



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๒๒/๒๕๕๗

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
เกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนทางวินัย

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ได้รับมอบอำนาจจากนาง ข. มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๗ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยกรณีนาง ข. ร้องเรียนกล่าวหานาง ค. ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาว่ากระทำความผิดวินัยไม่ร้ายแรง เรื่องมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมโดยไม่ชำระหนี้ตามคำพิพากษาเป็นเหตุให้ได้รับความเสียหาย ได้แก่ รายละเอียดและผลการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยดังกล่าวสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานมีหนังสือลับ ที่ - ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๗ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่าเป็นการดำเนินการภายในหน่วยงานของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเป็นเอกสารที่เป็นความลับของทางราชการตามความในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีกฎหมายคุ้มครองไม่ให้เปิดเผยตามความในมาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ ศค ๒๒๒/๒๕๕๗

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานจัดส่งมา และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า นาง ข. มีหนังสือลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๑ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสมุทรสาคร เพื่อร้องเรียนนาง ค. ข้าราชการครูโรงเรียนวัดบางปลาว่าได้กู้ยืมเงินของนาง ข. แล้วไม่ยอมชำระหนี้ นาง ข. จึงได้ฟ้องคดีต่อศาลซึ่งศาลพิพากษาให้นาง ค. ชำระหนี้ให้นาง ข. เดือนละ ๗,๐๐๐ บาท ตามสัญญาประนีประนอมยอมความ แต่นาง ค. ก็ไม่ชำระหนี้ ซึ่งเป็นพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมกับข้าราชการครูควรดำเนินการทางวินัยตามควรแก่กรณี สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสมุทรสาครได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๑๕๒/๓๔ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงผู้อำนวยการโรงเรียนวัดบางปลาให้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และรายงานให้ทราบ โรงเรียนวัดบางปลาจึงมีคำสั่งที่ ๑๕/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวน และคำสั่ง ที่๑๖/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนกรณีดังกล่าว ซึ่งนาง ค. ได้ให้ถ้อยคำกับคณะกรรมการสอบสวนสรุปได้ว่าเป็นลูกหนี้ตามคำพิพากษาจริง เหตุที่ต้องยอมรับสภาพใช้หนี้เดือนละ ๗,๐๐๐ บาท ทั้งที่มีเงินเดือนรับสุทธิไม่เกินเดือนละ ๔,๐๐๐ บาท โดยไม่มีรายได้อื่นๆ ซึ่งไม่สามารถใช้หนี้เดือนละ ๗,๐๐๐ บาท ตามคำพิพากษาได้ เพราะทนายความผู้ฟ้องร้องแนะนำให้คู่ความตกลงกันเอง และนาง ค. ไม่มีทนายแนะนำ จึงเชื่อคำแนะนำของทนายผู้ฟ้อง ส่วนประเด็นการไม่ชำระหนี้หลังจากมีคำพิพากษานาง ค. ได้ชำระหนี้ให้เจ้าหนี้เดือนละ ๑,๐๐๐ บาท เป็นเวลา ๓ เดือนติดต่อกัน แต่เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการศึกษาของบุตรจึงได้งดชำระหนี้ไป โรงเรียนวัดบางปลาจึงมีคำสั่ง ที่ ๑๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เห็นว่านาง ค. ตกลงชำระหนี้รายเดือนที่มากกว่ารายรับและได้ชำระหนี้ตามสัดส่วนของรายได้ และที่หยุดชำระหนี้เพราะค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาของบุตร และหากไม่มีรายจ่ายเฉพาะหน้าจะชำระหนี้ต่อไป ไม่มีเจตนาไม่ชำระหนี้ตามคำพิพากษา จึงเป็นความผิดเกี่ยวกับการปฏิบัติตนเสื่อมเสียกรณีผู้อื่นไม่ทราบข้อเท็จจริง ให้ว่ากล่าวตักเตือนและให้นาง ค. ชำระหนี้ต่อไป

โรงเรียนวัดบางปลาจึงมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๑๕๒๐๖๗/๒๐๖ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ที่ ศธ ๐๔๑๕๒๐๖๗/๒๓๑ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ และที่ ศธ ๐๔๑๕๒๐๖๗/๒๗๓ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๒/๒๕๕๗

ประณตศึกษาสมุทรสาคร ส่งสำนวนเกี่ยวกับการสอบสวนและการลงโทษทางวินัยกรณีนาง ค. ไม่ชำระหนี้ตามคำพิพากษาให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประณตศึกษาสมุทรสาครพิจารณา สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประณตศึกษาสมุทรสาครพิจารณาแล้วเห็นว่า การงดโทษไม่เหมาะสมแก่กรณี โดยมีความจงใจ ดื้อแพ่ง ขัดขืนคำพิพากษาของศาลทั้งที่ตนเองมีเงินเดือนหากมีเจตนาจะชำระหนี้ก็สามารถผ่อนชำระได้ตามกำลัง จึงมีคำสั่ง ที่ ๔๐๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ สั่งเพิ่มโทษจากงดโทษเป็นภาคทัณฑ์ และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประณตศึกษาสมุทรสาครได้เสนอ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาสมุทรสาครพิจารณา ซึ่ง อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาสมุทรสาครมีมติเห็นชอบ ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ผู้อุทธรณ์ซึ่งได้รับมอบอำนาจจากนาง ข. จึงได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยดังกล่าว แต่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานปฏิเสธการเปิดเผย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ ได้แก่ รายละเอียดและผลการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยกรณีนาง ข. ร้องเรียนกล่าวหานาง ค. ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาว่ากระทำผิดวินัยไม่ร้ายแรง เรื่องมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมโดยไม่ชำระหนี้ตามคำพิพากษาเป็นเหตุให้ได้รับความเสียหาย ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยที่ดำเนินการเสร็จสิ้น โดยสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประณตศึกษาสมุทรสาครได้มีคำสั่งเพิ่มโทษจากงดโทษเป็นภาคทัณฑ์ และได้เสนอ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษาสมุทรสาครพิจารณาเห็นชอบแล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไม่ใช่ข้อมูลความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใดตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และถึงแม้จะมีการกำหนดให้ข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารลับตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ก็ไม่ตัดอำนาจคณะกรรมการวินิจฉัยให้เปิดเผย ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้รับมอบอำนาจจากผู้ร้องเรียนจึงเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงในข้อมูลข่าวสารดังกล่าว ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒๒/๒๕๕๗

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเปิดเผยข้อมูลตามคำขอ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๗