



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๒๘/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและการประเมินผลการปฏิบัติงาน

ผู้อุทธรณ์ : ██████████
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ██████████ ผู้อุทธรณ์ตำแหน่งวิทยากร ๗ มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗ ถึงผู้อำนวยการกองบริหารทรัพยากรบุคคล การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ขอตรวจดูเอกสารต้นฉบับผลการประเมินการเลื่อนขั้นเงินเดือน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ ของผู้อุทธรณ์

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีบันทึกท้ายหนังสือคำขอของผู้อุทธรณ์ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ขณะนี้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ดังนั้นเอกสารต้นฉบับ ได้อยู่ในความครอบครองของคณะกรรมการชุดดังกล่าว จึงไม่สามารถให้ดูเอกสารได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจัดส่งมาและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีคำขอตรวจดูต้นฉบับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติงาน เนื่องจากได้รับสำเนาเอกสารแล้วจำนวน ๒ ฉบับพบว่าข้อมูลไม่ตรงกัน แต่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยปฏิเสธการเปิดเผย

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๘/๒๕๕๗

ชั้นพิจารณา การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีหนังสือ ลับ ที่ อก ๕๑๐๒.๑.๑/๔๔๖๔ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ส่งข้อมูลข่าวสารมาประกอบการพิจารณา พร้อมชี้แจงสรุปว่า ผู้อุทธรณ์ได้ขอข้อมูลข่าวสารจากการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยแล้ว จำนวน ๓ ครั้ง สรุปได้ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ขอดูเอกสาร ประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อุทธรณ์ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ซึ่งการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ส่งเอกสารให้ผู้อุทธรณ์ในวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗

ครั้งที่ ๒ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ขอสำเนาผลการ พิจารณาความดีความชอบเพื่อเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ ตั้งแต่ผู้บังคับบัญชา ขึ้นต้นประเมินจนถึงผู้ประเมินระดับสูงสุดและผลสรุปการประเมิน เพื่อนำไปปรับปรุงการ ปฏิบัติงานต่อไป ซึ่งการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้พบผู้อุทธรณ์เพื่อชี้แจงถึงอำนาจใน การพิจารณาประเมินผลการปฏิบัติงานและการปรับปรุงการปฏิบัติงานแล้ว

ครั้งที่ ๓ ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ ขอทราบเหตุผลผลการ ประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อุทธรณ์ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ซึ่งการนิคมอุตสาหกรรมแห่ง ประเทศไทยได้ส่งข้อมูลให้ผู้อุทธรณ์เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ และผู้อุทธรณ์ได้รับเมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๗

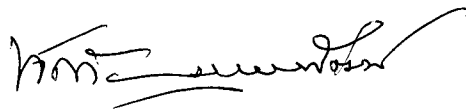
ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือร้องเรียนผ่านระบบ Whistle Blower Policy เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ โดยแจ้งข้อกล่าวหาผู้บริหารการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ระบุว่ากระทำความผิดพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ และกระทำความผิดประมวลกฎหมาย อาญา ซึ่งการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้มีคำสั่ง ที่ ๒๔๙/๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการ สอบสวนข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว และผู้อุทธรณ์ได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์นี้ ซึ่งการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้แจ้งให้ทราบว่าต้นฉบับดังกล่าวอยู่ในความ ครอบครองของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง เนื่องจากอยู่ระหว่างสอบสวน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ขอตรวจดูต้นฉบับเอกสารผลการ ประเมินการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ ของผู้อุทธรณ์ ซึ่งผู้อุทธรณ์ เคยได้รับสำเนาข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแล้ว แม้จะเป็นข้อมูลที่ต้องใช้ในการสอบสวนข้อเท็จจริงที่ อยู่ระหว่างการสอบสวน แต่การเปิดเผยไม่น่าจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๘/๒๕๕๗

ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงควรให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจสอบต้นฉบับเอกสารผลการประเมินการเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ ของผู้อุทธรณ์ เพื่อความโปร่งใสตรวจสอบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจสอบต้นฉบับเอกสารผลการประเมินการเลื่อนขึ้นเงินเดือนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ ของผู้อุทธรณ์



(นายจัตกัย บุรุษพัฒน์)

หัวหน้าคณะที่ ๑

กรรมการ

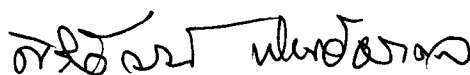
(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

ร้อยโท



(วิรัช พันธุมะผล)

กรรมการ



(นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล)

กรรมการ



(นายพิรพล ไตรทศาวิทย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

หมายเหตุ นางแนนน้อย วิศวโยธิน ลาป่วยจึงไม่ได้ลงนามในคำวินิจฉัย