



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๒๔/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารในแฟ้มผู้รับบริการ

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สถาบันกัลยาณ์ราชนครินทร์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงแพทย์ผู้เกี่ยวข้อง สถาบันกัลยาณ์ราชนครินทร์ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารทุกฉบับในแฟ้มผู้รับบริการของผู้อุทธรณ์ และของนาง ข. มารดาของผู้อุทธรณ์ พร้อมรับรองสำเนา

นายแพทย์ทรงคุณวุฒิ สถาบันกัลยาณ์ราชนครินทร์ มีบันทึกท้ายหนังสือคำขอของผู้อุทธรณ์ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ แจ้งเปิดเผยเอกสารเฉพาะของผู้อุทธรณ์เท่านั้น

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนสถาบันกัลยาณ์ราชนครินทร์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีคำขอข้อมูลข่าวสารทุกฉบับในแฟ้มผู้รับบริการของผู้อุทธรณ์และมารดาของผู้อุทธรณ์ แต่สถาบันกัลยาณ์ราชนครินทร์เปิดเผยให้เฉพาะของผู้อุทธรณ์เท่านั้น

ในชั้นพิจารณา ผู้อุทธรณ์ชี้แจงสรุปว่า ญาติได้พามารดาของผู้อุทธรณ์ไปรักษาที่สถาบันกัลยาณ์ราชนครินทร์ มีผู้แนะนำผู้อุทธรณ์ว่าผู้อุทธรณ์ควรจะเป็นผู้พิทักษ์มารดา ผู้อุทธรณ์จึงพามารดาไปรักษาที่สถาบันฯ แต่เจ้าหน้าที่ให้ผู้อุทธรณ์ทำบัตรผู้ป่วยโดยอ้างว่า ถ้าผู้อุทธรณ์ไม่ทำบัตรจะไม่รักษามารดา พร้อมทั้งเรียกเก็บเงินโดยไม่ออกใบเสร็จรับเงิน ผู้อุทธรณ์ไม่ได้ป่วยจึงปฏิเสธการรักษาโดยตลอด แต่ต้องการให้มารดารักษาและต้องการทราบว่าแพทย์วินิจฉัยโรคของมารดาและทำการรักษาอย่างไร

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๔/๒๕๕๗

จึงมีคำขอข้อมูลข่าวสารทุกฉบับในแฟ้มผู้รับบริการของผู้อุทธรณ์และของมารดา แม้สถาบันฯ จะบันทึกว่าให้เปิดเผยเฉพาะของผู้อุทธรณ์ แต่ก็ไม่ได้เปิดเผยในทันทีจนผู้อุทธรณ์ต้องฟ้องศาล และผู้อุทธรณ์ได้รับการเปิดเผยข้อมูลในส่วนของผู้อุทธรณ์แล้ว แต่ไม่ได้รับในส่วนของมารดา ปัจจุบันผู้อุทธรณ์ได้ย้ายมารดาไปรักษาที่โรงพยาบาลอื่น แต่สถาบันฯ ก็ไม่ได้ส่งข้อมูลการรักษาของมารดาไปยังโรงพยาบาลที่มารดารักษาในปัจจุบันแต่อย่างใด

ผู้แทนสถาบันกัลยาณ์ราชนครินทร์ชี้แจงสรุปว่า มารดาผู้อุทธรณ์เข้ารักษาที่สถาบันฯ เป็นเวลาเกือบ ๑๐ ปี และเมื่อปี ๒๕๕๕ ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นเรื่องขอเป็นผู้พิทักษ์มารดา แพทย์เห็นว่าต้องประเมินว่ามารดาผู้อุทธรณ์มีอาการถึงขั้นเป็นคนเสมือนไร้ความสามารถหรือไม่ และประเมินผู้อุทธรณ์ว่ามีสุขภาพจิตสมบูรณ์ที่จะเป็นผู้พิทักษ์ได้หรือไม่ด้วย สำหรับข้อมูลข่าวสารตามคำขอ สถาบันฯ เห็นว่าเปิดเผยได้เฉพาะข้อมูลของผู้อุทธรณ์เท่านั้น ข้อมูลของมารดาไม่สามารถเปิดเผยได้ เนื่องจากเป็นความลับส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติสุขภาพจิต พ.ศ. ๒๕๕๑ หากผู้อุทธรณ์ต้องการข้อมูลของมารดาก็อาจให้มารดาให้ความยินยอมหรือมีหนังสือมอบอำนาจ และสถาบันฯ จะพิจารณาให้อีกครั้งหนึ่ง สำหรับกรณีที่มารดาผู้อุทธรณ์ย้ายไปรักษาที่โรงพยาบาลอื่น ทางสถาบันฯ ได้มีหนังสือส่งตัวผู้ป่วยเพื่อไปรักษาต่อที่โรงพยาบาลนั้น แต่ไม่ได้ส่งเวชระเบียนไปด้วยเนื่องจากผู้ป่วยไม่ได้ขอให้ส่งไป

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ ได้แก่ ข้อมูลข่าวสารทุกฉบับในแฟ้มผู้รับบริการของนาง ข. มารดาของผู้อุทธรณ์ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับประวัติสุขภาพจึงเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ซึ่งจะเปิดเผยโดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลที่ไม่ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมิได้ ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติว่า ข้อมูลด้านสุขภาพของบุคคลเป็นความลับส่วนบุคคล ผู้ใดจะนำไปเปิดเผยในประการที่น่าจะทำให้บุคคลนั้นเสียหายไม่ได้ เว้นแต่การเปิดเผยนั้นเป็นไปตามความประสงค์ของบุคคลนั้นโดยตรง หรือมีกฎหมายเฉพาะบัญญัติให้ต้องเปิดเผย แต่ไม่ว่าในกรณีใดๆ ผู้ใดจะอาศัยอำนาจหรือสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการหรือกฎหมายอื่นเพื่อขอเอกสารเกี่ยวกับข้อมูลด้านสุขภาพของบุคคลที่ไม่ใช่ของตนไม่ได้ ดังนั้น เมื่อผู้อุทธรณ์ไม่ได้แสดงหลักฐานว่าได้รับความยินยอมหรือได้รับมอบอำนาจจากนาง ข. ผู้เป็นเจ้าของข้อมูลในการข้อมูลข่าวสารดังกล่าว จึงไม่ควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบ เพราะการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๔/๒๕๕๗

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายจึงยกอุทธรณ์

นายวัฒนา รัตนวิจิตร

หัวหน้าคณะที่ ๔

ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม

กรรมการ

นางมัลลิกา คุณวัฒน์

กรรมการ

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗