



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๑๔ /๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งอำเภอกักตึชุมพล จังหวัดชัยภูมิ ที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับ
สำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์

:



หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

:

อำเภอกักตึชุมพล จังหวัดชัยภูมิ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า [Redacted] ตำแหน่งประธานสภาองค์การบริหาร
ส่วนตำบลวังทอง อำเภอกักตึชุมพล จังหวัดชัยภูมิ ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๑
ถึงอำเภอกักตึชุมพล จังหวัดชัยภูมิ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับหนังสือร้องเรียนกล่าวโทษและ
หนังสือสรุปผลการพิจารณา จำนวน ๔ รายการ ได้แก่

รายการที่ ๑ หนังสือร้องเรียนกล่าวโทษว่าผู้อุทธรณ์ละเลยไม่ปฏิบัติการหรือ
ปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องด้วยทุกฉบับ

รายการที่ ๒ บันทึกเสนอของเจ้าหน้าที่ผู้เป็นเจ้าของเรื่องราวถึงนายอำเภอกักตึ
ชุมพลก่อนที่นายอำเภอกักตึชุมพลจะทำความเห็นตามมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบล
และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ เสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิเพื่อสั่งให้
ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลวังทองพ้นจากตำแหน่ง

รายการที่ ๓ หนังสือของอำเภอกักตึชุมพลซึ่งนายอำเภอกักตึชุมพลได้เสนอ
ความเห็นตามมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.
๒๕๓๗ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิสั่งให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลวังทองพ้นจาก
ตำแหน่ง

รายการที่ ๔ หนังสือแจ้งจากจังหวัดชัยภูมิให้นายอำเภอกักตึชุมพลแจ้งสิทธิและ
หน้าที่ในกระบวนการพิจารณาทางปกครองซึ่งเป็นเรื่องราวการปฏิบัติต่อเนื่องจากหนังสือของอำเภอกักตึชุมพลในรายการที่ ๓

อำเภอกักตึชุมพลมีหนังสือ ที่ มท ๐๘๒๔.๑๗/๒๖๕ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๑
ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ เนื่องจากอยู่ในระหว่างการ

หน้า ๑ ใน ๕ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๔ / ๒๕๕๑

ดำเนินการตรวจสอบของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงอำเภอกักตึชุมพล และเป็นเอกสารการ
แสดงความคิดเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใดตาม
มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ทั้งนี้ อำเภอกักตึชุมพลได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๔ ให้
ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสาร
ของราชการเพื่ออุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร รายการที่ ๒ และรายการที่ ๓

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้แทนอำเภอกักตึชุมพล หนังสือชี้แจงเพิ่มเติมของผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้
ความว่า อำเภอกักตึชุมพลได้รับแจ้งจากองค์การบริหารส่วนตำบลวังทองกล่าวหาผู้อุทธรณ์ซึ่ง
เป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลวังทองว่ามีพฤติกรรมปฏิบัติหน้าที่ไม่เป็นไปตาม
ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ทำให้เกิดความไม่
เรียบร้อยในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและเกิดความเสียหายแก่ทางราชการได้
อำเภอกักตึชุมพลได้ดำเนินการสอบสวนแล้วเห็นว่าผู้อุทธรณ์ได้ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือ
ปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวหลายประการจึง
รายงานเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิพิจารณาสั่งให้ผู้อุทธรณ์พ้นจากตำแหน่งประธานสภา
องค์การบริหารส่วนตำบลวังทอง ตามนัยมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การ
บริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ ต่อมาจังหวัดชัยภูมิ
พิจารณาแล้วเห็นว่า การตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวยังไม่ได้มีการแจ้งสิทธิและหน้าที่ใน
กระบวนการพิจารณาทางปกครองให้ผู้อุทธรณ์ทราบเพื่อที่จะมีโอกาสได้รับทราบข้อเท็จจริงอย่าง
เพียงพอและมีโอกาสโต้แย้งแสดงพยานหลักฐาน จึงแจ้งให้อำเภอกักตึชุมพลแต่งตั้ง
คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและดำเนินการแจ้งสิทธิ หน้าที่ให้ผู้อุทธรณ์ทราบ ขณะนี้อำเภอกักตึชุมพลได้ดำเนินการตามที่ได้รับแจ้งจากจังหวัดชัยภูมิและผู้อุทธรณ์ได้แก้ข้อกล่าวหาต่อ
คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงแล้วเรื่องอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการสอบสวน
ข้อเท็จจริง

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการฯ ผู้แทนอำเภอกักตึชุมพลชี้แจงด้วยวาจา
ว่า เหตุผลที่อำเภอกักตึชุมพลปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เนื่องจากเป็นข้อมูล



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๔ / ๒๕๕๑

ข่าวสารเกี่ยวกับการแสดงความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการเรื่องราวที่ผู้อุทธรณ์ถูกร้องเรียนกล่าวโทษ อันเป็นการแสดงความคิดเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใดตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับผู้อุทธรณ์ได้รับทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกรณีที่ถูกร้องเรียนกล่าวหาเพียงพอที่จะโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานแล้ว

ส่วนผู้อุทธรณ์ชี้แจงเพิ่มเติมด้วยหนังสือสรุปว่า อำเภอกักตึชุมพลได้ทำหนังสือรายงานเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิพิจารณาสั่งให้ผู้อุทธรณ์พ้นจากตำแหน่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลวังทองโดยไม่มีการสอบข้อเท็จจริงแต่กลับใช้หนังสือร้องเรียนของนายสัมฤทธิ์ ปัญญาธรรมชาติ นายกองัดการบริหารส่วนตำบลวังทองเป็นหลักในการวินิจฉัยให้ผู้อุทธรณ์พ้นจากตำแหน่งโดยที่ผู้อุทธรณ์กับนายสัมฤทธิ์ฯ มีปัญหาขัดแย้งกันเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน ต่อมาจังหวัดชัยภูมิได้มีหนังสือแจ้งให้อำเภอกักตึชุมพลแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและดำเนินการแจ้งสิทธิ หน้าที่ให้ผู้อุทธรณ์ทราบ ซึ่งอำเภอกักตึชุมพลได้มีหนังสือแจ้งเรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงกรณีพฤติกรรมกระทำความผิดของผู้อุทธรณ์ แต่ผู้อุทธรณ์ไม่ทราบว่าจะให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงได้อย่างไร เพราะผู้อุทธรณ์ไม่ทราบว่าอำเภอกักตึชุมพลเสนอความคิดเห็นตามมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิพิจารณาสั่งให้ผู้อุทธรณ์พ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุใด

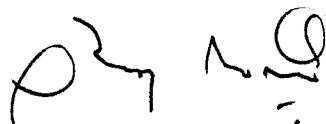
คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามคำขอรายการที่ ๑ และรายการที่ ๔ อำเภอกักตึชุมพลได้เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์แล้วจึงไม่มีข้อที่ต้องพิจารณาต่อไปกรณีเป็นอันยุติ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ นั้นเป็นเพียงบันทึกความเห็นของเจ้าหน้าที่ผู้เป็นเจ้าของเรื่อง และเป็นความเห็นของนายอำเภอกักตึชุมพล โดยเป็นการประมวลข้อเท็จจริงต่างๆที่เกิดขึ้นเพื่อเสนอความเห็นตามมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิสั่งให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลวังทองพ้นจากตำแหน่งเท่านั้น ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิจะสั่งการตามที่นายอำเภอกักตึชุมพลมีความเห็นหรือไม่ก็ได้ ดังนั้นความเห็นของเจ้าหน้าที่ผู้เป็นเจ้าของเรื่องและความเห็นของนายอำเภอกักตึชุมพลจึงมีสภาพเป็นเพียงความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ในการเสนอความคิดเห็นซึ่งควรมีความเป็นอิสระในการ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๔ / ๒๕๕๑

แสดงความคิดเห็นภายในกรอบการพิจารณาตามข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น ประกอบกับจังหวัดชัยภูมิได้พิจารณาเห็นว่า การตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว ยังไม่ได้มีการแจ้งสิทธิและหน้าที่ในกระบวนการพิจารณาทางปกครองให้ผู้อุทธรณ์ทราบ เพื่อที่จะมีโอกาสได้รับทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอ และมีโอกาสโต้แย้งแสดงพยานหลักฐาน จึงแจ้งให้อำเภอกักตึชุมพลแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและดำเนินการแจ้งสิทธิ หน้าที่ให้ผู้อุทธรณ์ทราบ อันเป็นการดำเนินกระบวนการพิจารณาทางปกครองเสียให้ถูกต้อง การตรวจสอบข้อเท็จจริงและการเสนอความเห็นของเจ้าหน้าที่ผู้เป็นเจ้าของเรื่อง และการเสนอความเห็นของนายอำเภอกักตึชุมพลในครั้งแรกจึงยังไม่มีผลกระทบใด ๆ ต่อผู้อุทธรณ์ ดังนั้นการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงไม่เป็นประโยชน์ต่อผู้อุทธรณ์ การที่อำเภอกักตึชุมพลปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์นั้นชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาลังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์


(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

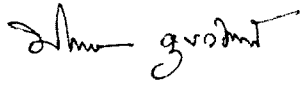
หัวหน้าคณะที่ ๔

พลเอก  กรรมการ
(วิจิต บุญยะวัฒน์)

 กรรมการ
(นายจ่านง เฉลิมฉัตร)

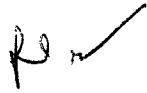
 กรรมการ
(ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต จ่านเฉลิม)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๑๔ /๒๕๕๑



(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

กรรมการ



(รองศาสตราจารย์ มন্ত্রী รูปสุวรรณ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๑