



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๙/๒๕๕๕

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ก.ค.ศ.
เกี่ยวกับรายชื่อคณะกรรมการและเจ้าหน้าที่

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงาน ก.ค.ศ.

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงเลขาธิการ ก.ค.ศ. ขอข้อมูลข่าวสาร กรณีสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา ลำปาง เขต ๓ มีคำสั่งปลดผู้อุทธรณ์ออกจากราชการ จำนวน ๓ รายการ คือ

๑. รายชื่อ - สกุล ผู้มาประชุม (เข้าประชุม) ในคราวประชุม อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับ วินัยและการออกจากราชการ ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๔ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การพิจารณา รายงานการดำเนินการทางวินัยทั้งหมด ซึ่งมีมติเพิ่มโทษผู้อุทธรณ์

๒. ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย พร้อมพยานหลักฐานทั้งหมดที่ใช้ในการพิจารณาแล้วมี มติเพิ่มโทษผู้อุทธรณ์ ในคราวการประชุม อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับวินัยและการออกจากราชการ ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๔ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔

๓. รายชื่อ - สกุล อนุกรรมการกลั่นกรองทั้งหมด ซึ่งเป็นผู้เสนอข้อเท็จจริงพร้อม ความเห็นให้ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับวินัยและการออกจากราชการ ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๔ เมื่อวันศุกร์ ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ มีมติเพิ่มโทษผู้อุทธรณ์ หรือหากมิใช่เป็นองค์คณะ บุคคลใด ชื่อ - สกุลใด เป็นผู้เสนอข้อเท็จจริงพร้อมความเห็นให้ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับวินัยและการออกจากราชการ ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๔ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ มีมติเพิ่มโทษผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๗/๒๕๕๕

สำนักงาน ก.ค.ศ. มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖๗/๐๒๕๕ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๓ โดยให้เหตุผลว่า การพิจารณาของคณะกรรมการและฝ่ายเลขานุการ อันเป็นการกระทำทางปกครอง โดยพิจารณาข้อมูลจากสำนวนการสอบสวนที่ได้มาโดยการสอบสวนทางลับและถูกกำหนดชั้นความลับไว้ ผู้พิจารณาหรือผู้นำเสนอข้อมูลย่อมต้องได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๒) (๓) (๔) และ (๖) ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ปรากฏอยู่ในมติ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับวินัยและการออกจากราชการ ที่ผู้อุทธรณ์ได้เคยคัดสำเนาเพื่อประกอบการอุทธรณ์แล้ว

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และข้อมูลข่าวสารที่สำนักงาน ก.ค.ศ. จัดส่งมาขอเท็จจริงสรุปได้ความว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาลำปาง เขต ๓ มีคำสั่งปลดผู้อุทธรณ์ออกจากราชการ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือถึงสำนักงาน ก.ค.ศ. ขอข้อมูลข่าวสาร รายชื่อ - ชื่อสกุลของผู้เป็น อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับวินัยและการออกจากราชการ ซึ่งได้เข้าประชุมในการประชุมครั้งที่มีการพิจารณาเรื่องการดำเนินการทางวินัยของผู้อุทธรณ์โดยระบุว่าคือการประชุมครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ แต่ที่ถูกต้อง อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับวินัยและการออกจากราชการ ได้ทำการประชุมในวันศุกร์ที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ และรายชื่อ - ชื่อสกุล ของผู้เป็นอนุกรรมการกลั่นกรอง หรือชื่อเจ้าหน้าที่ที่สรุปเรื่องการดำเนินการทางวินัยของผู้อุทธรณ์พร้อมเสนอความเห็นให้อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับวินัยและการออกจากราชการพิจารณาในการประชุมดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สำนักงาน ก.ค.ศ. ส่งรายงานการประชุม อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับวินัยและการออกจากราชการ ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ ซึ่งปรากฏชื่ออนุกรรมการผู้มาประชุมและไม่มาประชุมมาเพื่อพิจารณาและชี้แจงว่าสำนักงาน ก.ค.ศ. มิได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องการดำเนินการทางวินัยแต่อย่างใด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๗/๒๕๕๕

ส่วนผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ชี้แจงวัตถุประสงค์ในการขอข้อมูลข่าวสารเพิ่มเติมว่า เพื่อใช้เป็นพยานหลักฐานในการใช้สิทธิอุทธรณ์เพิ่มเติมตามกฎหมาย ก.ค.ศ. ว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยเห็นว่า หากมี อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับวินัย และการออกจากราชการคนใดคนหนึ่ง หรือหลายคน หรือทั้งคณะ หรือเจ้าหน้าที่ที่พิจารณาสำนวน การสอบสวนทางวินัยและเสนอความเห็นให้เพิ่มโทษผู้อุทธรณ์ เคยเป็นอนุกรรมการกลั่นกรองเรื่อง การดำเนินการทางวินัย การพิจารณาใช้ดุลพินิจของอนุกรรมการหรือเจ้าหน้าที่คนนั้น ในการเสนอ เรื่องต่อ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับวินัยและการออกจากราชการ ย่อมต้องมีความโน้มเอียงไปตาม ความเห็นเดิมที่ตนได้เคยพิจารณาวินิจฉัยสำนวนทางวินัยไปแล้วเมื่อครั้งเป็นอนุกรรมการกลั่นกรองฯ อันจะทำให้การพิจารณาของ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับวินัยและการออกจากราชการไม่เป็นกลาง ซึ่ง เป็นการขัดต่อพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และหากไม่ได้ข้อมูลข่าวสาร ตามคำขอย่อมมีผลกระทบโดยตรงต่อการพิจารณาอุทธรณ์ในทางที่เป็นคุณกับผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า การพิจารณาดำเนินการทางวินัยผู้อุทธรณ์ได้เสร็จสิ้น แล้ว และผู้อุทธรณ์มีส่วนได้เสียโดยตรงในข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอจึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูล ข่าวสารรายการที่ ๑ รายชื่อ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับวินัยและการออกจากราชการที่พิจารณาเรื่อง การดำเนินการทางวินัยผู้อุทธรณ์ ในการประชุมครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๔ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๔ ทั้งผู้ที่มาประชุมและไม่มาประชุม ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้เพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตนต่อไป

ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ สำนักงาน ก.ค.ศ. มีหนังสือชี้แจงว่าไม่ได้มีการแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการกลั่นกรองเรื่องการดำเนินการทางวินัยของผู้อุทธรณ์แต่อย่างใด ดังนั้น จึงมีข้อที่ ต้องพิจารณาว่าสมควรเปิดเผยชื่อเจ้าหน้าที่ผู้สรุปสำนวนเรื่องเสนอต่อ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับวินัย และการออกจากราชการเพื่อพิจารณาหรือไม่ ในประเด็นนี้เห็นว่าการสรุปข้อเท็จจริงและเสนอความเห็น เบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของผู้มีอำนาจพิจารณาและสั่งการ เป็นการดำเนินการภายในหรือ เป็นขั้นตอนหนึ่งในกระบวนการดำเนินการทางวินัยของหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับการพิจารณา ตัดสินหรือสั่งการอย่างใด เป็นอำนาจของผู้มีอำนาจสั่งการซึ่งอาจเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยก็ได้ การ เปิดเผยชื่อของเจ้าหน้าที่ย่อมกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายในการเสนอความเห็นในอนาคต

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๙/๒๕๕๕

จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่อาจมีคำสั่งไม่ให้เปิดเผยได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติ
ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการฯ จึงเห็นสมควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
รายการที่ ๓ นี้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ
พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน
และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงาน ก.ค.ศ. เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ พร้อมทั้ง
ให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ให้ยกอุทธรณ์

นายจตุรภัฏ บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

ร้อยโท วีรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕