



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๙ / ๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การเภสัชกรรมเกี่ยวกับการ
การรับ-จ่ายเงินในบัญชีกองทุนดอกพิกุล

ผู้อุทธรณ์ : [REDACTED]

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การเภสัชกรรม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า [REDACTED] ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ ถึงผู้อำนวยการองค์การเภสัชกรรม ([REDACTED]) และมีบันทึกลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงประธานคณะกรรมการองค์การเภสัชกรรม ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑. ข้อมูลการรับ-จ่ายเงินในบัญชีกองทุนดอกพิกุล ย้อนหลัง ๒ ปี
๒. เอกสารต้นเรื่องการรับเข้า และการเบิกจ่ายเงิน ย้อนหลัง ๒ ปี

องค์การเภสัชกรรมมีหนังสือ ที่ สอ.๑๕๕/๕๗ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า เงินกองทุนดอกพิกุลมีงบประมาณของราชการ เอกสารที่เกี่ยวข้องของกองทุนดอกพิกุลจึงมิใช่ข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งขององค์การเภสัชกรรมที่มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ ผู้แทนองค์การเภสัชกรรม และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์มีตำแหน่งเป็นผู้อำนวยการกองพัฒนาบุคลากร ฝ่ายทรัพยากรบุคคล องค์การเภสัชกรรม เห็นว่า พนักงานขององค์การเภสัชกรรมทุกคนมีส่วนเกี่ยวข้องกับกองทุนดอกพิกุล แต่ที่ผ่านมาการเบิกจ่ายเงินกองทุนดอกพิกุลไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

คำวินิจฉัย ที่ สค มค / ๒๕๕๘

ตามระเบียบองค์การเภสัชกรรมว่าด้วยกองทุนดอกพิกุล พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกับผู้อุทธรณ์ได้ทราบข่าวจากหน้าหนังสือพิมพ์ว่ามีการเบิกจ่ายเงินโดยไม่มีใบเสร็จมาแสดง ผู้อุทธรณ์จึงต้องการทราบข้อมูลการรับ-จ่ายเงินในบัญชีกองทุนดอกพิกุล และเอกสารต้นเรื่องการรับเข้า และการเบิกจ่ายเงิน ย้อนหลัง ๒ ปี โดยผู้อุทธรณ์เห็นว่าเงินในกองทุนดอกพิกุลแม้จะไม่ใช่เป็นเงินราชการ แต่เป็นเงินที่ใช้จ่ายในกิจการขององค์การเภสัชกรรม คณะกรรมการบริหารกองทุนทั้งคณะเป็นพนักงานขององค์การเภสัชกรรม ข้อมูลการเบิกจ่ายเงินทั้งหมดอยู่ในความครอบครองและควบคุมดูแลโดยองค์การเภสัชกรรม และองค์การเภสัชกรรมเป็นรัฐวิสาหกิจ จึงเป็นหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น ข้อมูลการรับ-จ่ายเงินในบัญชีกองทุนดอกพิกุลจึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามคำนิยามในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้แทนองค์การเภสัชกรรมชี้แจงสรุปความได้ว่า องค์การเภสัชกรรมเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การเภสัชกรรม พ.ศ. ๒๕๐๙ มีวัตถุประสงค์ในการผลิตยาและเวชภัณฑ์จำหน่าย สำหรับที่มาของกองทุนดอกพิกุล เดิมเป็นกองทุนสนับสนุนการกีฬา และกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อองค์การเภสัชกรรม ซึ่งมีรายได้มาจากการแข่งแรลลี่ ต่อมาองค์การเภสัชกรรมเห็นว่ารายจ่ายบางรายการไม่สามารถเบิกจากองค์การเภสัชกรรมได้ จึงได้ตั้งกองทุนดอกพิกุลขึ้นตามระเบียบองค์การเภสัชกรรมว่าด้วยกองทุนดอกพิกุล พ.ศ. ๒๕๔๖ มีวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดในข้อ ๕ ของระเบียบดังกล่าว และโอนทรัพย์สินของกองทุนสนับสนุนการกีฬาฯ เข้าเป็นทรัพย์สินของกองทุนดอกพิกุล และมีการตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุนขึ้นมาคณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการ และกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบคน ซึ่งเป็นพนักงานขององค์การเภสัชกรรมโดยผู้อำนวยการองค์การเภสัชกรรมเป็นผู้แต่งตั้ง ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๒ ปี รายได้ของกองทุนในขณะนี้มาจากการแข่งขันกอล์ฟ เงินดังกล่าวจึงเป็นเงินนอกงบประมาณ และมีการเบิกจ่ายเงินซึ่งไม่ได้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ สำหรับข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์นั้นคือ ข้อมูลการรับ-จ่ายเงินในบัญชีกองทุนดอกพิกุล ย้อนหลัง ๒ ปี และเอกสารต้นเรื่องการรับเข้า และการเบิกจ่ายเงิน ย้อนหลัง ๒ ปี ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไม่ได้เป็นความลับ สามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ แต่ที่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลเพราะเกรงว่าต่อไปอาจมีผู้มาขอข้อมูลข่าวสารในลักษณะดังกล่าวจำนวนมาก และอาจก่อให้เกิดปัญหาในองค์กรได้

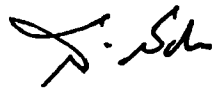
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ข้อมูลการรับ-จ่ายเงินในบัญชีกองทุนดอกพิกุล และเอกสารต้นเรื่องการรับเข้า และการเบิกจ่ายเงิน ย้อนหลัง ๒ ปี ในเรื่องนี้มีประเด็นที่ต้องพิจารณาในเบื้องต้นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการหรือไม่ จากข้อเท็จจริงองค์การเภสัชกรรมเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และกองทุนดอกพิกุลเป็นกองทุนที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบองค์การเภสัชกรรมว่าด้วยกองทุนดอกพิกุล พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยมี



คำวินิจฉัย ที่ สค ๗ / ๒๕๕๘

วัตถุประสงค์ที่เกี่ยวข้องกับองค์การเภสัชกรรม แม้ว่ารายได้ของกองทุนดอกพิกุลจะไม่ได้มาจากเงินงบประมาณขององค์การเภสัชกรรมโดยตรงก็ตาม แต่กองทุนดอกพิกุลอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลขององค์การเภสัชกรรม ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการรับ-จ่ายเงินในบัญชีกองทุนดอกพิกุลซึ่งเป็นข้อมูลที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลขององค์การเภสัชกรรมจึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีประเด็นต้องพิจารณาต่อไปว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเปิดเผยได้หรือไม่ ข้อมูลการรับ-จ่ายเงินในบัญชีกองทุนดอกพิกุล เป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลดังกล่าวได้ ประกอบกับการเปิดเผยข้อมูลให้กับพนักงานขององค์การเภสัชกรรมได้ทราบจะแสดงให้เห็นถึงความถูกต้อง โปร่งใสในการรับ-จ่ายเงินของกองทุนอีกด้วย ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลการรับ-จ่ายเงินในบัญชีกองทุนดอกพิกุล จึงสามารถเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การเภสัชกรรมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓

กรรมการ

(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)



กรรมการ

(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายสุพจน์ ไพบุลย์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย