



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๒๕/๒๕๕๐

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมสรรพสามิตเกี่ยวกับเอกสารใน
การขออนุมัติฉลาก

ผู้อุทธรณ์ : บริษัท โอ.เจ.อาร์. จำกัด
โดย นายโอจอง อิน กรรมการผู้จัดการ
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมสรรพสามิต

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๐ ถึง
ผู้อำนวยการสำนักงานสรรพสามิตกรุงเทพมหานครขอสำเนาเอกสารในการขออนุมัติฉลากของ
ห้างหุ้นส่วนจำกัด แดจังกิม ซูเปอร์มาร์ท

กรมสรรพสามิตมีหนังสือ ที่ กค ๐๖๒๐/๒๔๘๘๔ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐
ถึงผู้อุทธรณ์ว่า เอกสารในการขออนุมัติฉลากของห้างหุ้นส่วนจำกัด แดจังกิม ซูเปอร์มาร์ท
เป็นข้อมูลข่าวสารของทางราชการที่อยู่ในความครอบครองของกรมสรรพสามิตอันเข้าลักษณะ
ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กล่าวคือเป็น
ข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ดังนั้น จึงไม่สามารถ
เปิดเผยข้อมูลดังกล่าวให้กับบริษัท โอ.เจ.อาร์. จำกัด ได้

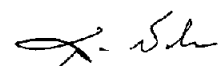
ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ
ราชการอุทธรณ์คำสั่งกรมสรรพสามิตที่มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

หน้า ๑ ใน ๕ หน้า

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์และผู้แทนกรมสรรพสามิต และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้รับแต่งตั้งให้เป็นตัวแทนจำหน่ายสุราของบริษัท จินโร จำกัด ซึ่งเป็นผู้ผลิตสุราในประเทศเกาหลี มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๐ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานสรรพสามิตกรุงเทพมหานครขอสำเนาเอกสารในการขออนุมัติฉลากของห้างหุ้นส่วนจำกัด แดจังกึม ซูเปอร์มาร์ท เพื่อนำไปเป็นเอกสารประกอบในการขอคำชี้แจงจากบริษัท จินโร จำกัด ว่า เพราะเหตุใดจึงแต่งตั้งบริษัทอื่นให้นำเข้า และจัดจำหน่ายสินค้าประเภทเดียวกันในประเทศไทยอีก กรมสรรพสามิตมีหนังสือที่ กค ๐๖๒๐/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๐ ถึงหุ้นส่วนผู้จัดการห้างหุ้นส่วนจำกัด แดจังกึม ซูเปอร์มาร์ท แจ้งสิทธิคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ ห้างหุ้นส่วนจำกัด แดจังกึม ซูเปอร์มาร์ท มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๐ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานสรรพสามิตกรุงเทพมหานครว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด แดจังกึม ซูเปอร์มาร์ท ได้กระทำการยื่นขออนุมัติฉลากถูกต้องตามกฎหมายระเบียบของกรมสรรพสามิตทุกประการ ส่วนฉลากและสินค้าที่จำหน่ายจะมีลักษณะคล้ายคลึงกับฉลากและสินค้าของบริษัท โอ. เจ. อาร์. จำกัด ห้างหุ้นส่วนจำกัด แดจังกึม ซูเปอร์มาร์ท ไม่สามารถทราบได้เพราะว่า บริษัท ดวอ เทรด จำกัด ได้รับมอบอำนาจจากบริษัท จินโร จำกัด ซึ่งเป็นผู้ผลิตสุราชื่อ "จินโร ซามิซูล" ในการแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายสุราดังกล่าวในประเทศเกาหลีและประเทศอื่นๆ บริษัท ดวอ เทรด จำกัด จึงแต่งตั้งให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด แดจังกึม ซูเปอร์มาร์ท เป็นผู้นำเข้าและตัวแทนจำหน่ายแต่เพียงผู้เดียวในประเทศไทย ห้างหุ้นส่วนจำกัด แดจังกึม ซูเปอร์มาร์ท จึงคัดค้านการที่จะอนุญาตให้บริษัท โอ. เจ. อาร์. จำกัด คัดสำเนาเอกสารในการขออนุมัติฉลากของห้างหุ้นส่วนจำกัด แดจังกึม ซูเปอร์มาร์ท กรมสรรพสามิตจึงมีหนังสือถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งกรมสรรพสามิตที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้อุทธรณ์ชี้แจงว่า ผู้อุทธรณ์ต้องการเอกสารประกอบในการขออนุมัติฉลากของห้างหุ้นส่วนจำกัด แดจังกึม ซูเปอร์มาร์ท ด้วย ซึ่งประกอบด้วยสำเนาฉลากของห้างหุ้นส่วนจำกัด แดจังกึม ซูเปอร์มาร์ท และหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายในประเทศไทย

ผู้แทนกรมสรรพสามิตชี้แจงว่า ขั้นตอนการอนุมัติฉลากมีรายละเอียดดังนี้ กรมสรรพสามิตจะดำเนินการตรวจสอบเอกสารที่ยื่นประกอบ สำเนาใบอนุญาตขายสุรา (ป.๑) หนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายในประเทศไทยซึ่งออกโดยบริษัทเจ้าของสุราในต่างประเทศ



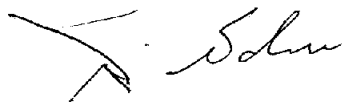
ตัวอย่างฉลากสุราที่ขออนุญาตนำเข้าโดยตรวจดูฉลากว่ามีชื่อสุรา ดิกรี ขนาด บริษัทผู้ผลิต บริษัทผู้นำเข้า ประเทศผู้ผลิต และคำเตือน อยู่ในฉลากหรือไม่ ตามประกาศกรมสรรพสามิต เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขว่าด้วยการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตให้นำสุราเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๒) หลังจากนั้นก็จะทำการตรวจสอบชื่อสุราที่ขออนุญาตนำเข้าต้องไม่ซ้ำกับบริษัทอื่นในประเทศไทย หาก ชื่อสุราซ้ำก็จะแจ้งให้บริษัทที่นำเข้าทราบโดยให้บริษัทเจ้าของสุรามีหนังสือยกเลิกการเป็นตัวแทน จำหน่ายบริษัทที่นำสุราเข้ามา และเมื่อตรวจสอบเอกสารครบถ้วนแล้วจึงทำการอนุมัติฉลากให้ จากนั้นบริษัทต้องนำหนังสืออนุมัติให้ใช้ฉลากไปยื่น ณ สำนักงานสรรพสามิตที่บริษัทตั้งอยู่เพื่อ ขออนุญาตนำเข้าสุราต่อไป กรณีของ บริษัท โอ.เจ.อาร์. จำกัด ได้ยื่นเอกสารประกอบเพื่อขออนุมัติฉลาก ปิดภาชนะสุราชื่อ "CHAMISUL SOJU" ดิกรี ๑๙.๘ ขนาด ๓๖๐ ml ได้รับการแต่งตั้งตัวแทน จากบริษัท จินโร จำกัด กรมสรรพสามิตตรวจสอบเอกสารและฉลากว่ามีข้อความตามประกาศกรม สรรพสามิตที่กำหนดไว้หรือไม่ เช่น ชื่อสุรา ขนาด ดิกรี บริษัทผู้ผลิต ประเทศผู้ผลิต บริษัทนำเข้า และคำเตือน ซึ่งข้อกำหนดทั้ง ๗ อย่างจะต้องปรากฏอยู่บนฉลากเป็นภาษาอังกฤษ หรือ ภาษาไทย ซึ่งฉลากที่บริษัท โอ.เจ.อาร์. จำกัด ขออนุมัตินั้นได้ปรากฏข้อความเป็นภาษาอังกฤษ ส่วนคำเตือนเป็นภาษาไทย ตามประกาศกรมสรรพสามิตฯ ข้อ ๒.๒ (๓) ที่กำหนดให้พิมพ์ ข้อความเป็นภาษาไทยหรือภาษาอังกฤษ ส่วนจะมีภาษาอื่นอยู่ในฉลากนั้นสามารถทำได้ กรม สรรพสามิตอนุมัติให้บริษัท โอ.เจ.อาร์. จำกัด ใช้ฉลากปิดภาชนะบรรจุสุราชื่อ "CHAMISUL SOJU" เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๐ กรณีห้างหุ้นส่วนจำกัด แดจังกิม ซูเปอร์มาร์ท ได้ ยื่นเอกสารขออนุมัติฉลากปิดภาชนะบรรจุสุราชื่อ "JINRO CHAMISUL " ดิกรี ๑๙.๗ ขนาด ๓๖๐ ml กรมสรรพสามิตได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานต่างๆเห็นว่าถูกต้องตามประกาศ กรมสรรพสามิตฯ ห้างหุ้นส่วนจำกัด แดจังกิม ซูเปอร์มาร์ท ใช้ชื่อสุราเป็นภาษาอังกฤษและ เป็นคนละชื่อกับชื่อสุราของบริษัท โอ.เจ.อาร์. จำกัด ซึ่งแสดงให้เห็นว่าเป็นสินค้าคนละตัวกัน แต่ใช้ภาษาเกาหลีเหมือนกัน ซึ่งกรมสรรพสามิตจะพิจารณาเฉพาะภาษาอังกฤษ หรือภาษาไทย เท่านั้น เมื่อกรมสรรพสามิตตรวจสอบเอกสารต่างๆแล้วเห็นว่าถูกต้อง จึงอนุมัติให้ห้างหุ้นส่วน จำกัด แดจังกิม ซูเปอร์มาร์ท ใช้ฉลากติดภาชนะบรรจุสุราชื่อ "JINRO CHAMISUL" เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ คือ เอกสาร



ในการขออนุมัติฉลากของห้างหุ้นส่วนจำกัด แดจังกิม ซูเปอร์มาร์ท เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติ การเปิดเผยจะทำให้สามารถตรวจสอบได้ว่าการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐถูกต้องตามระเบียบและกฎหมายหรือไม่อย่างไร ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงมีมติให้กรมสรรพสามิตเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์



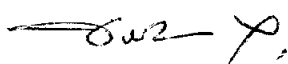
หัวหน้าคณะที่ ๓

(นายสมยศ เชื้อไทย)



กรรมการ

(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)



กรรมการ

(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)



(นายอีกหาญ โตมรศักดิ์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาศิริรัตน์)

กรรมการ



(นายสุพจน์ ไพบุลย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์