยู่ของผู้ร้องเรียน พยานฝ่ายผู้ร้องเรียนและพยานฝ่ายผู้ถูกร้องเรียน หากเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวก็อาจเป็นอันตรายแก่พยานดังกล่าวได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ สำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดลพบุรีกรณีร้องเรียนการรับรองผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลสระโบสถ์ อำเภอสระโบสถ์ จังหวัดลพบุรี ซึ่งการสอบสวนได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ อีกทั้งข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผลกระทบต่อสิทธิของผู้อุทธรณ์โดยตรง การเปิดเผยเป็นการเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการทำงานอันเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเปิดเผยได้ แต่ให้ปิดชื่อหรือเลขประจำตัวประชาชนของพยานหรือข้อความที่อาจทำให้ทราบชื่อและที่อยู่ของพยานในสำนวนดังกล่าวเพราะการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของพยานได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเปิดเผยสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดลพบุรี พร้อมทั้งสำเนาที่มีค่ารับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้ปิดชื่อหรือเลขประจำตัวประชาชนของพยานหรือข้อความที่อาจทำให้ทราบชื่อและที่อยู่ของพยานในสำนวนดังกล่าว



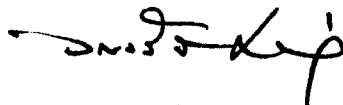
หัวหน้าคณะที่ ๓

(นายสมยศ เชื้อไทย)



กรรมการ

(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ



กรรมการ

(นายอีกหาญ โตมรศักดิ์)



กรรมการ

(นายสุพจน์ ไพบุลย์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายวรเจตน์ ภาศิริตัน)