



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๑๑/๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของวิทยาลัยอาชีวศึกษาสิงห์บุรี
เกี่ยวกับการพิจารณาเลื่อนชั้นเงินเดือน

ผู้อุทธรณ์ : นางสาวสุภาวดี ภิรมย์รัตน์
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : วิทยาลัยอาชีวศึกษาสิงห์บุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นางสาวสุภาวดี ภิรมย์รัตน์ ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งครู วิทยฐานะครูชำนาญการ มีหนังสือลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และหนังสือลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๓ ถึงผู้อำนวยการวิทยาลัยอาชีวศึกษาสิงห์บุรี ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคะแนนการประเมินเลื่อนชั้นเงินเดือนครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นคะแนนรายบุคคลทั้งหมดทุกด้าน และทุกข้อการประเมิน เพื่อใช้เป็นพยานเอกสารหลักฐานฟ้องคดีต่อศาลปกครอง

วิทยาลัยอาชีวศึกษาสิงห์บุรีมีบันทึกท้ายคำขอ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๓ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่าคะแนนรายบุคคลเป็นสิทธิส่วนบุคคล และมีบันทึกท้ายคำขอ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๓ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่าคงต้องให้ศาลปกครองขอเอกสารประกอบเพิ่มเติมเอง

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เพื่ออุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ซึ่งวิทยาลัยอาชีวศึกษาสิงห์บุรีได้จัดส่งมา สรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์อ้างว่า การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพื่อเลื่อนชั้นเงินเดือนครั้งที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ของวิทยาลัยอาชีวศึกษาสิงห์บุรีที่ผ่านมาพบความไม่เป็นธรรม เนื่องจากผู้อุทธรณ์มีคะแนนประเมินสูงมาก แต่ได้รับการพิจารณาเลื่อนชั้นเงินเดือน ๐.๕ ขั้น ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับข้าราชการรายอื่นที่ได้คะแนนต่ำกว่าผู้อุทธรณ์ แต่ได้รับการเลื่อนชั้นเงินเดือน ๑-๑.๕ ขั้น นอกจากนั้นวิทยาลัยอาชีวศึกษาสิงห์บุรียังไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี และไม่ปฏิบัติตามกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการเลื่อนชั้นเงินเดือนของ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๑ /๒๕๕๓

ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๐ หลายประการ และพบการกรอกระแสน ผิดพลาดให้กับข้าราชการครูหลายราย ผู้อุทธรณ์จึงได้ร้องทุกข์ขอความเป็นธรรมต่อสำนักงาน คณะกรรมการการอาชีวศึกษา และได้ยื่นฟ้องวิทยาลัยอาชีวศึกษาสิงห์บุรีต่อศาลปกครอง

ต่อมาในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ วิทยาลัยอาชีวศึกษาสิงห์บุรีได้ประเมิน ประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพื่อเลื่อนขั้นเงินเดือน ครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ โดย ติดประกาศเฉพาะผู้มีผลงานดีเด่นจำนวน ๙ คน แต่ไม่ประกาศคะแนนให้ทราบว่าดีเด่นในระดับ คะแนนร้อยละเท่าใด นอกจากนี้วิทยาลัยอาชีวศึกษาสิงห์บุรียังไม่ติดแจ้งผลคะแนนรายบุคคลให้ ผู้ถูกประเมินทราบก่อนส่งผลให้สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือน ซึ่งถือว่าไม่ปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ที่ ก.ค.ศ. กำหนด และไม่นำระบบเปิดตามมติคณะรัฐมนตรี ลง วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๔๐ มาใช้ ผู้อุทธรณ์เกิดความคับข้องใจและสงสัยจึงได้ใช้สิทธิขอข้อมูล ข่าวสารเกี่ยวกับการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของข้าราชการครูและ บุคลากรทางการศึกษา ครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๒-๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓) แต่วิทยาลัยอาชีวศึกษาสิงห์บุรีเปิดเผยให้เฉพาะคะแนนของผู้อุทธรณ์เท่านั้น ซึ่งพบ คะแนนที่ไม่เป็นธรรมหลายด้านและหลายข้อการประเมิน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผล การปฏิบัติงานของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นเครื่องมือใน เรื่องต่างๆ เช่น การพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน การให้รางวัลประจำปี และค่าตอบแทนอื่น ๆ การ พัฒนาการและแก้ไขการปฏิบัติงาน การให้ออกจากราชการ การให้รางวัลจูงใจ และการ บริหารงานบุคคล ซึ่งการประเมินดังกล่าวมีการกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการประเมินไว้อย่าง ชัดเจน เพื่อความเป็นธรรม และโปร่งใส ดังนั้น เมื่อผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการ ประเมินเกิดข้อสงสัยในผลการประเมินดังกล่าว ย่อมมีเหตุอันสมควรที่จะตรวจสอบการให้ คะแนนของผู้ประเมินตนและผู้อื่นได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่ได้รับการประเมินผลงานดีเด่นจำนวน ๙ คน การเปิดเผยชื่อและคะแนนการประเมินทั้งหมด น่าจะเป็นการยกย่องบุคคลดังกล่าวเพื่อให้ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาของวิทยาลัยอาชีวศึกษาสิงห์บุรีนำไปเป็นแบบอย่าง ใน ส่วนคะแนนการประเมินของบุคคลรายอื่นนั้น เพื่อมิให้เป็นการรุกร้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่ สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ เปิดเผยผลคะแนนทั้งหมด โดยให้วิทยาลัยอาชีวศึกษาสิงห์บุรีปิดชื่อ

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้วิทยาลัยอาชีวศึกษาสิงห์บุรีเปิดเผยชื่อ

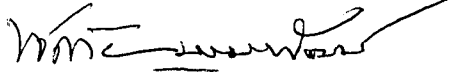


คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๑ /๒๕๕๓

และคะแนนการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ทั้งหมดของผู้ที่ได้รับการประเมินผลงานดีเด่นจำนวน ๙ คน ส่วนผู้ถูกประเมินรายอื่นให้เปิดเผยผลคะแนนทั้งหมด โดยให้ปกปิดชื่อ พร้อมสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)



กรรมการ

(นายจัดภัย บุรุษพัฒน์)

ร้อยโท



กรรมการ

(วิรัช พันธุมะผล)



กรรมการ

(นายสมชาย หอมลออ)



กรรมการ

(นายพีรพล ไตรทศาวีทย์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย