



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๒๗/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของการประปาส่วนภูมิภาค เกี่ยวกับแบบ
คำขอใช้น้ำและหลักฐานการชำระเงิน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : การประปาส่วนภูมิภาค

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ ถึงผู้ว่าการการประปาส่วนภูมิภาค เพื่อขอข้อมูลข่าวสารและสอบถามข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการติดตั้งระบบประปากับการประปาส่วนภูมิภาค สาขาพญาของโครงการบ้านสวนริมทะเลซึ่งยังไม่ได้จัดตั้งเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย ดังนี้

๑. แบบคำขอใช้น้ำประปาที่โครงการบ้านสวนริมทะเลได้ยื่นต่อการประปาส่วนภูมิภาค และหลักฐานที่ผู้ขอได้แสดงตามข้อ ๑ ถึงข้อ ๖

๒. หลักฐานการชำระเงินมัดจำให้แก่การประปาส่วนภูมิภาค ตามระเบียบของการประปาส่วนภูมิภาค ค่าสำรวจ งานวางท่อภายใน (พร้อมรูปแบบการวางท่อดังกล่าว) ตามข้อ ๕ การจัดตั้งอุปกรณ์หลังมาตรวัดน้ำ และค่าธรรมเนียมการประสานท่อ

๓. ผู้ที่อยู่อาศัยและเจ้าของที่ดินจะต้องเป็นผู้ชำระค่าติดตั้งการใช้น้ำประปาดังกล่าวและค่าบริการที่จะถูกเรียกเก็บเป็นรายเดือนจากการประปาส่วนภูมิภาค การประปาส่วนภูมิภาคจะเรียกเก็บจากผู้ที่อยู่อาศัยและเจ้าของที่ดินได้อย่างไรโดยที่การดำเนินการตามข้อ ๒ หลักฐานที่ต้องนำมาแสดงยังไม่ปรากฏว่าได้ยื่นต่อการประปาส่วนภูมิภาคแล้ว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๗/๒๕๕๗

๔. ทรัพย์สินอันเกิดจากการทำแผนการของการประปาส่วนภูมิภาคตามคำขอใช้น้ำประปาตามข้อ ๑ ส่วนใดจะตกเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ใดตามกฎหมาย

๕. ส่วนท่อและอุปกรณ์หลังมาตรวัดน้ำซึ่งจะต้องติดตั้งบนที่ดินของโครงการจะต้องเป็นที่ดินที่โครงการได้จัดไว้เป็นสาธารณูปโภคของโครงการตามกฎหมายหรือได้จดทะเบียนภาระจำยอมไว้ให้แก่เจ้าของที่ดินแต่ละแปลงหรือไม่

๖. การประปาส่วนภูมิภาคมีข้อแนะนำแก่ผู้อุทธรณ์และประชาชนผู้เป็นเจ้าของที่ดินให้ปฏิบัติอย่างไรในกรณีดังกล่าวข้างต้นเพื่อรักษาสิทธิและประโยชน์ของตนโดยชอบด้วยกฎหมายโดยไม่ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบการจัดสรรที่ดิน และได้รับบริการที่น่าเชื่อถือได้ว่ามีคุณภาพจากการประปาส่วนภูมิภาคซึ่งเป็นองค์กรของรัฐที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย

การประปาส่วนภูมิภาคมีหนังสือ ที่ มท ๕๕๖๒๒-๓/๒๕๗๑ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗ ถึงผู้อุทธรณ์ ชี้แจงข้อเท็จจริงของเรื่องดังกล่าว และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๒ โดยให้เหตุผลว่าการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนหลักฐานการชำระเงินค่างานวางท่อภายใน ค่าติดตั้งอุปกรณ์หลังมาตรวัดน้ำ และค่าธรรมเนียมประสานท่อให้ผู้ใช้น้ำแต่ละรายนั้น การประปาส่วนภูมิภาคไม่มีข้อมูลข่าวสารอยู่ในครอบครอง เนื่องจากผู้แทนโครงการบ้านสวนริมทะเลยื่นคำขอขยายเขตประปาและวางท่อเมนในส่วนของถนนภายในโครงการเท่านั้น ไม่ได้ขอติดตั้งระบบประปา (มาตรวัดน้ำ) สำหรับบ้านแต่ละหลัง จึงไม่มีการประมาณราคาและเรียกเก็บเงินในส่วนติดตั้งระบบประปา (มาตรวัดน้ำ)

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่การประปาส่วนภูมิภาคจัดส่งมาและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินและเป็นผู้อาศัยในโครงการบ้านสวนริมทะเล แปลงที่ ๔๗ และโครงการมีหนังสือลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ ถึงผู้อุทธรณ์ เรียกเก็บเงินค่าใช้จ่ายในการติดตั้งวางท่อประปาแปลงละ ๑๕,๐๐๐ บาท ผู้อุทธรณ์จึงมีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการติดตั้งระบบประปาดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๗/๒๕๕๗

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ คือ แบบคำขอใช้น้ำประปาโดยขอขยายเขตประปา และขอวางท่อสำหรับโครงการบ้านสวนริมทะเล และแบบถนนภายในโครงการ เป็นเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการโดยทั่วไปของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งไม่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่หน่วยงานของรัฐ จะปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร จึงเห็นสมควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ สำหรับโฉนดที่ดิน ที่ตั้งโครงการเป็นเอกสารประกอบการยื่นคำขยายเขตประปา ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่การ ประปาส่วนภูมิภาคกำหนด จึงควรให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจดูแต่ไม่ให้สำเนา ส่วนเอกสารประกอบ คำขออื่นๆ ได้แก่ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้านของผู้มอบอำนาจและผู้รับ มอบอำนาจนั้น เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคล โดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่สมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้

ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ คือ หลักฐานการชำระเงินมัดจำให้แก่การประปาส่วนภูมิภาค เป็นเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ไม่เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยจึงไม่เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรเปิดเผยให้ผูุ้ทธธรณ์ทราบได้ ส่วนหลักฐานการชำระเงินค่างานวางท่อภายใน ค่าติดตั้งอุปกรณ์หลังมาตรวัดน้ำ และค่าธรรมเนียมประสานท่อให้ผู้ใช้น้ำแต่ละรายนั้น การประปาส่วนภูมิภาคแจ้งว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารอยู่ในครอบครอง คณะกรรมการฯ จึงไม่ต้องวินิจฉัย ซึ่งหากผูุ้ทธธรณ์ไม่เชื่อว่าการประปาส่วนภูมิภาคไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอยู่ในครอบครองผูุ้ทธธรณ์สามารถใช้สิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๑๓ ประกอบกับมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้ดำเนินการตรวจสอบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้การประสาทส่วนภูมิภาคเปิดเผยแบบคำขอใช้น้ำประปาโดยขอขยายเขตประปาและขอวางท่อสำหรับโครงการบ้านสวนริมทะเล แบบถนน

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๗/๒๕๕๗

ภายในโครงการ และหลักฐานการชำระเงินมัดจำให้แก่การประปาส่วนภูมิภาค พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ และเปิดเผยโฉนดที่ดินที่ตั้งโครงการโดยให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจสอบ แต่ไม่ให้สำเนา

นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์	หัวหน้าคณะที่ ๑
นางเน่งน้อย วิสวโยธิน	กรรมการ
ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล	กรรมการ
นายพีรพล ไตรทศาวิทย์	กรรมการ
นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล	กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

หมายเหตุ นางเน่งน้อย วิสวโยธิน ลาป่วยจึงไม่ได้ลงนามในคำวินิจฉัย