



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕๘/๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด เกี่ยวกับ
เอกสารแบบประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงาน

ผู้อุทธรณ์ : ██████████
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ██████████ ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งนักบริหารงานช่าง ๗
สังกัดกองช่าง องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ถึงนายก
องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด ขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของเอกสารแบบประเมินประสิทธิภาพ
และประสิทธิผลการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดทุกกอง กองละหนึ่งชุด
ที่ทำการประเมินในครั้งที่ ๑ (ผลงานระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗) หากเอกสาร
ที่ขอนั้นละเมิดสิทธิส่วนบุคคลของผู้ประเมินหรือผู้รับการประเมิน หรือเป็นข้อมูลส่วนบุคคลที่ไม่
สามารถเปิดเผยได้ ขอให้ปกปิด

องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดมีหนังสือ ที่ รอ ๕๑๐๐๑/๓๐๘๗ ลงวันที่ ๓
ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร
องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดได้ประสานฝ่ายบริหารงานบุคคล องค์การบริหารส่วนจังหวัด
ร้อยเอ็ดให้จัดเตรียมเอกสารดังกล่าวไว้แล้ว จึงให้ไปขอตรวจดูและขอรับเอกสารได้ที่ฝ่ายบริหาร
งานบุคคล องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด อนึ่ง สำหรับข้อมูลข่าวสารตามที่ร้องขอทั้งหมดนั้น
ขอเรียนให้ทราบว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดสามารถจัดให้ได้คือ ข้อมูลแบบประเมิน
ประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเฉพาะของผู้ร้องขอ สำหรับข้อมูลเอกสารของบุคคลอื่น
ตามที่ร้องขอทั้งหมดเป็นข้อมูลตามมาตรา ๑๕ (๓) จึงไม่สามารถเปิดเผยได้ ซึ่งหากจัดหาให้อาจจะ
ก่อให้เกิดผลกระทบสิทธิของบุคคลอื่นได้ และเรื่องที่ร้องขอมิใช่เป็นเรื่องที่จะเป็นประโยชน์ต่อ
สาธารณะ ประกอบกับแบบประเมินดังกล่าวเป็นเพียงคำแนะนำในการปฏิบัติงานของแต่ละบุคคล
ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้บังคับบัญชาใช้เป็นเครื่องมือในการปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผล
การปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ลงนาม

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๗ /๒๕๕๘

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอให้จริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดขอข้อมูลข่าวสารแบบประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด ทุกกอง กองละหนึ่งชุด ที่ทำการประเมินในครั้งที่ ๑ (ผลงานระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗) แต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รอ ๕๑๐๐๑/๓๗๑๖ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จัดส่งข้อมูลข่าวสารพร้อมคำชี้แจงเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด ตำแหน่งนักบริหารงานช่าง ๗ สังกัดกองช่าง องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด ได้ยื่นคำขอเอกสารพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องของเอกสารแบบประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด ทุกกอง กองละหนึ่งชุด และองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดได้มีหนังสือแจ้งผู้อุทธรณ์ให้ไปขอรับเอกสารที่หน่วยงานที่จัดเก็บข้อมูลข่าวสาร (ฝ่ายบริหารงานบุคคล) พร้อมทั้งได้แจ้งปฏิเสธข้อมูลข่าวสารของบุคคลอื่นที่มีชื่อของผู้อุทธรณ์ เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดปฏิเสธการให้ข้อมูลข่าวสาร คือ แบบประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงาน ซึ่งผู้บริหารได้นำไปเพื่อพิจารณาในการเลื่อนขั้นเงินเดือนครั้งที่ ๒ ในรอบระหว่างเดือนเมษายน ๒๕๕๗ - เดือนตุลาคม ๒๕๕๗ ประกอบกับขณะนั้นผู้บริหารยังไม่ได้พิจารณาลงนามในแบบประเมิน ซึ่งกระบวนการในการพิจารณาการเลื่อนขั้นเงินเดือนยังไม่แล้วเสร็จ หากเปิดเผยแล้วอาจกระทบสิทธิของผู้อื่นได้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดจึงได้ปฏิเสธการให้ข้อมูลข่าวสารของบุคคลอื่น และตามที่คุณอุทธรณ์กล่าวอ้างว่าเอกสารตามที่ร้องขอทั้งที่เปิดเผยได้และไม่ได้นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดก็ยังไม่ให้แก่ผู้อุทธรณ์แต่อย่างใด ซึ่งตามข้อเท็จจริงแล้วองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดได้จัดข้อมูลในส่วนของคุณข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้ให้กับผู้อุทธรณ์แล้ว และผู้อุทธรณ์ได้ลงชื่อรับข้อมูลข่าวสารดังกล่าวในวันที่

ลงชื่อ

๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ จากข้อเท็จจริงแล้วผู้อุทธรณ์ซึ่งปฏิบัติงานและเป็นข้าราชการในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด ไม่ได้ให้เหตุผลในการขอข้อมูลข่าวสารที่ชัดเจน เพียงแต่แจ้งวัตถุประสงค์ขอความอนุเคราะห์ข้อมูลข่าวสารที่มีคำรับรองถูกต้องของเอกสารแบบประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด ทุกกอง กองละหนึ่งชุด ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดพิจารณาจากหนังสือดังกล่าวแล้ว จึงเป็นเหตุแห่งการปฏิเสธการให้ข้อมูลข่าวสารของบุคคลอื่นที่มีใช้ของผู้อุทธรณ์ ซึ่งการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวอาจกระทบสิทธิของบุคคลอื่น เนื่องจากอยู่ระหว่างการพิจารณาความดีความชอบ ประกอบกับแบบประเมินดังกล่าวใช้แบบประเมินการพิจารณาขึ้นเงินเดือนในครั้งที่สองในแบบประเมินฯ ชุดเดียวกัน และอยู่ในระหว่างกระบวนการพิจารณาการเลื่อนขึ้นเงินเดือน ซึ่งขณะนี้ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ

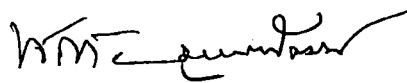
ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ แจ้งว่า ได้เคยร้องขอแบบการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของข้าราชการ ตามข้อ ๓๐๑ กำหนด จากประธานคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดร้อยเอ็ด และร้องขอแบบการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด ตามข้อ ๓๐๑ กำหนด จากนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดเช่นกัน ปรากฏว่าได้รับเป็นแบบประเมินฯ ที่เหมือนกัน คือ หน้า ๖ ไม่มีการกำหนดให้ผู้รับการประเมินรับทราบการประเมินฯ ต่อมา ได้ร้องขอข้อมูลข่าวสารทางราชการเกี่ยวกับเอกสารแบบประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด จำนวน ๑ ชุด ปรากฏว่าเป็นแบบที่ต่างกับที่ได้รับในครั้งก่อน คือ หน้า ๖ มีผู้รับการประเมินรับทราบการประเมิน จึงมีความประสงค์ที่จะขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าวครบทุกกอง กองละ ๑ ราย เพื่อดูว่าส่วนราชการอื่นใช้แบบประเมินฯ ที่เป็นแบบเดียวกันหรือไม่ เพื่อจะใช้ประกอบการร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดร้อยเอ็ด หากทุกส่วนราชการใช้แบบเดียวกัน คือแบบของประธานคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดร้อยเอ็ด กำหนด ที่หน้า ๖ ไม่มีการกำหนดให้ผู้รับการประเมินรับทราบการประเมินฯ ว่าการประเมินฯ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดที่ประเมินมาตลอดนับ ๑๐ ปี นั้น ขัดต่อกฎหมายแห่งประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดร้อยเอ็ด เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดข้อ ๓๐๒ และข้อ ๓๐๕ ประกอบมติคณะรัฐมนตรี แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๑๗ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๔๐ หรือไม่

ส.อ.อ.

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๘ /๒๕๕๘

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ แบบประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดทุกกอง กองละ ๑ ราย ที่ทำการประเมินในครั้งที่ ๑ (ผลงานระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗) ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติและได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว แต่การเปิดเผยแบบประเมินดังกล่าวทั้งหมดอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของผู้อื่นโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ชื่อผู้รับการประเมิน ตำแหน่ง ระดับ และเงินเดือนให้ปกปิดไว้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ชื่อผู้รับการประเมิน ตำแหน่ง ระดับ และเงินเดือนให้ปกปิดไว้



(นายขจิตชัย บุรุษพัฒน์)

หัวหน้าคณะที่ ๑



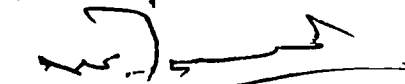
(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

กรรมการ

ร้อยโท

(วิรัช พันธะผล)

กรรมการ



(นายพีรพล ไตรทศาวิทย์)

กรรมการ



(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘