



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๐๗ /๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของการรถไฟแห่งประเทศไทย
เกี่ยวกับการสอบสวนทางวินัย

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : การรถไฟแห่งประเทศไทย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็น การรถไฟแห่งประเทศไทย มีกรณีถูกกล่าวหาว่า กระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานทุจริตต่อหน้าที่และประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง การรถไฟแห่งประเทศไทยแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง และคณะกรรมการสอบสวนวินัยร้ายแรงในกรณีที่มีการกล่าวหา และต่อมาได้มีคำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ถึงผู้อำนวยการฝ่ายบริหารงานบุคคล การรถไฟแห่งประเทศไทย ขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารหลักฐานการสอบสวน เพื่อประกอบการดำเนินการต่อไป

การรถไฟแห่งประเทศไทยมีบันทึก ที่ กวส/อ ๐๘๗/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์ จัดส่งข้อมูลข่าวสารบางส่วนให้แก่ผู้อุทธรณ์ ได้แก่ คำสั่งการรถไฟแห่งประเทศไทย เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง สรุปผลการสอบข้อเท็จจริง ตามที่ได้มีคำสั่งดังกล่าว และคำสั่งฝ่ายการพัสดุ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอื่น โดยให้เหตุผลว่า เป็นข้อมูลข่าวสารชั้นการเตรียมการลงโทษ และอาจเสียหายแก่ผู้เกี่ยวข้องที่ให้ข้อมูล ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๗/๒๕๕๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ และเอกสารที่การรถไฟแห่งประเทศไทยส่งมาให้แล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวนข้อเท็จจริง และการสอบสวนทางวินัย กรณีการรถไฟแห่งประเทศไทยมีคำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการ ผู้อุทธรณ์ชี้แจงด้วยวาจาว่า การรถไฟแห่งประเทศไทยได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้อุทธรณ์เพียงบางส่วน ได้แก่ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย และสรุปผลการสอบข้อเท็จจริง ซึ่งไม่เพียงพอในการใช้เป็นข้อมูลสำหรับการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษ โดยยังขาดข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับพยานหลักฐานต่าง ๆ รวมทั้งการให้ถ้อยคำของบุคคลที่เกี่ยวข้อง ทั้งในชั้นการสอบข้อเท็จจริงและการสอบสวนทางวินัย จึงขอให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตนต่อไป

ส่วนผู้แทนการรถไฟแห่งประเทศไทยชี้แจงด้วยวาจาว่า เมื่อหน่วยงานมีคำสั่งลงโทษผู้อุทธรณ์แล้ว ควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ แต่การรถไฟแห่งประเทศไทยยังมีข้อกังวลเกี่ยวกับบันทึกถ้อยคำพยาน เนื่องจากผู้ให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบสวนมีทั้งผู้ที่เป็นพนักงานของการรถไฟแห่งประเทศไทยและบุคคลภายนอก หากเปิดเผยชื่ออาจส่งผลกระทบต่อผู้ให้ถ้อยคำดังกล่าวนี้ได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกกล่าวหาย่อมมีสิทธิได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบสวน รวมทั้งการให้ถ้อยคำของผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตน อีกทั้งการสอบสวนและดำเนินการทางวินัยผู้อุทธรณ์นั้นได้ดำเนินการเสร็จสิ้น โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยมีคำสั่งลงโทษไล่ออกจากราชการแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ส่วนข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับบันทึกถ้อยคำพยานนั้น คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาแล้วเห็นว่า การเปิดเผยอาจส่งผลทำให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ให้ข้อมูล หรืออาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงควรให้ปกปิดชื่อหรือ



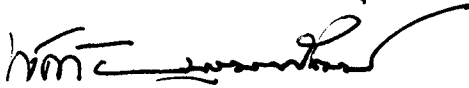
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๗ /๒๕๕๓

ข้อความอื่นใดที่จะทำให้รู้ว่าบุคคลใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำได้ แต่ต้องไม่กระทบถึงเนื้อความของการให้ถ้อยคำนั้น

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ โดยปกปิดชื่อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบชื่อของผู้ให้ถ้อยคำ แต่ต้องไม่กระทบถึงเนื้อความของการให้ถ้อยคำนั้น พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

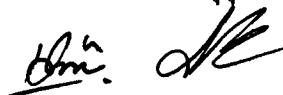
หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)



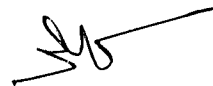
กรรมการ

(นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์)



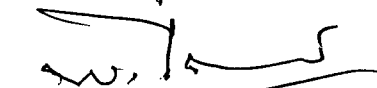
กรรมการ

(นางเน่งน้อย วิศวโยธิน)

ร้อยโท 

กรรมการ

(วิรัช พันธุมะผล)



กรรมการ

(นายพีรพล ไตรทศาวิทย์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายสมชาย หอมลออ)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย