



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๒๓/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
เกี่ยวกับหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ถึงผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๔๐/๐๓๐๕ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๖ ซึ่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีเลขรับที่ ๒๔๐๐ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๖ เพื่อประกอบการชี้แจงต่อผู้อำนวยการสำนักสถานที่และรักษาความปลอดภัย

สำนักบริหารกลาง สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีบันทึก ที่ สบก.(กกม.) ๐๕๑๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารตามที่ร้องขอเป็นรายงานการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน อันถือได้ว่าเป็นข้อมูลที่ได้มาเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๖๒ กำหนดห้ามมิให้เปิดเผย หากฝ่าฝืนมีโทษทางอาญา จึงเป็นข้อมูลที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมา ทั้งได้รับฟังคำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์ เป็นพนักงานราชการ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๓/๒๕๕๗

นโยบายและแผน กลุ่มอำนวยการรักษาความปลอดภัย สำนักสถานที่และรักษาความปลอดภัย สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ร้องเรียน นาย ข. ผู้อำนวยการกลุ่มอำนวยการรักษาความปลอดภัย ว่ามีเจตนาทุจริตในการเบิกเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ต่อมาสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือ ที่ ตผ ๐๐๔๐/๐๓๐๕ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงเลขาธิการนายกรัฐมนตรี แจ้งผลการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ของกลุ่มอำนวยการรักษาความปลอดภัย สำนักสถานที่และรักษาความปลอดภัย ประจำเดือนมกราคม ๒๕๕๕ พร้อมทั้งให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ - ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ซึ่งแจ้งโดยสรุปความได้ว่า สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง และรายงานผลให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบแล้ว ส่วนกรณีที่ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๔๐/๐๓๐๕ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๖ นั้น สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้สอบถามไปยังสำนักกฎหมาย สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และได้รับคำชี้แจงว่า ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลที่ได้มาจากการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งตามมาตรา ๖๒ ห้ามมิให้ผู้ใดเปิดเผย หากฝ่าฝืนจะมีโทษทางอาญา สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจึงเห็นว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลที่มีกฎหมายคุ้มครองไม่ให้เปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์ซึ่งแจ้งสรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ได้บังคับบัญชาของนาย ข. ผู้อำนวยการกลุ่มอำนวยการรักษาความปลอดภัย สำนักสถานที่และรักษาความปลอดภัย ที่ผ่านมามีตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ถึงปีงบประมาณ ๒๕๕๖ นาย ข. ได้ประเมินผลการปฏิบัติงานผู้อุทธรณ์ต่ำกว่าปกติ และเคยเสนอผู้บังคับบัญชาในระดับสูงให้เลิกจ้างผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์เห็นว่าสาเหตุน่าจะมาจากการที่ผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียนพฤติกรรมของนาย ข. ไปยังสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งนาย ข. ทราบข้อเท็จจริงดังกล่าว ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือร้องเรียนไปยังผู้อำนวยการสำนักสถานที่และรักษาความปลอดภัย โดยผู้อำนวยการสำนักสถานที่และรักษาความปลอดภัยได้มีคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์ชี้แจงข้อเท็จจริงในเรื่องที่ร้องเรียนพร้อมแสดงพยานหลักฐานเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการประเมินผลการปฏิบัติงาน หรือสำนักบริหารกลาง ผู้อุทธรณ์จึงต้องการข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปเพื่อประกอบการชี้แจง นอกจากนั้น ผู้อุทธรณ์ทราบมาว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีข้อท้วงติงเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ โดยให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้ถูกต้องและเป็นไปเพื่อประโยชน์ของทาง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๓/๒๕๕๗

ราชการ ซึ่งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้สำนักงานที่และรักษาความปลอดภัยวางแผนทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการอย่างเคร่งครัด แต่ผู้อุทธรณ์เห็นว่า ในระยะหลังแนวทางดังกล่าวได้ผ่อนคลายลงไป จึงอาจเป็นช่องทางให้มีการเบิกเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการไม่เป็นไปตามข้อท้วงติงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จึงต้องการหลักฐานอ้างอิงที่เป็นลายลักษณ์อักษรในการชี้แจงต่อผู้อำนวยการสำนักงานที่และรักษาความปลอดภัย เพื่อให้สำนักงานที่และรักษาความปลอดภัยทบทวนวิธีปฏิบัติว่าสอดคล้องกับข้อท้วงติงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือไม่

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๔๐/๐๓๐๕ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๖ ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการเบิกจ่ายเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการของนาย ข. และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยอ้างว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มาเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ตามมาตรา ๖๒ จึงไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นั้น เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ตามมาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๗ และมาตรา ๒๕ ได้ ดังนั้น แม้จะมีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๖) ก็มิได้ตัดอำนาจในการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารนั้นเป็นข้อมูลเกี่ยวกับกระบวนการตรวจสอบข้อเท็จจริงของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีตามคำแนะนำของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จึงเป็นข้อมูลเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามปกติ และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้ทำการตรวจสอบข้อเท็จจริงเสร็จสิ้นแล้ว และแจ้งผลให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้ง ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ร้องเรียนจึงมีเหตุอันสมควรที่จะรับทราบข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นสมควรให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๓/๒๕๕๗

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเปิดเผยหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๔๐/๐๓๐๕ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๖ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการ

นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗