



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๕/๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของอำเภอเมืองพัทลุง
เกี่ยวกับหนังสือร้องเรียนและรายชื่อบุคคล

ผู้อุทธรณ์ : นางพวงแข กิจธนบุญญา
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : อำเภอเมืองพัทลุง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายมนตรี คำช่วย ผู้ได้รับการเสนอชื่อจากนางพวงแข กิจธนบุญญา ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๗ ตำบลเขาเจียก อำเภอเมืองพัทลุง ให้เป็นกรรมการ ในคณะกรรมการตรวจสอบการลงชื่อของบุคคลที่ประสงค์ขอถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๗ ตำบล เขาเจียก ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงนายอำเภอเมืองพัทลุง แจ้งว่า เพื่อให้การ ดำเนินการตรวจสอบรายชื่อเป็นไปโดยถูกต้องและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย จึงขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๒ รายการ คือ

๑. สำเนาหนังสือขอล่าอาความผิด
๒. สำเนาหนังสือรายชื่อบุคคลผู้ยื่นถอดถอน

อำเภอเมืองพัทลุงมีหนังสือ ที่ มท ๐๑๑๗/๓๕๑ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงนายมนตรี คำช่วย ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้ง ๒ รายการ โดยให้เหตุผลว่า ตัวแทน ผู้ร้องเรียนขอให้มีการถอดถอนผู้ใหญ่บ้านให้พ้นจากตำแหน่งได้คัดค้านว่าการเปิดเผยอาจทำให้ ผู้ถูกร้องเรียนนำไปก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด และ ไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ (๔) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งเมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงก่อนที่จะมีการร้องขอให้ ถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน ตัวแทนผู้ร้องเรียนและราษฎรหลายคนได้ร้องเรียนพฤติกรรมของนางพวงแข กิจธนบุญญา ต่อศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเมืองพัทลุงและศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดพัทลุงหลายครั้ง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๕/๒๕๕๓

และเรื่องอยู่ระหว่างการสอบสวนข้อเท็จจริงของอำเภอเมืองพัทลุง คำคัดค้านของตัวแทนผู้ร้องเรียน จึงรับฟังได้ ประกอบกับกระทรวงมหาดไทยมีหนังสือ ที่ มท ๐๒๐๕.๓/ว ๓ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง แนวทางการดำเนินการเรื่องรื้อรื้อทุกซอกทั่วโทษและแจ้งเบาะแสการกระทำผิดกฎหมาย ให้ส่วนราชการจัดให้มีการคุ้มครองผู้ร้องเรียนและผู้เกี่ยวข้อง อย่าให้ต้องได้รับภัยหรือความไม่ชอบธรรมซึ่งอาจเนื่องมาจากการร้องเรียน นอกจากนั้นการเข้าชื่อถอดถอนผู้ใหญ่บ้านให้พ้นจากตำแหน่งได้ดำเนินการไปแล้วเมื่อวันที่ ๓-๔ มกราคม ๒๕๕๓ ซึ่งนายมนตรี คำช่วย ก็ได้เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจสอบการลงชื่อของบุคคลฯ และได้ตรวจสอบตัวบุคคลที่มาเข้าชื่อด้วยตนเองแล้วด้วย จึงไม่มีเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องนำเอกสารดังกล่าวไปใช้ในการตรวจสอบตามที่ให้เหตุผลในการร้องขอข้อมูลข่าวสารแต่อย่างใด

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว โดยแจ้งว่านายมนตรี คำช่วย เป็นตัวแทนของผู้อุทธรณ์

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๗ ตำบลเขาเจ็ยก อำเภอเมืองพัทลุง มีกรณีถูกร้องเรียนเกี่ยวกับพฤติกรรมในการดำรงตำแหน่งหลายครั้ง อำเภอเมืองพัทลุง ได้พิจารณาออกประกาศกำหนดให้มีการลงชื่อเพื่อถอดถอนผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๗ ตำบลเขาเจ็ยก ในระหว่างวันที่ ๓-๔ มกราคม ๒๕๕๓ โดยให้ราษฎรที่ประสงค์จะเข้าชื่อถอดถอนผู้ใหญ่บ้านให้พ้นจากตำแหน่ง ไปลงชื่อพร้อมแสดงหลักฐานต่อคณะกรรมการตรวจสอบการลงชื่อของบุคคลฯ ที่แต่งตั้งขึ้น ซึ่งในการแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าวนี้ อำเภอเมืองพัทลุงได้มีหนังสือแจ้งให้ตัวแทนผู้ร้องเรียนและผู้อุทธรณ์เสนอชื่อบุคคลเพื่อเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย ผู้อุทธรณ์ได้ส่งชื่อนายมนตรี คำช่วย เข้าร่วมเป็นกรรมการ

ต่อมานายมนตรี คำช่วย ได้มีหนังสือถึงนายอำเภอเมืองพัทลุงขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒ รายการ แต่อำเภอเมืองพัทลุงมีหนังสือถึงนายมนตรี คำช่วย ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์คำสั่งของอำเภอเมืองพัทลุงที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่นายมนตรี คำช่วย ดังกล่าวต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยแจ้งว่านายมนตรี คำช่วย เป็นตัวแทนของผู้อุทธรณ์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๕/๒๕๕๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาธารณะ การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามอุทธรณ์มีข้อที่ต้องพิจารณา ดังนี้

๑. นายมนตรี คำช่วย เป็นตัวแทนของผู้อุทธรณ์ในการขอข้อมูลข่าวสาร อันจะทำให้ผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีสิทธิในการอุทธรณ์ ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ เมื่อพิจารณาคำขอข้อมูลข่าวสารของนายมนตรี คำช่วย ซึ่งลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ประกอบกับคำสั่งอำเภอเมืองพัทลุง ที่ ๗๐๗/๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบการลงชื่อของบุคคลที่ประสงค์ขอลดถอนผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๗ ตำบลเขาเจ็ยก ซึ่งลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ เห็นได้ว่านายมนตรี คำช่วย ได้ยื่นขอข้อมูลข่าวสารก่อนที่จะได้รับการแต่งตั้งให้เป็นกรรมการในคณะกรรมการดังกล่าว ซึ่งเป็นการขอข้อมูลข่าวสารเพื่อประโยชน์ของผู้อุทธรณ์ นอกจากนั้น เมื่ออำเภอเมืองพัทลุงได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้มีประโยชน์ได้เสีย คือ ตัวแทนผู้ร้องเรียนและผู้อุทธรณ์ได้พิจารณาเพื่อเสนอคำคัดค้านตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๓ ถึงนายอำเภอเมืองพัทลุง แจ้งว่าไม่คัดค้านในการยื่นขอเอกสารดังกล่าวแต่อย่างใด และขอให้อำเภอเมืองพัทลุงดำเนินการตามที่นายมนตรี คำช่วย ร้องขอ อันพิจารณาได้ว่าผู้อุทธรณ์ได้ยอมรับการดำเนินการขอข้อมูลข่าวสารนั้น นายมนตรี คำช่วย จึงเป็นตัวแทนของผู้อุทธรณ์ และผู้อุทธรณ์เป็นผู้มีสิทธิอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

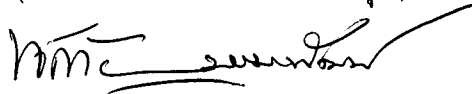
๒. ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้หรือไม่ เมื่อการลงชื่อลดถอนผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๗ ตำบลเขาเจ็ยก ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ หนังสือขอล่าหาความผิดนั้น แม้ข้อร้องเรียนตามหนังสือดังกล่าวจะอยู่ระหว่างการสอบสวนของอำเภอเมืองพัทลุง ยังไม่เสร็จสิ้นก็ตาม แต่เนื่องจากข้อร้องเรียนเป็นมูลเหตุที่ทำให้มีการจัดให้มีการลงชื่อเพื่อลดถอนผู้ใหญ่บ้าน ผู้อุทธรณ์และผู้ร้องเรียนต่างเป็นบุคคลภายในหมู่บ้านที่ควรต้องดำเนินกิจกรรมใดๆ โดยเปิดเผย และรับผิดชอบในการกระทำของตน ประกอบกับไม่มีข้อเท็จจริงว่าการเปิดเผยน่าจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้เช่นกัน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๕/๒๕๕๓

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้อำเภอเมืองพัทลุง เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)



กรรมการ

(นายจัตกัย บุรุษพัฒน์)



กรรมการ

(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)



กรรมการ

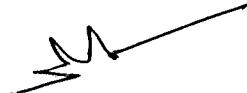
(นายสมชาย หอมลออ)



กรรมการ

(นายพีรพล ไตรทศวิทย์)

ร้อยโท



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(วิรัช พันธุมะผล)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย