



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔๗๓ /๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ก.พ. เกี่ยวกับการสอบแข่งขัน
เพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการ

ผู้อุทธรณ์ : นายวราเทพ รัตนาสนยากร
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงาน ก.พ.

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ ถึง
เลขาธิการ ก.พ. ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสอบตำแหน่งนิติกรปฏิบัติการที่สำนักงาน ก.พ.
ประกาศรับสมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการในส่วนราชการต่างๆ ประจำปี ๒๕๕๒
จำนวน ๓ รายการ คือ

๑. กระดาษคำตอบของผู้อุทธรณ์
๒. ข้อสอบ
๓. คำเฉลยคำตอบ

สำนักงาน ก.พ. มีหนังสือ ที่ นร ๑๐๐๔.๑ /๑๐๒๓ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๓
ถึงผู้อุทธรณ์ว่า สำนักงาน ก.พ. อนุญาตให้ผู้อุทธรณ์เข้าตรวจดูกระดาษคำตอบของผู้อุทธรณ์ด้วย
ตนเองหรือขอให้สำนักงาน ก.พ. แจงผลคะแนนสอบของผู้อุทธรณ์ทางไปรษณีย์ก็ได้ แต่ไม่อนุญาต
ให้สำเนาข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์และไม่อนุญาตให้ผู้อุทธรณ์คัดถ่ายกระดาษคำตอบ
ข้อสอบ และข้อเฉลย ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติ
ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

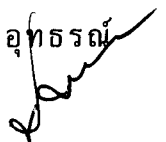
คำวินิจฉัย ที่ สค ๗ /๒๕๕๓

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ก.พ. ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงาน ก.พ. และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้สมัครสอบแข่งขันเพื่อบรรจุเข้ารับราชการ ประจำปี ๒๕๕๒ ตำแหน่งนิติกรปฏิบัติการ แต่ในการสอบภาคความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่ง (ภาค ข) โดยสำนักงาน ก.พ. เป็นผู้ดำเนินการ ผู้อุทธรณ์ไม่ผ่านเกณฑ์ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ ถึงเลขาธิการ ก.พ. ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๓ รายการดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการฯ ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. ชี้แจงว่า ข้อสอบที่ใช้สอบแข่งขันเพื่อบรรจุเข้ารับราชการ ประจำปี ๒๕๕๒ ตำแหน่งนิติกรปฏิบัติการในการสอบภาคความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่ง (ภาค ข) เป็นข้อสอบปรนัย สำนักงาน ก.พ. แจงให้ผู้อุทธรณ์ขอผลคะแนนและตรวจสอบกระดาษคำตอบได้ที่กลุ่มงานประมวลผลการสอบ และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า หากผู้อุทธรณ์มีความประสงค์ที่จะให้สำนักงาน ก.พ. แจงผลคะแนนของผู้อุทธรณ์ทางไปรษณีย์ขอให้ผู้อุทธรณ์เขียนคำร้องแจ้งความประสงค์เพื่อสำนักงาน ก.พ. จะได้ดำเนินการแจ้งผลคะแนนให้ผู้อุทธรณ์ทราบต่อไป แต่ผู้อุทธรณ์ก็มิได้มาตรวจดูผลคะแนนและกระดาษคำตอบและแจ้งความประสงค์เพื่อให้สำนักงาน ก.พ. แจงผลคะแนนของผู้อุทธรณ์ทางไปรษณีย์แต่อย่างใด สำหรับข้อสอบซึ่งเป็นแบบทดสอบและคำเฉลยคำตอบ สำนักงาน ก.พ. ปฏิเสธการเปิดเผยเนื่องจากเป็นเอกสารลับของทางราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๒) ประกอบกับแบบทดสอบของสำนักงาน ก.พ. เป็นข้อสอบมาตรฐานในระบบคลังข้อสอบที่นำมาใช้หมุนเวียนในการสอบ หากมีผู้ได้รับแบบทดสอบและคำเฉลยคำตอบไปพร้อมกันก็อาจนำไปเผยแพร่และกระทบกับการดำเนินการสอบของสำนักงาน ก.พ. ในอนาคต สำหรับแบบทดสอบฉบับที่ผู้อุทธรณ์ทำตอบ สำนักงาน ก.พ. ได้ทำลายแล้วเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ตามขั้นตอนและระยะเวลาในการทำลายเอกสารลับ ซึ่งได้ขออนุมัติทำลายเอกสารดังกล่าวและได้รับอนุมัติให้ทำลายแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์



คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๓ /๒๕๕๓

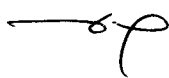
รายการที่ ๑ คือ กระดาษคำตอบของผู้อุทธรณ์ที่ไม่มีเนื้อหาที่เป็นตัวข้อสอบมีแต่แบบฟอร์มสำหรับใช้กรอกตัวเลือก เพื่อตรวจสอบการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐให้เกิดความโปร่งใสในการทำงานอันเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ และทำให้ผู้สอบแข่งขันมีความเชื่อมั่นต่อการทำงานของหน่วยงานของรัฐ จึงเป็นข้อมูลที่เปิดเผยได้ แต่เนื่องจากสำนักงาน ก.พ. ได้ทำลายเอกสารดังกล่าวแล้ว จึงไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้แก่ผู้อุทธรณ์ ทั้งนี้ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อตามที่ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. ชี้แจง ผู้อุทธรณ์สามารถร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อให้ตรวจสอบตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ส่วนรายการที่ ๒ คือ ข้อสอบ (แบบทดสอบ) และรายการที่ ๓ คือ คำเฉลยคำตอบ เห็นว่า สำนักงาน ก.พ. ใช้ระบบคลังข้อสอบในการนำข้อสอบจากคลังข้อสอบมาใช้หมุนเวียนในการออกข้อสอบแต่ละครั้ง การเปิดเผยอาจกระทบต่อกระบวนการออกข้อสอบในระบบหมุนเวียนข้อสอบจากคลังข้อสอบของสำนักงาน ก.พ. และอาจทำให้กระบวนการสอบของสำนักงาน ก.พ. ไม่บรรลุนิติวัตถุประสงค์ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว เห็นว่า คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ ของสำนักงาน ก.พ. จึงชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗/๓ /๒๕๕๓



กรรมการ

(นายอีกหาญ โตมรศักดิ์)



กรรมการ

(นายสุพจน์ ไพบูลย์)



กรรมการ

(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)